

# **Artikelsgewijze toelichting**

## **Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Amsterdam**

### **7e wijziging van GR SRA op weg naar Vervoerregio**

Met het oog op het voornemen van het Rijk om de plusregio's af te schaffen, wordt de huidige Gemeenschappelijke Regeling van de Stadsregio Amsterdam ("GR SRA") geüpdatet. Deze update vormt de 7<sup>e</sup> wijziging van de GR SRA. De wijzigingen inclusief een toelichting daarop zijn **onderstreept en geel gearceerd**. Ook zijn in verband met het (grotendeels) ontbreken van een algemene toelichting op de thans geldende voorschriften de meeste bepalingen daarvan voorzien. Daarbij is mede gebruik gemaakt van de toelichting behorend bij eerdere wijzigingen van de GR SRA / Regionaal Orgaan Amsterdam.

#### **Wijziging inhoudsopgave**

In hoofdstuk V wordt Afd. 1, Afd. 2 en Afd. 3 vervangen door: Afd. a, Afd. b en Afd. c  
In hoofdstuk X, par 3 wordt "De rekening" vervangen door: "De jaarrekening"

#### **Artikel 1**

##### **TOELICHTING**

1. Algemeen. In dit artikel zijn de nodige begrippen gedefinieerd.

#### **Artikel 2**

##### **TOELICHTING**

Algemeen. Dit artikel in samenhang met art. 1 Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Amsterdam ("GR SRA") gelezen, maakt duidelijk dat er op grond van hoofdstuk XI van de Wet gemeenschappelijke regelingen ("WGR") een plusregio is, die de Stadsregio Amsterdam heet.

#### **Artikel 3**

##### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Bij het grondgebied van de GR SRA wordt uitgegaan van het WGR-samenwerkingsgebied regio Amsterdam. Op grond van art. 10, lid 3, WGR wijst een regeling van het openbaar lichaam de plaats van vestiging aan. Blijkens art. 3, lid 1, GR SRA is de SRA gevestigd in Amsterdam.
2. **In art. 3, lid 3 wordt: "Wet gemeenschappelijke regeling" vervangen door: wet.**
3. **Deze wijziging leidt tot consistentie met de definitie van WGR in art. 1, onderdeel d, GR SRA.**

## Artikel 4

### TOELICHTING

1. Algemeen. De WGR schijft in art. 10 voor dat de belangen, ter behartiging waarvan de gemeenschappelijke regeling wordt getroffen, expliciet worden vermeld. Hetzelfde geldt voor taken en bevoegdheden die de deelnemers aan de SRA willen toevertrouwen. De in dit hoofdstuk vermelde belangen kunnen worden opgevat als een opsomming van de doelstellingen (art. 4) en de globale omschrijving van de middelen om deze doelstelling te bereiken (art. 5). In de verdere hoofdstukken van de regeling zijn de te behartigen belangen uitgewerkt. De in art. 6 genoemde belangen zijn die belangen die op grond van bijzondere wetten rechtstreeks aan de GR SRA zijn opgedragen. Voor alle duidelijkheid wordt erop gewezen dat de regeling geen mogelijkheid biedt om zelfstandig tot uitbreiding van de gevoerde belangen of van taken en bevoegdheden over te gaan. Voor een dergelijke uitbreiding is accordering door de bestuursorganen van gemeenten nodig. Voorts zij opgemerkt dat de nadere uitwerking in taken en bevoegdheden moet passen binnen het kader van de belangen in art. 4.

## Artikel 5

### TOELICHTING

1. Algemeen. De algemene bevoegdheden van de SRA zijn in vier categorieën te onderscheiden:
  - a. de bevoegdheden om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen, welke de regeling van rechtswege toekomen;
  - b. de bevoegdheden die voortvloeien uit de taakstellingen van hoofdstuk IV van de GR SRA. De bevoegdheden om de coördinatietaak te kunnen behartigen, waarbij genoemd worden:
    - het organiseren van overleg en het geven van advies,
    - het vertegenwoordigen van de regio in overleg situaties,
    - het reageren op van belang zijnde nota's van rijk en provincie;
  - c. de afgeleide bevoegdheden uit de Gemeentewet ("Gemw") en andere bijzondere wetten;
  - d. Ten slotte de bevoegdheden om overgedragen taken van provincies en rijk te kunnen aanvaarden en vervolgens uit te oefenen.
2. In art. 5, lid 1 wordt "Wet gemeenschappelijke regeling" vervangen door: wet.
3. Zie toelichting wijziging art. 3, lid 3, GR SRA.

## Artikel 6

### TOELICHTING

1. Algemeen. In aanvulling op de algemene toelichting vermeld bij art. 4 GR SRA wordt verder nog het volgende opgemerkt. De bevoegdheden genoemd in art. 6, lid 2 (volkshuisvesting) vloeien voort uit art. 2 Huisvestingswet en de Woningwet ("Wonw"). Op grond van art. 81

e.v. Wonw kan een plusregio financiële middelen verkrijgen m.b.t. bouwen, wonen en leefomgeving. De bevoegdheden in het kader van verkeer en vervoer vloeien voort uit o.a. de Wet personenvervoer 2000/Wet BDU verkeer en vervoer etc. De bevoegdheden in art. 6, lid 4 (grondbeleid) vloeien voort uit art. 119 WGR. De bevoegdheden genoemd in art. 6, lid 6 (economische ontwikkeling) vloeien voort uit art. 118 WGR. Dit artikel bepaalt dat een gemeenschappelijke regeling erin voorziet dat het algemeen bestuur van de plusregio ter behartiging van de economische ontwikkeling van de plusregio tenminste periodiek een regionaal-economische ontwikkelingsstrategie opstelt; het beleid aangeeft terzake van de uitoefening van zijn bevoegdheden met betrekking tot bedrijventerreinen, kantoorlocaties en detailhandelsvoorzieningen die van regionaal belang zijn (waaronder mede begrepen de zee- en luchthavens en de daarbij behorende bedrijfslocaties) en de hoofdlijnen vaststelt van een regionaal promotie- en acquisitiebeleid gericht op bedrijfsvestiging en toerisme. De ontwikkelingsstrategie voor het samenwerkingsgebied wordt samen met de partners in MRA-verband voorbereid. De bevoegdheid genoemd in art. 6, lid 7 (jeugdzorg) vloeit voort uit de Wet op de jeugdzorg. De taken op dit gebied blijven voorlopig, tot 1 januari 2015, een taak van plusregio's.

