



Nota van B&W

Onderwerp Intentieovereenkomst inzet middelen Plan van Aanpak Schiphol en Omgeving (PASO)

Portefeuillehouder J.J. Nobel
Collegevergadering 26 maart 2013
Inlichtingen Martin Sulman (023 567 64 04)
Registratienummer 2013.0018792

Samenvatting

De intensieve samenwerking tussen de provincie Noord-Holland, Schiphol en de gemeente Haarlemmermeer om, ondanks de rijksbezuinigingen op natuur, de PASO¹-middelen overeind te houden, heeft geleid tot een intentieovereenkomst over de inzet van de PASO-middelen in Haarlemmermeer. Wij ontvangen € 25,9 mln. (prijspeil 2012) voor het realiseren van de afspraken uit het convenant Mainport en Groen. Met deze middelen kunnen we de noodzakelijke investeringen in Park 21 doen, conform de raadsbesluiten over het park. Schiphol ontvangt van de PASO-middelen een bedrag van € 4,1 mln. voor het aanbrengen van geluidswerende groenvoorzieningen.

Inleiding

In 1996 is het convenant Mainport en Groen opgesteld. Het rijk heeft hierin de aanleg van 500 hectare aaneengesloten groengebied in het zuidwesten van Haarlemmermeer gegarandeerd, als compensatie voor het verlies aan recreatiewaarden van het gebied Spaarnwoude door de aanleg van de polderbaan (5^e baan) van Schiphol. Hiertoe is in 1997 door diverse ministeries en door Schiphol een bedrag van 40 miljoen gulden in het groenfonds gestopt. Dit bedrag is inmiddels aangegroeid tot circa € 30 mln.

Context

De rijksbezuinigingen op natuur treffen onder andere de opgebouwde PASO-middelen in het groenfonds. De gelden zijn door de IPO-afspraken op het natuurakkoord niet meer beschikbaar. De convenantpartijen hebben zich op het standpunt gesteld dat het rijk niet zonder meer afstand kan doen van de afspraken.

Onderhandelingen met de staatssecretaris Economische zaken, Landbouw en Innovatie van het vorige kabinet hebben tot een voorstel van het rijk geleid. Door middel van dit voorstel wil het rijk uit het convenant treden en van haar verplichtingen ontslagen worden.

Het voorstel van het rijk betreft een overeenkomst in natura (450 hectare grond) en een bedrag van € 4,1 mln. De grond wordt aan de provincie overgedragen. De provincie mag naar eigen inzicht de gronden verkopen. De € 4,1 mln. afkomstig uit het private bijgedragen deel van het groenfonds wordt overgemaakt aan Schiphol met als doel om in te zetten voor (geluidwerende) groenvoorzieningen.

¹ Plan van Aanpak Schiphol en Omgeving

Om het rijk uit te laten treden uit het convenant, is een *uittredingsovereenkomst* opgesteld. Tegelijk met het uittreden van het rijk, treden de gemeente Amsterdam en SADC² uit het convenant. Met SADC zijn afspraken gemaakt over de verplichtingen die zij heeft ten aanzien van het convenant. De gemeente Amsterdam heeft geen resultaatsverplichtingen en kan zonder meer uit treden. De uittredingsovereenkomst wordt ondertekend door alle convenantpartners. Naast de uittredende partijen zijn dit de provincie Noord-Holland, Schiphol en de gemeente Haarlemmermeer.

In de intentieovereenkomst wordt de intentie vastgelegd dat parallel aan het uittreden van de convenantpartners, de gemeente Haarlemmermeer een bedrag van € 25.9 mln. (prijsspeil 2012) ontvangt ter besteding in Park21 en dat Schiphol € 4,1 miljoen ontvangt om in te zetten voor de realisatie van (geluidwerende) groenvoorzieningen.

Doelstelling

Naar aanleiding van de rijksbezuinigingen op groen en natuur en de afspraken die het rijk met het IPO heeft gemaakt (Natuurakkoord, 2012), hebben wij besloten om ons te focussen op Park21. Met behulp van de PASO-gelden kunnen wij de ontwikkeling van Park21 bekostigen, waardoor wij alsnog een groot deel van onze oorspronkelijke groenopgave (Haarlemmerm er Groen, 2000) kunnen verwezenlijken.

Oplossingen

Door akkoord te gaan met de intentieovereenkomst "inzet PASO-middelen" wordt een zeer belangrijke financiële basis gelegd voor het project Park21, waarmee een belangrijk deel van de openbare groenstructuur kan worden aangelegd.