2. Art. 6, lid 1, onderdeel a, vervalt.
3. De bevoegdheid tot het vaststellen van een regionaal structuurplan op grond van (thans) Wet ruimtelijke ordening is in 2006 ten gevolge van de Wijzigingswet Wgr-plus komen te vervallen.
4. In art. 6, onderdeel 3, wordt "Wet gemeenschappelijke regelingen" vervangen door: wet en "Wet personenvervoer" wordt vervangen door: Wet personenvervoer 2000.
5. Zie voor wijziging van "Wet gemeenschappelijke regelingen" de toelichting op art. 3, lid 3, GR SRA. De technische wijziging van de "Wet personenvervoer" spreekt voor zich.
6. Art. 6, lid 5, onderdeel d, komt als volgt te luiden:
  - d. Het dagelijks bestuur oefent de bevoegdheden uit, als bedoeld in artikel 88 en 95 van de Wet bodembescherming.
7. De verwijzing naar de Wet bodembescherming ("Wbb") is aangepast, omdat verwezen wordt naar bepalingen uit inmiddels vervallen bepalingen in de Wbb (oud). De artikelen 88 en 95 van de Wbb verwijzen naar de bevoegdheden die het dagelijks bestuur van de SRA terzake heeft.
8. Art. 6, lid 5, onderdeel e, vervalt.
9. Art. 8.2b Wet milieubeheer ("Wm") is vervallen in 2006. De verwijzing naar art. 8.2a Wm is vervallen in 2010.
10. De nummering blijft gehandhaafd. Zie ook art. 12 GR SRA.

## **Artikel 7 Overgedragen taken**

### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Dit artikel regelt de formele mogelijkheid om aanvullende taken en bevoegdheden van deelnemende gemeenten (op enig moment) bij de SRA onder te brengen. Daarvoor geldt de procedure neergelegd in artikel 50 GR SRA.
2. In art. 7, lid 1 wordt na de genoemde artikelen toegevoegd: "van de regeling".
3. Toevoeging leidt tot verduidelijking van de verwijzing en leidt tot consistentie, zie bijv. huidige art. 11, lid 2, GR SRA.

## Artikel 8 Dienstverlening

### TOELICHTING

1. Algemeen. Voor de volledigheid is opgenomen dat de SRA, naast de taken op het vlak van sturing en ordening en het coördineren, adviseren en overleggen, ook diensten kan verlenen op verzoek van één of meer deelnemende gemeenten of van instellingen van gemeenten. Gedacht kan worden aan het voeren van het secretariaat van een regionale dienst.
2. In art. 8, lid 1, wordt na artikel 5, onder c toegevoegd: "van de regeling".
3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.

## Artikel 9

### TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel regelt de formele mogelijkheid om taken en bevoegdheden van rijk en provincie bij de SRA onder te brengen. Daarvoor geldt de procedure neergelegd in art. 50 GR SRA. In art. 9 wordt verwezen naar art. 5, dat inhoudt dat de SRA bevoegd is om taken van rijk en/of provincies uit te oefenen als zij daartoe in staat wordt gesteld. De term 'medebewind' houdt in medewerking aan de uitvoering van een hogere regeling en vloeit voort uit art. 124, lid 2, van de Grondwet ("GW"). Bovendien is voornoemd voorschrift nader uitgewerkt in art. 108, lid 2, Gemw.
2. In art. 9, lid 1, wordt na artikel 5, onder d, toegevoegd: "van de regeling".
3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.

## Artikel 10

### TOELICHTING

1. Algemeen. Geen opmerkingen.

## Artikel 11

### TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel hangt samen met artikel 31 WGR dat bepaalt dat bij een gemeenschappelijke regeling beperkingen kunnen worden aangebracht in de bevoegdheden die het openbaar lichaam van rechtswege bezit om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen.

## Artikel 12

## TOELICHTING

1. Algemeen. Geen opmerkingen.
2. Artikel 12 vervalt.
3. Sinds 1 augustus 1996 is art. 196 van de Gemw waarnaar in art. 12 GR SRA wordt verwezen, komen te vervallen. De Memorie van Toelichting bij dit ingetrokken artikel gaf daarop de volgende toelichting. Tot 1 januari 1995 moest in de gemeentelijke en provinciale situatie onderscheid worden gemaakt naar de sectoren overheid en bedrijven. Door het sectoronderscheid werd een integrale afweging van de financiële situatie binnen de gemeente of de provincie bemoeilijkt. Dit werd nog versterkt door het feit dat van bedrijven slechts het saldo in de rekening van de algemene dienst hoefde te worden opgenomen. In de Comptabiliteitsvoorschriften 1995 is het sectoronderscheid opgeheven. De vloeiende overgang tussen beide sectoren en de verschillende invulling die aan de begrippen «overheid» en «bedrijven» wordt gegeven hebben aan deze opheffing ten grondslag gelegen. De opheffing van het sectoronderscheid heeft tot gevolg dat voor overheid en bedrijven niet langer verschillende verslagleggingsregels gelden. Provincies en gemeenten zijn bovendien verplicht integrale jaarstukken van de organisatie als rechtspersoon te presenteren. Dergelijke jaarstukken bieden op hoofdlijnen inzicht in de budgettaire situatie en financiële positie van de provincie en gemeente als rechtspersoon. Een afweging hoeft dan niet meer verbrokkeld of op deelniveau plaats te vinden. Een en ander heeft tot gevolg dat de begrippen «bedrijf» en «takken van dienst» geen bijzondere comptabele betekenis meer hebben. Ze kunnen daarom vervallen in de Gemw en de Provinciewet ("PW"). Dat betekent dan ook dat art. 12 van de GR SRA kan komen te vervallen.
4. Het vervallen van art. 12 GR SRA leidt ook tot aanpassing van art. 38, lid 2, sub c, GR SRA en art. 52, lid 1 en lid 2 GR SRA.
5. De nummering blijft gehandhaafd.

## Artikel 13

### TOELICHTING

1. Algemeen. Art. 13 maakt duidelijk dat art. 93 en art. 96 WGR van toepassing zijn. In art. 93 WGR is bepaald dat mits daartoe de bevoegdheid bestaat een gemeenschappelijke regeling als bedoeld in hoofdstuk I en IV van de WGR, tevens kan deelnemen (a) een of meer andere openbare lichamen dan gemeenten, provincies en waterschappen; (b) een of meer andere rechtspersonen, indien hun bestuur bij koninklijk besluit, dat in de Nederlandse Staatscourant wordt geplaatst, daartoe is gemachtigd. In art. 96 WGR is bepaald dat een gemeenschappelijke regeling kan worden getroffen tussen één gemeente en een ander openbaar lichaam of een andere rechtspersoon, tussen een provincie en een ander openbaar lichaam of een andere rechtspersoon of tussen één waterschap en een ander openbaar lichaam of andere rechtspersoon. Dit betekent dat wordt afgeweken van de hoofdregel in art. 1 WGR dat minimaal twee gemeenten moeten deelnemen aan een gemeenschappelijke regeling.

## Artikel 14

### TOELICHTING

1. Algemeen. In art. 30 WGR is bepaald dat aan het bestuur van het openbaar lichaam bij de gemeenschappelijke regeling ten aanzien van de belangen ter behartiging waarvan zij wordt getroffen en voor het gebied waarvoor zij geldt, zodanige bevoegdheden van regeling en bestuur worden overgedragen als aan de besturen van de aan de regeling deelnemende gemeenten toekomen, met dien verstande dat aan het bestuur van het openbaar lichaam niet de bevoegdheid kan worden overgedragen andere belastingen te heffen dan de belasting, precariobelasting (art. 228 Gemw), de rioolheffing (art. 228a Gemw), de retributies (art. 229 Gemw), de rechten waarvan de heffing krachtens andere wetten dan de Gemw geschiedt en de afvalstoffenheffing (art. 15.33 van de Wm). Onder heffen moet hier overigens worden verstaan het instellen van belastingverordeningen. De feitelijke heffing en invordering kan via art. 232, lid 4 Gemw worden overgedragen. De huidige tekst van art. 14 GR SRA verwijst naar de WGR (oud) en de Gemw (oud) zoals die in 1994 luiden. Art. 119, sub 1, ziet op de leges en andere rechten, bedoeld in art. 227 Gemw (oud); de belasting bedoeld in art. 221 Gemw (oud) ziet op baatbelasting en art. 222 Gemw ziet op bouwgrondbelasting. Sinds 2002 geldt de verwijzing reeds naar art. 228 (precariobelasting) en 229 Gemw (rechten). Het gaat derhalve om de artikelen zoals die luiden op 6 maart 2002. Art. 228a Gemw (rioolheffing) is in 2007 in werking getreden.
2. In art. 14, onderdeel a, wordt "rechten te heffen, als bedoeld in artikel 219, onder i," vervangen door: de belasting te heffen, als bedoeld in artikel 228.
3. In art. 14, onderdeel b, wordt "een belasting te heffen, als bedoeld in artikel 221" vervangen door: de rechten te heffen, als bedoeld in artikel 228a.
4. In art. 14, onderdeel c, wordt "een belasting te heffen, als bedoeld in artikel 222" vervangen door: de rechten te heffen, als bedoeld in artikel 229.
5. Art. 14 GR SRA. De voorgestelde wijzigingen vloeien voort uit de wijzigingen van de WGR en de Gemw. De huidige bepalingen verwijzen immers naar vervallen bepalingen in de Gemw (oud).

## Artikel 15

### TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel is opgenomen om vast te leggen dat de SRA bij eventuele uitvoerende maatregelen ook de bevoegdheid tot toepassing van een last onder bestuursdwang heeft.

## Artikel 15a

### TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel geeft een aantal algemene procedureregels en legt daarnaast vast dat informatie en inspraak daarbij moeten worden gegeven. Op grond van deze bepaling is de Inspraakverordening van het Regionaal Orgaan Amsterdam d.d. 1 januari 2006 vastgesteld.

## **Artikel 16**

### **TOELICHTING**

1. Algemeen. In art. 12 WGR is bepaald dat het bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter. In deze bepaling wordt algemeen bestuur aangeduid als: "de regioraad".

Afdeling a: De regioraad

Paragraaf 1: De samenstelling van de regioraad

## **Artikel 17**

### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Op grond van art. 13, lid 1, WGR bestaat een algemeen bestuur van een openbaar lichaam dat mede is getroffen door gemeenteraden uit leden die per deelnemende gemeente door de raad uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen en uit de wethouders worden aangewezen. In lid 3 van art. 13 WGR is bepaald dat de gemeenschappelijke regeling het aantal leden van het algemeen bestuur bepaalt. Art. 17 van de GR SRA voorziet in de wijze waarop het aantal leden van de regioraad wordt bepaald. Art. 8, lid 2, Gemw ziet op de vermeerdering of vermindering van het aantal leden van de raad die voortvloeit uit wijziging van het aantal inwoners van de gemeente die pas intreedt bij de eerstvolgende periodieke verkiezing van de raad. Dit artikel wordt van overeenkomstige toepassing verklaard.

## **Artikel 18**

### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Dit artikel is in de GR SRA opgenomen om eventuele belangenverstremming te voorkomen. Bovendien staat in art. 20 WGR een limitatieve lijst van betrekkingen en functies opgenomen die onverenigbaar zijn met het lidmaatschap van het bestuur van een gemeenschappelijk openbaar lichaam.

## **Artikel 19**

### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Met dit artikel wordt een "kapstok" geboden om aan de gemeenteraden een advies te leveren van – bijvoorbeeld – politieke partijen om tot een zekere politieke representativiteit van de regioraad te komen.

## **Artikel 20**

## **TOELICHTING**

1. Algemeen. De artt. 20 tot en met 25 GR SRA bevatten de nodige regels die erin voorzien dat de regioraad met inachtneming van art. 17 van de GR SRA, wordt samengesteld en zo nodig aangevuld.

## **Artikel 21**

### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Zie toelichting art. 20 GR SRA.

## **Artikel 22**

### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Zie toelichting art. 20 GR SRA.
2. In art. 22 wordt na artikel 17, eerste lid, "van de regeling" toegevoegd.
3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.

## **Artikel 23**

### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Zie toelichting art. 20 GR SRA.

## **Artikel 24**

### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Zie toelichting art. 20 GR SRA.
2. In art. 24 wordt na artikel 20, derde lid toegevoegd: "van de regeling".
3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.

## **Artikel 25**

### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Dit artikel bepaalt onder meer het ontslag op eigen verzoek van een lid van de regioraad (lid 1) alsmede het ontslag door de raad van een lid van de regioraad (lid 4). De grondslag van lid 4 volgt uit art. 16, lid 5 WGR. Voornoemd artikel bepaalt dat een gemeenschappelijke regeling bepalingen inhoudt omtrent de bevoegdheid van de raad, een door hem aangewezen lid van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of een door hem aangewezen lid van het gemeenschappelijk orgaan, ontslag te verlenen, indien dit lid het vertrouwen van de raad niet meer bezit. De verwijzing in art. 25, lid 4, GR SRA naar de artikelen in de Gemw zien op het ontslag van een wethouder.



## Paragraaf 2: De werkwijze

### Artikel 26

#### TOELICHTING

1. Algemeen. In art. 26 GR SRA wordt verwezen naar art. 22 van de WGR. Laatstgenoemd artikel geeft voorschriften omtrent de werkwijze van het algemeen bestuur. Onder andere bepaalt art. 22 WGR dat het algemeen bestuur tenminste twee maal per jaar vergadert en dat die vergaderingen in beginsel openbaar zijn.

Tevens worden enkele bepalingen van de Gemw voor zover daarvan bij de WGR niet is afgeweken op het houden en orde van de vergaderingen van het algemeen bestuur van overeenkomstige toepassing verklaard. Het betreft de bepalingen zoals die luiden op 6 maart 2002 (ex art. 136 WGR). Deze bepalingen houden voorschriften in met betrekking tot:

- Reglement van orde (art. 16 Gemw)
- Vergadering raad (art. 17 Gemw)
- Oproeping raadsleden voor en openbare kennisgeving van vergadering (art. 19 Gemw)
- Quorum voor opening vergadering (art. 20 Gemw)
- Onschendbaarheid, verschoningsrecht (art. 22 Gemw)
- Handhaving orde vergadering (art. 26 Gemw)
- Niet deelname aan stemming (art. 28 Gemw)
- Quorum voor geldige stemming (art. 29 Gemw)
- Totstandkomen besluit (art. 30 Gemw)
- Geheime stembriefjes (art. 31 Gemw)
- Overige stemmingen (art. 32 Gemw)
- Ambtelijke bijstand raadsleden (art. 33 Gemw)

### Artikel 27

#### TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel verwijst naar de geheimhoudingsregeling in art. 23 WGR die van overeenkomstige toepassing is.