Juridische aspecten

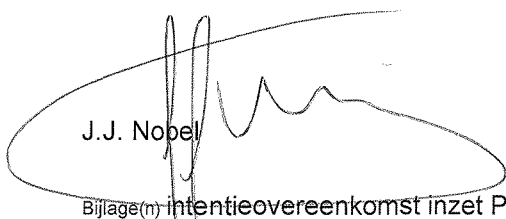
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland hebben op 19 maart 2013 ingestemd met de intentieovereenkomst. Provinciale Staten van Noord-Holland besluiten 6 mei 2013 over de subsidieverstrekking aan de gemeente Haarlemmermeer. Haarlemmermeer zal de uittredingsovereenkomst pas ondertekenen, nadat akkoord gegeven is op de subsidie en de bijdrage vanuit Stichting Mainport en Groen.

Besluit

Op grond van het voorgaande hebben wij besloten om:

1. in te stemmen met de intentieovereenkomst inzet middelen Plan van Aanpak Schiphol en Omgeving (PASO);
2. deze nota ter informatie aan de raad te zenden.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
namens dezen,
de portefeuillehouder,


J.J. Nobel

Bijlage(m) Intentieovereenkomst inzet PASO middelen

² Schiphol Area Development Company

INTENTIEOVEREENKOMST INZET PASO MIDDELEN.
CONCEPT 19-3

PARTIJEN:

1. De provincie Noord-Holland, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer J. Bond, gedeputeerde Landelijk Gebied, hierna verder te noemen "de provincie" ;
2. De gemeente Haarlemmermeer, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door _____, hierna verder te noemen "de Gemeente Haarlemmermeer";
3. NV Luchthaven Schiphol, te dezen vertegenwoordigd door _____, hierna verder te noemen "Schiphol";

hierna gezamenlijk te noemen "partijen"

OVERWEGINGEN:

- A. Door de ministers van VROM, VenW en LNV, de provincie Noord-Holland, de gemeenten Haarlemmermeer en Amsterdam, NV Luchthaven Schiphol en SADC is op 29 november 1996 het Convenant Mainport Schiphol en Groen aangegaan. Daarin zijn afspraken vastgelegd om de effecten van de uitbreiding van het banenstelsel van Schiphol te compenseren in de vorm van investeringen in groen en recreatie. De Stichting Mainport en Groen voert een deel van de afspraken zelf uit en houdt toezicht op de overige afspraken.
- B. Eén van de afspraken uit het convenant betreft de besteding van de zogenoemde PASO gelden. Deze gelden zijn in het convenant bestemd voor de aanleg van een groot aaneengesloten gebied (500 ha) in het zuidwestelijk deel van de Haarlemmermeer ter compensatie van het verlies van recreatie mogelijkheden in Spaarnwoude, vanwege de aanleg van de 5^e baan bij Schiphol.
- C. Voor genoemde compensatie is destijds 40 mln. gulden beschikbaar gesteld door de voormalige ministers van VROM, VenW en EZ (de zogenaamde rijkspartijen) en de NV Luchthaven Schiphol. Inmiddels is de waarde van deze middelen opgelopen tot ca. € 30 mln. De middelen zijn door de rijkspartijen ingelegd in het Groenfonds, op naam van de provincie Noord-Holland. De private middelen, inmiddels € 4,1 miljoen, oorspronkelijk ingelegd door Schiphol, staan gereserveerd bij het Groenfonds op naam van het Rijk.
- D. De publieke middelen ten bedrage van € 25,9 mln zijn als gevolg van afspraken in het kader van het Natuurakkoord niet meer beschikbaar voor het gestelde doel in het kader van het convenant. De partijen hechten eraan dat er voldoende middelen in de Haarlemmermeer beschikbaar komen in het kader van project VI: compensatie Spaarnwoude/PASO. Daarover zijn gesprekken gevoerd tussen de partijen.
- E. Provinciale Staten hebben op 19 december 2011 motie 18-7 aangenomen. In deze motie worden Gedeputeerde Staten o.a. opgeroepen om "alles te doen" – inclusief een juridische procedure – om het nakomen van de PASO-afspraken zeker te stellen.
- F. Uitgangspunt voor uitvoering van de in deze intentieovereenkomst opgenomen afspraken is dat de Uittredingsovereenkomst tussen de convenantpartijen en de stichting mainport en groen is aangegaan, waarin het bod van het rijk is neergelegd om door de provincie aan te wijzen 450 hectaren grond beschikbaar te stellen en € 4,1 miljoen, oorspronkelijk ingelegd door Schiphol, beschikbaar wordt gesteld aan Schiphol. In die overeenkomst is voorts vastgelegd dat het Rijk, de gemeente Amsterdam en SADC decharge wordt verleend van hun convenantverplichtingen.