### Artikel 28

#### TOELICHTING

1. Algemeen. In dit artikel wordt in stemrecht voorzien. Als gevolg van de gekozen samenstelling van de regioraad is bepaald dat volstaan wordt met enkelvoudig stemrecht. Er is geen behoefte aan gewogen stemmen etc. omdat alle gemeenten op alle taakgebieden deelnemen. Niettemin is in lid 2 voorzien dat in incidentele gevallen gemeenten niet (kunnen) deelnemen. In dat geval moet aandacht worden geschonken aan een afwijkende regeling c.q. niet meestemmen over zaken waaraan zo'n gemeente

niet deelneemt. Art. 50 van de GR SRA ziet op uitbreiding belangen/verandering van bestaande bevoegdheden/overdracht van nieuwe gemeentelijke bevoegdheden.

2. In art. 28, lid 2 wordt na artikel 50 toegevoegd: "van de regeling".

3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.

Paragraaf 3: Vergoedingen

### **Artikel 29**

#### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Op grond van art. 21 WGR kunnen leden van het bestuur van een openbaar lichaam (met uitzondering van wethouders, burgemeester of secretaris) een tegemoetkoming in de kosten, een vergoeding voor hun werkzaamheden en een tegemoetkoming in of vergoeding van bijzondere kosten en andere financiële voorzieningen voor hun werkzaamheden ontvangen. Blijkens art. 29 GR SRA worden de tegemoetkoming en vergoeding door het algemeen bestuur vastgesteld.

Paragraaf 4: Informatie en verantwoording

### **Artikel 30**

#### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Dit artikel bepaalt dat de regioraad de wijze regelt waarop bekendmakingen plaatsvinden.

### **Artikel 31**

#### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Art. 16, lid 1, WGR bepaalt dat een gemeenschappelijke regeling bepalingen inhoudt omtrent de wijze waarop een lid van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam aan de raad die het lid heeft aangewezen, de door een of meer leden van die raad gevraagde inlichtingen dient te verstrekken. Artikel 31 GR SRA voorziet in de informatieplicht.

Paragraaf 5: Bevoegdheden van de regioraad

### **Artikel 32**

#### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Dit artikel spreekt voor zich en verwijst naar artikel 33 WGR dat voorschriften geeft over de verdeling van bevoegdheden, toepasselijke regelgeving en toezicht. Met commissies wordt bedoeld op (territoriale) bestuurscommissies op grond van art. 112 WGR (territoriale bestuurscommissies) en art. 25 WGR (bestuurscommissies). Zie voor

een toelichting op deze commissies de toelichting bij art. 47 GR SRA.

Afdeling b: Het dagelijks bestuur

Paragraaf 1: De samenstelling van het dagelijks bestuur

### **Artikel 33**

#### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Uitgangspunt voor het aantal leden van het dagelijks bestuur is art. 14 WGR. Voornoemd artikel bepaalt dat het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en twee of meer andere leden. Blijkens art. 33 GR SRA bestaat het dagelijks bestuur thans uit 7 leden (inclusief de voorzitter). De leden van het dagelijks bestuur worden door en uit het algemeen bestuur aangewezen, met inachtneming van het daaromtrent in de gemeenschappelijke regeling bepaalde (zie art. 34 GR SRA). De leden van het dagelijks bestuur mogen niet allen afkomstig zijn uit dezelfde gemeente. Op grond van de voorstellen in het rapport "De grenzen geopend" is destijds gekozen voor het uitgangspunt van vertegenwoordiging van alle sub-regio's tot hun vertegenwoordiging in de regioraad.

### **Artikel 34**

#### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Art. 34 van de GR SRA geeft nadere invulling aan de samenstelling van het dagelijks bestuur ex art. 14 WGR. De verwijzing in lid 2 naar de bepalingen in de Gemw (van voor dualisering) zien op: fictieve weigering benoeming wethouder (art. 40); benoeming na weigering (art. 41); wethouders benoeming en uitoefenen incompatibiliteit (art. 46) en wethouderschap en uitoefenen incompatibiliteit (art. 47).
2. In art. 34, lid 1 respectievelijk lid 4 wordt na artikel 33 toegevoegd: "van de regeling".
3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.

### **Artikel 35**

#### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Dit artikel regelt de vervanging van langdurige afwezigheid van een lid van het dagelijks bestuur.
2. In art. 35 wordt na artikel 42, derde lid, toegevoegd "van de regeling".
3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.

Paragraaf 2: De werkwijze

### **Artikel 36**

#### **TOELICHTING**

1. Algemeen. In dit artikel wordt de werkwijze van het dagelijks bestuur uiteen gezet. Het eerste lid maakt het mogelijk om ook vergaderingen van het dagelijks bestuur te kunnen

houden als tenminste 2 leden dat nodig oordelen. In het tweede lid is bepaald dat elk lid van het dagelijks bestuur een stem heeft. Enkele artikelen uit de Gemw worden van overeenkomstige toepassing verklaard. De bepalingen naar de Gemw verwijzen naar die bepalingen uit de Gemw zoals die luiden voor dualisering (op 6 maart 2002). Dit zijn o.a.:

- Onschendbaarheid, verschoningsrecht (art. 22)
- Niet deelname aan stemming (art. 28)
- Vergaderquorum (art. 56)
- Immuniteit (art. 57)
- Bepalingen over stemming (art. 58)

Artikel 32 Gemw geeft een aantal regels voor overige stemmingen. Art. 36, lid 4 GR SRA ten slotte verwijst voor wat de kennisgeving van besluiten van het dagelijks bestuur betreft naar artikel 60 Gemw (kennisgeving van besluiten van burgemeester en wethouders aan de raad).

### Paragraaf 3: Vergoedingen

#### **Artikel 37**

##### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Volstaan wordt met verwijzing naar de toelichting bij art. 29 GR SRA.

### Paragraaf 4: De taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur

#### **Artikel 38**

##### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Artt. 38 en 39 GR SRA geven in het kort de taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur aan, alsmede de mogelijkheid dat de regioraad zijn bevoegdheden delegeert aan het dagelijks bestuur. Daarvan worden de meest belangrijke taken uitgezonderd. Artikel 160 Gemw waarnaar wordt verwezen in het tweede lid verwijst naar de Gemw zoals die luidde na dualisering (na maart 2002). Deze bepaling is ten gevolge van de 5<sup>e</sup> wijziging van de GR SRA (in 2006) in de regeling opgenomen. Dit artikel ziet op de bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders. De verwijzing naar art. 49 e.v. van de regeling ziet op "personeel en organisatie". De verwijzing naar artikel 33 WGR ziet op verdeling van bevoegdheden, toepasselijke regelgeving en toezicht.
2. In art. 38, lid 1, onderdeel f, wordt na artikel 49 toegevoegd "van de regeling".
3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.
4. In art. 38, lid 2, onderdeel b, wordt "rekening" vervangen door: jaarrekening.
5. Met deze wijziging wordt aangesloten wordt bij terminologie in de WGR, bijvoorbeeld art. 25 WGR.

6. Art. 38, lid 2, onderdeel c vervalt.
7. Deze wijziging vloeit voort uit de omstandigheid, dat art. 12 GR SRA komt te vervallen.  
Zie toelichting artikel 12.
  
8. Art. 38, lid 2, sub d wordt niet vernummerd.

## **Artikel 39**

### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Zie toelichting art. 38 GR SRA.

Paragraaf 5: Informatie en verantwoording

## **Artikel 40**

### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Evenals voor regioraadsleden geldt een informatie- en verantwoordingsplicht voor het dagelijks bestuur en zijn leden. Dit artikel regelt dat. Een en ander vloeit voort uit art. 16, lid 2 en art. 17 WGR. Art. 16, lid 2 bepaalt dat de gemeenschappelijke regeling bepalingen inhoudt met betrekking tot de interne informatie- en verantwoordingsplicht. Art. 17 WGR bepaalt dat in een GR wordt voorzien in een externe informatieplicht van het bestuur van een gemeenschappelijk openbaar lichaam. De verwijzing in lid 3 naar art. 50 Gemw ziet op de procedure tot het verlenen van ontslag. De verwijzing naar art. 49, tweede volzin, Gemw ziet op de niet toepasselijkheid van art. 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht ("Awb") bij ontslag van een wethouder. Het betreft de bepalingen in de Gemw zoals die voor dualisering (op 6 maart 2002) golden.

## **Artikel 41**

### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Ter invulling van de informatieplicht bepaalt dit artikel dat het dagelijks bestuur de regioraad jaarlijks een verslag van zijn werkzaamheden aanbiedt. Dit verslag wordt aangeboden aan de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling en aan gedeputeerde staten.

Afdeling c: De voorzitter

Paragraaf 1: De verkiezing van de voorzitter

## **Artikel 42**

## **TOELICHTING**

1. Algemeen. Deze afdeling heeft betrekking op de voorzitter. In art. 13, lid 9 WGR is bepaald dat de voorzitter van het openbaar lichaam door en uit het algemeen bestuur wordt aangewezen, met inachtneming van het daaromtrent in de regeling bepaalde. Dit artikel voorziet in een regeling. De in deze afdeling genoemde artikelen behoeven weinig toelichting. Sinds 1992 is de burgemeester van Amsterdam voorzitter van de Stadsregio Amsterdam. Die keuze is gemaakt mede op basis van het rapport "De grenzen geopend" van commissie Van der Louw die in haar rapport heeft gesteld dat de burgemeester van Amsterdam voorzitter van destijds het ROA zal moeten zijn.

## **Artikel 43**

### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Op grond van art. 12, lid 3, WGR is de voorzitter van het openbaar lichaam tevens de voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur. In dit artikel wordt bepaald dat de voorzitter van de Stadsregio – de burgemeester van Amsterdam – tevens voorzitter van de regioraad is.

Paragraaf 2: Vergoedingen

## **Artikel 44**

### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Zie toelichting bij art. 29 GR SRA.
2. In art. 44 wordt na artikel 29 toegevoegd: "van de regeling".
3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.

Paragraaf 3: De taken en bevoegdheden van de voorzitter

## **Artikel 45**

### **TOELICHTING**

1. Algemeen. De artikelen in deze paragraaf hebben betrekking op de taken en bevoegdheden van de voorzitter.

Paragraaf 4: Informatie en verantwoording

## **Artikel 46**

### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Art. 16 WGR voorziet in informatie- en verantwoordingsplichten. Op grond

van art. 16, lid 2, WGR houdt een gemeenschappelijke regeling bepalingen in omtrent de wijze waarop het dagelijks bestuur en een of meer leden daarvan aan het algemeen bestuur de door een of meer leden daarvan gevraagde inlichtingen verstrekken, alsmede door het algemeen bestuur ter verantwoording kunnen worden geroepen. Dit artikel voorziet in de informatie- en verantwoordingsplicht van de voorzitter.

## **Artikel 47 Commissies**

### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Dit artikel regelt de instelling van advies- en (territoriale) bestuurscommissies. De grondslag voor de territoriale bestuurscommissies is art. 112 WGR (hoofdstuk XI (plusregio's)). Dat artikel bepaalt onder meer dat het algemeen bestuur van een plusregio commissies kan instellen ter behartiging van een of meer belangen van gemeenten in de plusregio. Bovendien worden enkele bepalingen uit de WGR (21, 23 (lid 1 en lid 2) en 25 (lid 3 tot en met lid 7) en de Gemw op deze commissies van overeenkomstige toepassing verklaard. Uit art. 24 WGR volgt de bevoegdheid voor de regioraad om adviescommissies in te stellen. Dit is een bevoegdheid die het bestuur van een openbaar lichaam van rechtswege bezit. Uit art. 25 WGR volgt de bevoegdheid van de regioraad om bestuurscommissies in te stellen. Deze bevoegdheid bestaat niet van rechtswege. Daarvoor is in de eerste plaats vereist dat de regeling daarin voorziet (art. 25, lid 1, WGR). Bovendien gaat de regioraad niet over tot het instellen van een commissie dan na verkregen toestemming van de raden van elk van de deelnemende gemeenten. Het algemeen bestuur kan aan een bestuurscommissie de bevoegdheden van het algemeen en dagelijks bestuur overdragen tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet. Het algemeen bestuur kan in ieder geval niet de bevoegdheid overdragen tot: a. het vaststellen van de begroting of van de jaarrekening bedoeld in art. 34 WGR; het heffen van rechten als bedoeld in art. 30, lid 1, sub a WGR; het vaststellen van verordeningen door strafbepaling/bestuursdwang te handhaven.  
NB. Op dit moment zijn er geen (territoriale) bestuurscommissies ingesteld. Thans kent de SRA wel een aantal adviescommissies; commissie werkwijze/algemene zaken, commissie bezwaar en beroep, de rekeningcommissie (op grond van de Verordening op de regioraadscommissies van het Regionaal Orgaan Amsterdam d.d. 21 juni 2005) en de commissie van advies voor de concessiegebieden (op grond van de Verordening op de commissies van advies voor de concessiegebieden in het ROA)).

## **Artikel 48 Portefeuillehoudersoverleg**

1. Algemeen. Dit artikel voorziet in de mogelijkheid van een zogeheten "portefeuillehoudersoverleg" voor elk van de in artikel 4 genoemde belangen. Alle portefeuillehouders kunnen hierin deelnemen en adviseren aan het algemeen en dagelijks bestuur. Zij hebben dan een adviserende stem met betrekking tot hun regio en op die manier invloed in het bestuur van het openbaar lichaam. In verband met deze overleggen is op 21 juni 2005 het Reglement voor de portefeuillehoudersoverleggen van het Regionaal Orgaan Amsterdam vastgesteld.
2. **In art. 48, lid 1 wordt na artikel 4 toegevoegd: "van de regeling".**

3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.
4. In art. 48, lid 1, worden de woorden "bestaat een overleg" vervangen door: kan een overleg bestaan.
5. Het verplichtende karakter van portefeuillehoudersoverleggen wordt met het oog op de toekomstige instelling van bestuurscommissies alvast gewijzigd in de mogelijkheid (in plaats van de verplichting) om een dergelijk overleg mogelijk te maken. Deze wijziging heeft voorsnog geen gevolgen voor de bestaande portefeuillehoudersoverleggen, tenzij besloten wordt om art. 1 van het genoemde Reglement te wijzigen.