- G. Partijen wensen de intentie vast te leggen dat de afspraken uit het Plan van Aanpak Schiphol en Omgeving (PASO) en het convenant Mainport Schiphol en Groen worden nageleefd door de aanleg van een compensatiegebied onder de naam Park21 in de Haarlemmermeer en maatregelen ten behoeve van het verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving bij de polderbaan, door de aanleg van (geluidswerende) groenvoorzieningen. De gemeente ontvangt daarvoor € 25,9 miljoen en Schiphol de genoemde € 4,1 miljoen.
- H. Partijen wensen de afspraken voor de besteding van de PASO-middelen vast te leggen in deze intentieovereenkomst en stellen vast dat bij nakoming van de afspraken in deze intentieovereenkomst voldoende zekerheid is gecreëerd dat aan de verplichtingen in het convenant Mainport Schiphol en Groen is voldaan, waarmee het convenant beëindigd kan worden.
- I. De uitvoering van deze overeenkomst vindt plaats na uittreden van de rijkspartijen, gemeente Amsterdam en SADC uit het convenant.

Partijen verklaren het volgende te zijn overeengekomen:

Artikel 1

1. De provincie stelt € 22.306.000 beschikbaar door middel van een subsidie op aanvraag aan de gemeente Haarlemmermeer, ten behoeve van voorbereiding en realisatie van Park 21, na overdracht van de gronden door het Rijk aan de provincie, doch uiterlijk voor 1 januari 2014.
2. Vooruitlopend op de liquidatie van de Stichting Mainport en Groen spreken partijen af de resterende middelen à €3.594.000 te doen toekomen aan de gemeente Haarlemmermeer als onderdeel van het in het kader van de PASO verplichtingen over te maken bedrag van € 25,9 mln'. Mocht in het proces vooruitlopend op de liquidatie blijken dat dit bedrag hoger of lager wordt, dan maken partijen hierover nieuwe afspraken. Zie bijlage 1 voor financieel overzicht.
3. Schiphol zet in € 4,1 miljoen in te zetten ten behoeve van het verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving bij de polderbaan, door de aanleg van (geluidswerende) groenvoorzieningen.
4. Partijen dragen de resterende projecten na liquidatie van de stichting Mainport en Groen aan Haarlemmermeer over. Haarlemmermeer zal deze voor eigen rekening en risico realiseren. Daartoe ontvangt de gemeente Haarlemmermeer de in bijlage 2 genoemde bedragen.

Artikel 2

1. De provincie Noord-Holland, de gemeente Haarlemmeer en Schiphol dragen in gezamenlijk overleg zorg voor de verdere uitwerking en implementatie van deze afspraken.
2. Partijen spreken de intentie uit om de wederzijdse betrokkenheid in het kader van het convenant Mainport en Groen voor de zomer van 2013 doch uiterlijk op 1 januari 2014 te beëindigen. De hiertoe voorgenomen stappen zijn opgenomen als bijlage 3.
3. Partijen treden in overleg indien afspraken niet kunnen worden uitgevoerd.

Artikel 4

Alle in deze intentieovereenkomst aangegane verplichtingen gelden binnen de beperkingen van de bevoegdheden van partijen en hun bestuursorganen en laten hun publiekrechtelijke verantwoordelijkheden en de uitoefening van hun publiekrechtelijke bevoegdheden onverlet.

Artikel 5

Partijen kunnen op tekortkomingen in de nakoming van deze overeenkomst of van afspraken die daarmee samenhangen, bij de burgerlijke rechter geen beroep doen. Dat laat onverlet dat partijen zich dienen in te spannen om de afspraken na te komen.

Artikel 6

Deze overeenkomst treedt in werking op het moment dat deze is ondertekend door alle partijen.

Haarlem, 2013

Provincie Noord-Holland

Gedeputeerde J. Bond

Gemeente Haarlemmermeer

Wethouder J. Nobel

Schiphol Group

J. Wagemakers

Bijlage 1: financieel overzicht intentieafspraken in het kader van afwikkeling PASO

beschikbaar te stellen aan Haarlemmermeer tbv P21 <i>PASO-gelden</i>	€ 25.900.000
PNH betaalt aan Haarlemmermeer:	€ 22.306.000
PHN dekking Bod Bleker 330 ha a € 5 pm² + Bijdrage SMG 120 ha Bleker/bod	€ 17.800.00
PNH Bijdrage uit eigen middelen	€ 4.506.000
Beschikbare SMG-middelen voor Haarlemmermeer, beschikbaar vooruitlopend op liquidatie	€ 3.594.000

NB: PNH financiert de kosten voor vermarkting ook uit eigen middelen