## Artikel 49

### TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel spreekt voor zich. De instructie waarover in het derde lid wordt gesproken, is hoogstwaarschijnlijk niet vastgesteld. De verordening op grond van lid 10 is evenmin vastgesteld. In lid 8 wordt verwezen naar Hoofdstuk VII van de Gemw. Dat hoofdstuk ziet op bepalingen over de secretaris. Dit betreft de Gemw van voor dualisering (geldend op 6 maart 2002).
2. In art. 49, lid 7 komt te vervallen: "onder goedkeuring van gedeputeerde staten".
3. Ingevolge art. 132, lid 3 van de GW kunnen besluiten van gemeenten slechts aan voorafgaand toezicht worden onderworpen in bij of krachtens de wet te bepalen gevallen. In art. 259 van de Gemw is bepaald dat beslissingen van gemeentebesturen slechts aan goedkeuring kunnen worden onderworpen in bij de wet of krachtens de wet bij provinciale verordening bepaalde gevallen. Tenslotte is in art. 10:26 van de Awb bepaald dat besluiten slechts aan goedkeuring worden onderworpen in bij of krachtens de wet bepaalde gevallen. De WGR, noch de Gemw (via toepassing van art. 33 WGR) voorziet in de bevoegdheid voor gedeputeerde staten om goedkeuring te verlenen aan de bezoldiging van de secretaris. Nu er voorsnog ook geen (andere) wettelijke grondslag is voor de bevoegdheid tot goedkeuring, wordt voorgesteld om die bevoegdheid te laten vervallen. Dit ligt overigens ook in lijn met de Wet revitalisering generiek toezicht.

## Artikel 50

### TOELICHTING

1. Algemeen. Art. 10, lid 2 WGR bepaalt dat een gemeenschappelijke regeling aangeeft welke bevoegdheden de besturen van deelnemende gemeenten aan het bestuur van een openbaar lichaam bij het aangaan van de regeling overdragen. Dat betekent dat deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling bij toetreding duidelijkheid moeten geven over de bevoegdheden die ze willen overdragen aan de gemeenschappelijke regeling. Daarnaast bepaalt voornoemd artikellid dat een gemeenschappelijke regeling bepalingen *kan* inhouden omtrent de wijze waarop verandering kan worden gebracht in de overgedragen bevoegdheden. Dat leidt ertoe dat in een GR zelf kan worden bepaald hoe flexibel het overdragen van nieuwe bevoegdheden kan plaatsvinden. Overigens



bestaat er geen verplichting om hierover in de GR een regeling te maken.

Art. 50 geeft aan dat de belangen en taken op initiatief van één van de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten danwel op initiatief van de SRA kunnen worden uitgebreid dan wel overgedragen. Uitbreiding van de belangen kan op basis van art. 66 van de GR SRA plaatsvinden door middel van wijziging van de regeling, waarvoor een dubbele gekwalificeerde meerderheid (2/3 van de deelnemende gemeenten, vertegenwoordigende 2/3 van het aantal inwoners) vereist is. Overdracht van taken kan plaatsvinden alleen indien de deelnemende gemeente dat wenst en de regioraad in meerderheid (helft +1 voorstander is (art. 50, lid 6 GR SRA)). Met andere woorden, uitbreiding van belangen kan wel tegen de zin van een gemeente worden afgedwongen, daarentegen overdracht van nieuwe taken niet.

2. In art. 50, lid 1, onderdeel a, onderdeel b, onderdeel c; lid 3 en lid 10 wordt na de in die artikelleden genoemde artikelen toegevoegd: "van de regeling".
3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.

## Artikel 51

### TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel voorziet onder meer in een inlichtingenplicht voor de bestuursorganen van deelnemende gemeenten van bij hen in voorbereiding zijnde maatregelen en plannen die voor de SRA van belang zijn.

Paragraaf 1: De administratie

## Artikel 52

### TOELICHTING

1. Algemeen. Op basis van dit artikel kan de regioraad verordeningen vaststellen met betrekking tot de financiën van de Stadsregio Amsterdam. Op grond van dit artikel is de thans geldende "Financiële verordening van de Stadsregio Amsterdam per 13 maart 2012" vastgesteld. De verwijzing naar art. 213 (controle op het beheer en de inrichting van de financiële organisatie) ziet op de Gemw zoals die thans luidt (derhalve van na dualisering).
2. In art. 52, lid 1 en lid 2 vervalt: "en de takken van dienst".
3. De wijziging houdt verband met het vervallen van art. 12 GR SRA. Zie toelichting bij art. 12 GR SRA.

Paragraaf 2: De begroting

## Artikel 53

### TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel bepaalt dat de begroting elk jaar voor 1 juli voor het volgende

begrotingsjaar wordt vastgesteld. De grondslag daarvoor is art. 34, lid 1 en lid 2 WGR. Bovendien zijn op grond van art. 33, lid 1, WGR op de bevoegdheden die het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur hebben ten aanzien van de begroting de bepalingen uit de Gemw die zien op de uitoefening van de gemeentelijke begrotingsbevoegdheden van toepassing. Het gaat hierbij om de artt. 186 tot en met 195 en 203 tot en met 211 (goedkeuring van de begroting) van de huidige Gemw.

## Artikel 54

### TOELICHTING

1. Algemeen. De financiën van de SRA bestaan uit gemeentelijke bijdragen. Dit artikel gaat uit van een gemeentelijke bijdrage die wordt bepaald op basis van het aantal inwoners per jaar. De SRA verstrekt op dit moment geen geldleningen. Achtergrond van dit artikel was dat de SRA grondpolitiek zou gaan bedrijven en in dat verband over zou gaan tot het aankopen van gronden.

## Artikel 55

### TOELICHTING

1. Algemeen. Art. 55, lid 1 GR SRA bepaalt onder meer dat zodra de begroting door de regio raad is vastgesteld, daarvan mededeling moet worden gedaan aan de besturen van de deelnemende gemeenten. De toezending van de begroting aan gedeputeerde staten volgt uit art. 34, lid 2, WGR. Dat artikellid bepaalt dat het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam de begroting binnen twee weken na vaststelling en in elk geval voor 15 juli van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient aan gedeputeerde staten zendt. De achtergrond van de informatieplicht aan gedeputeerde staten is dat de provincie de mogelijkheid heeft om vragen te stellen als de begroting niet in evenwicht is. Bovendien zijn er sancties mogelijk indien sprake is van een onevenwichtige begroting.

## Artikel 56

### TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel regelt de voorwaarden waaronder een begroting kan worden gewijzigd.
2. In art. 56, lid 1 wordt na artikel 57 respectievelijk artikel 53 toegevoegd: "van de regeling".
3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA
4. Lid 2 komt te vervallen.
5. Art. 56, lid 2, voert terug op de tijd dat de comptabiliteitsvoorschriften nog van kracht waren. In de thans geldende wet- en regelgeving (Gemw, WGR, en andere van toepassing zijnde financiële wetgeving) wordt de term "af- en overschrijvingen" niet meer

gehanteerd, vandaar dat deze bepaling kan komen te vervallen.

6. Nummering lid 1 vervalt.

7. Omdat het tweede lid komt te vervallen, vervalt nummer 1 van het artikellid.

## Artikel 57

### TOELICHTING

1. Algemeen. Indien een deelnemende gemeente weigert om uitgaven op de begroting te brengen, doen gedeputeerde staten dat op grond van artikel 194 van de Gemw. De verwijzing naar voornoemd artikel ziet op de Gemw zoals die thans luidt (derhalve van na dualisering).

Paragraaf 3: De [jaar]rekening

## Artikel 58

### TOELICHTING

1. Algemeen. Art. 34 WGR geeft voorschriften over de vaststelling van de jaarrekening. Daarnaast dient ook rekening te worden gehouden met andere voorschriften met toepassing van art. 33 WGR. Op grond van voornoemd artikel zijn op de bevoegdheden die het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur hebben ten aanzien van de jaarrekening de bepalingen uit de Gemw van overeenkomstige toepassing. Het gaat hierbij om de artt. 186 tot en met 188 (algemene bepalingen) en artt. 197 tot en met 202 van de Gemw (de jaarrekening) zoals die thans geldt. Op grond van art. 58 GR SRA dient het dagelijks bestuur verantwoording af te leggen aan de regioraad over de inkomsten en uitgaven van de Stadsregio. De verwijzing naar art. 213 in het tweede lid van art. 58 betreft controle op het beheer en de inrichting van de financiële organisatie en ziet op de Gemw zoals die thans luidt (derhalve van na dualisering).

2. In het opschrift van paragraaf 3 wordt "rekening" vervangen door: jaarrekening.

3. De wijziging houdt verband met consistentie van de in de WGR gebruikte term "jaarrekening", zie bijvoorbeeld art. 25 WGR.

4. In art. 58, lid 1 wordt na artikel 52 toegevoegd: "van de regeling".

5. In art. 58, lid 1 wordt "rekening" vervangen door: jaarrekening.

6. Zie toelichting bij wijziging opschrift.

## Artikel 59

### TOELICHTING

1. Algemeen. De grondslag voor vaststelling van de jaarrekening is te vinden in artikel 34, lid 3 en lid 4 van de WGR. Uitgangspunt is dat het algemeen bestuur de jaarrekening vaststelt in het jaar volgende op het jaar waarop die betrekking heeft. Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam zendt de jaarrekening uiterlijk voor 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft aan gedeputeerde staten. De verwijzing naar art. 201 ziet op taakverwaarlozing terzake van de vaststelling van de jaarrekening. De verwijzing naar art. 201 in lid 4 van art. 59 betreft de taakverwaarlozing terzake van vaststelling van de jaarrekening en ziet op de Gemw zoals die thans luidt (derhalve van na dualisering).
2. In art. 59, lid 1 en lid 2 wordt "rekening" vervangen door: "jaarrekening".
3. Zie toelichting art. 58 GR SRA.

## Artikel 60

### TOELICHTING

1. Algemeen. Deze bepaling bepaalt dat het door gemeenten werkelijk verschuldigde bedrag in de jaarrekening wordt opgenomen. Tevens bepaalt dit artikel wanneer de verrekening tussen het door gemeenten betaalde voorschot en het werkelijk verschuldigde bedrag plaatsvindt.
2. In art. 60, lid 1, lid 3 wordt "rekening" vervangen door: jaarrekening.
3. Zie toelichting art. 58 GR SRA.
4. In art. 60, lid 2 en lid 3 wordt na de in die artikelliden genoemde artikelen toegevoegd: "van de regeling".
5. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.

## Artikel 61

### TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel biedt de bevoegdheid voor de regioraad om een fonds op te richten waarin reserves kunnen worden opgebouwd. Dit artikel heeft te maken met een fonds voor het voeren van grondpolitiek. Er is op dit moment geen fonds ingesteld.

## Artikel 62

### TOELICHTING

1. Algemeen. Art. 123 WGR bepaalt dat in een regeling kan worden bepaald dat art. 28 WGR niet van toepassing is. In dat geval voorziet de regeling anderszins in de beslechting van geschillen als bedoeld in artikel 28, eerste lid, WGR. Art. 62 GR SRA voorziet in een regeling. In beginsel beslist de regioraad omtrent geschillen.

## Artikel 63

### TOELICHTING

1. Algemeen. Art. 63 voorziet in een regeling met betrekking tot klachten over de wijze waarop de Stadsregio Amsterdam zich heeft gedragen. Grondslag van deze bepaling is art. 10, lid 4, WGR. Dit artikel bepaalt dat in een gemeenschappelijke regeling van een openbaar lichaam kan worden bepaald dat een ombudsman of ombudscommissie van een van de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling als bedoeld in art. 81p, lid 1, Gemw bevoegd is tot de behandeling van verzoekschriften als bedoeld in art. 9:18, lid 1, Awb. Op grond van dit artikel is de Gemeentelijke Ombudsman van de gemeente Amsterdam aangewezen.

## Artikel 64

### TOELICHTING

1. Algemeen. In art. 40, lid 1, van de Archiefwet 1995 is bepaald dat een regeling op grond van de WGR moet voorzien in een voorziening omtrent de zorg voor de archiefbescheiden van het bij die regeling ingestelde openbaar lichaam. Dit artikel voorziet daarin. De regeling van de archiefbescheiden van de gemeente Amsterdam wordt overeenkomstig de Archiefwet 1995 gevoerd.

## Artikel 65

### TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel ziet op toetreding van nieuwe deelnemers. Art. 9 van de WGR bepaalt dat een gemeenschappelijke regeling bepalingen inhoudt omtrent wijziging, opheffing, toetreding en uittreding tot een regeling. In art. 26 WGR is de bekendmaking van besluiten geregeld en 27 WGR geeft voorschriften met betrekking tot het WGR-register. Art. 26 (lid 1 en lid 3) WGR bepaalt dat het aangewezen gemeentebestuur (het gemeentebestuur van Amsterdam ex art. 69 GR SRA) besluiten tot wijziging, verlenging of opheffing aan gedeputeerde staten van zijn provincie stuurt. In art. 26, lid 2, WGR is bepaald dat de besturen van de deelnemende gemeenten op de gebruikelijke wijze zorg dragen voor bekendmaking van de regeling. In art. 27 WGR is bepaald dat burgemeester en wethouders een register bijhouden van regelingen waaraan hun gemeente deelneemt. In dat register worden in elk geval de deelnemers, de wettelijke voorschriften waardoor de bevoegdheden van het samenwerkingsverband worden beheerst etc. vermeld. Art. 65 GR SRA regelt de wijze van toetreding van deelnemers tot de regeling en de wijze van bekendmaking.
2. Art. 65, lid 3 wordt als volgt gewijzigd:
3. De toetreding gaat in op de eerste dag van de maand nadat de besturen van de deelnemende gemeenten op de gebruikelijke wijze hebben zorg gedragen voor de bekendmaking van de regeling, met inachtneming van de datum van ingang vermeld

in het besluit.

4. Sinds 1 januari 2006 zijn artt. 26 en 27 WGR (oud) gewijzigd. Deze wijzigingen hebben te maken met het afschaffen van de verplichting tot inzending van gemeenschappelijke regelingen alsmede besluiten tot wijziging, opheffing, toetreding etc. door de provincie. Ook behoort het volgens de wetgever tot de verantwoordelijkheid van de gemeenten zelf om een regeling waaraan wordt deelgenomen, alsmede de wijzigingen daarvan bekend te maken. Vandaar dat wordt voorgesteld om dit artikellid te laten aansluiten op de tekst van art. 26, lid 2 WGR.  
Goedkeuring door gedeputeerde staten, althans een verklaring van geen bezwaar (voorafgaande toestemming), is ten gevolge van de Wet revitalisering generiek toezicht op 1 oktober 2012 komen te vervallen. Art. 110 WGR (oud) bepaalde vanaf 1 januari 2006 tot 1 oktober 2012 voor zover van belang: "tot toetreding, uittreding uit of opheffing van een plusregio wordt niet besloten dan na een verklaring van geen bezwaar van gedeputeerde staten". De terminologie "verklaring van geen bezwaar" is destijds niet gewijzigd in de GR SRA. Die spreekt immers nog steeds van "goedkeuring". De term "goedkeuring" volgt uit de WGR zoals die tot 1 januari 2006 luidde. Uit art. 39 jo art. 38 WGR – (oud) – die zien op regelingen tussen gemeenten - volgde dat goedkeuring van gedeputeerde staten vereist was voor wijziging van, uittreding uit en toetreding tot een gemeenschappelijke regeling.

## Artikel 66

### TOELICHTING

1. Algemeen. Zie toelichting op art. 65 GR SRA. Art. 66 GR SRA regelt de wijze van uittreding van gemeenten tot de regeling en de wijze van bekendmaking.

2. Art. 66, lid 2 wordt als volgt gewijzigd:

2. Tenzij de regioraad een kortere termijn bepaalt, kan de uittreding niet eerder plaatsvinden dan tegen 31 december van het tweede kalenderjaar nadat de besturen van de deelnemende gemeenten op de gebruikelijke wijze hebben zorg gedragen voor de bekendmaking, met inachtneming van de datum van ingang vermeld in het besluit.

3. Toelichting op wijziging art. 66, lid 2 zie toelichting art. 65, lid 3, GR SRA.

4. In art. 66, lid 3 vervalt: ", onder goedkeuring van gedeputeerde staten,"

5. Zie toelichting op wijziging art. 65, lid 3, GR SRA.

## Artikel 67

### TOELICHTING

1. Algemeen. Zie toelichting op art. 65 GR SRA. Art. 67 GR SRA regelt de wijze van wijziging van de regeling en de bekendmaking daarvan.

2. Art. 67, lid 3 wordt als volgt gewijzigd:

3. Zij treedt in werking op de eerste dag van de maand nadat de besturen van de deelnemende gemeenten op de gebruikelijke wijze hebben zorg gedragen voor de bekendmaking, met inachtneming van de datum van ingang vermeld in het besluit. Bij de wijziging kan worden bepaald dat deze op een eerder of later tijdstip van kracht wordt. Bij de wijziging kan worden bepaald dat deze op een eerder of later tijdstip van kracht wordt.

3. Zie toelichting art. 65, lid 3, GR SRA.

## Artikel 68

### TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel regelt de opheffing van de regeling. Zelfs als de plusregio's worden opgeheven (door intrekking van hoofdstuk XI van de WGR), blijft de GR SRA als gemeenschappelijke regeling van de deelnemende gemeenten bestaan. In art. 9, lid 1, WGR is bepaald dat een gemeenschappelijke regeling bepalingen inhoudt omtrent onder meer opheffing tot een regeling. Bovendien is in art. 9, lid 2, WGR bepaald dat een regeling bepalingen inhoudt omtrent de vereffening van het vermogen ingeval het openbaar lichaam wordt ontbonden. Daarnaast is in art. 9, lid 3, WGR bepaald dat het openbaar lichaam na zijn ontbinding blijft voortbestaan voorzover dat tot vereffening van zijn vermogen nodig is. In art. 26, lid 1, WGR is bepaald dat het gemeentebestuur dat bij de regeling is aangewezen, de regeling aan gedeputeerde staten van zijn provincie zendt. Dit geldt ook voor besluiten tot wijziging, verlenging of opheffing van de regeling, alsmede op besluiten tot toetreding en uittreding (art. 26, lid 3 WGR.) Het gemeentebestuur van Amsterdam is blijkens art. 69 GR SRA aangewezen en dient de regeling etc. aan gedeputeerde staten van de provincie Noord-Holland te sturen. Art. 68 GR SRA voorziet niet alleen in een regeling tot opheffing, maar ook de bekendmaking daarvan.

2. Art. 68, lid 2, wordt als volgt gewijzigd:

2. De opheffing gaat niet eerder in dan nadat de besluiten door de besturen van de deelnemende gemeenten op gebruikelijke wijze zijn bekend gemaakt, met inachtneming van de datum van ingang vermeld in het besluit.

3. Zie toelichting art. 65 GR SRA.

## Artikel 69

### TOELICHTING

1. Algemeen. In art. 26, lid 1, van de WGR is bepaald dat het gemeentebestuur dat bij de regeling is aangewezen, de regeling aan gedeputeerde staten van zijn provincie zendt. Dit geldt ook voor besluiten tot wijziging, verlenging of opheffing van de regeling, alsmede op besluiten tot toetreding en uittreding (art. 26, lid 3 WGR.) Het

gemeentebestuur van Amsterdam is blijkens art. 69 GR SRA aangewezen en dient de regeling etc. aan gedeputeerde staten van de provincie Noord-Holland te sturen. Tevens regelt dit artikel de wijze van bekendmaking en het WGR-register.

2. Art. 69, lid 2 wordt als volgt gewijzigd:

2.De besturen van de deelnemende gemeenten dragen zorg voor de opname in het gemeentelijke register, als bedoeld in artikel 27 van de wet binnen 14 dagen na bekendmaking van de regeling met in achtneming van het bepaalde in het derde lid.

3. Zie toelichting art. 65 GR SRA.

4. Art. 69, lid 3 komt als volgt te luiden:

3.Deze regeling treedt in werking nadat de besturen van de deelnemende gemeenten op gebruikelijke wijze zorg hebben gedragen voor de bekendmaking van de regeling, met inachtneming van het in de regeling bepaalde en werkt terug tot 1 mei 1992.

5. Zie toelichting art. 65 GR SRA.

## **Artikel 70**

### **TOELICHTING**

1. Algemeen. Geen opmerkingen.