



gemeente  
**Haarlemmermeer**

De leden van de gemeenteraad van Haarlemmermeer

Postbus 250  
2130 AG Hoofddorp



Bezoekadres:  
Raadhuisplein 1  
Hoofddorp  
Telefoon 0900 1852  
Telefax 023 563 95 50

2012/15721

Contactpersoon  
Doorkiesnummer  
Uw brief  
Ons kenmerk  
Bijlage(n)  
Onderwerp

Programma transitie sociaal domein  
Rob Kouwenhoven  
023 5676615  
---  
12.0443966  
Geen  
Aanvraag herstructureringsfaciliteit SW

Verzenddatum

**22 FEB. 2012**

Geachte heer, mevrouw,

Met onze brief van 22 december 2011<sup>1</sup> inzake proces en planning decentralisaties sociaal domein, hebben wij u onder andere geïnformeerd over het feit dat wij voornemens zijn om een aanvraag in te dienen voor een uitkering uit de herstructureringsfaciliteit sociale werkvoorziening. Hierbij informeren wij u over de stand van zaken rondom deze aanvraag.

### **Achtergrond**

Naar verwachting wordt op 1 januari 2013 de Wet werken naar vermogen (WWNV) ingevoerd. Drie wetten, de Wet werk en bijstand (WWB), de Wet sociale werkvoorziening (WSW) en Wajong (Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten) gaan op in deze nieuwe wet. Het doel van de wet is dat iedereen werkt naar zijn of haar mogelijkheden, bij voorkeur bij een reguliere werkgever. Onderdeel van de WWNV vormt de WSW. Die maakt het op dit moment mogelijk dat mensen met een arbeidsbeperking die (begeleid) willen werken, dat kunnen doen in een zo normaal mogelijke arbeidsomgeving. Mensen die ook met behulp van het WSW-budget via detachering of begeleid werken geen werkplek vinden, kunnen op een meer beschutte werkplek binnen het sociaal werkvoorzieningsbedrijf (SW-bedrijf) aan de slag. Met de inwerkingtreding van de nieuwe wet is de WSW alleen nog toegankelijk voor mensen met een indicatie "beschut werken". De overige mensen vallen onder de WWNV. Door de aanscherping van de indicatiecriteria met ingang van 2013 neemt het aantal mensen met een WSW-indicatie de komende jaren met tweederde af ten opzichte van de huidige situatie. Dit betekent dat de overige mensen een plek op de reguliere arbeidsmarkt moeten vinden.

<sup>1</sup> 2011/82206



Op dit moment zijn er verschillende budgetten om mensen (met een arbeidsbeperking) via re-integratie aan het werk te helpen. Met de WWNV komt er één participatiebudget beschikbaar door het samenvoegen van de bestaande budgetten voor de WSW, WWB en Wajong. Gemeenten worden verantwoordelijk voor zowel de uitkeringsverstrekking als de re-integratie van een grotere doelgroep. De rijksoverheid voert tegelijkertijd aanzienlijke bezuinigingen door op de gecombineerde budgetten voor de uitvoering van de WSW en de re-integratie van bijstandsgerechtigde inwoners. Voor de groep mensen die op dit moment een dienstbetrekking hebben op grond van de WSW, wijzigen de huidige rechten en plichten echter niet. Gemeenten staan dan ook voor scherpe keuzes ten aanzien van de uitvoering van de sociale werkvoorziening enerzijds en de re-integratie van inwoners met een (arbeids)beperking anderzijds. Zoals wij dat nu inschatten kan onze gemeente bij ongewijzigd beleid nog slechts beschikken over een re-integratiebudget van circa € 547.000 in 2015. Ter vergelijking: op dit moment is er voor 2012 nog ruim € 4.000.000 beschikbaar.

Haarlemmermeer werkt voor de uitvoering van de WSW samen met de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Ouder-Amstel en Uithoorn in de gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Amstelland-Meerlanden (AM Groep)<sup>2</sup>. Eind 2011 hebben wij een "quick scan" laten uitvoeren naar de stand van zaken in de AM Groep. Het SW-bedrijf blijkt de uitvoering van de WSW op alle relevante punten goed te doen. De organisatie is scherp ingericht met oog voor het zo zorgvuldig mogelijk omgaan met publieke middelen. AM Groep heeft een focus op arbeidsontwikkeling en dat vertaalt zich in goede resultaten als het gaat om de mobiliteit van SW medewerkers en het percentage uitplaatsing in het kader van individuele detachering en begeleid werken. Ook de financiële positie van het bedrijf is goed. Naast de WSW voert AM Groep ook re-integratietrajecten uit voor de deelnemende gemeenten. De uitvoering hiervan is belegd in een aparte BV (AM Werk). Waar het gaat om de uitvoering van reguliere re-integratietrajecten zijn wij minder tevreden over de resultaten van AM Werk.

Ondanks de goede resultaten is het ook bij AM Groep noodzakelijk om veranderingen in de bedrijfsvoering door te voeren. Bij ongewijzigd beleid resteert er immers een zeer klein bedrag om nog re-integratieactiviteiten te kunnen uitvoeren. De opgave is om de kosten waar mogelijk te beperken om zoveel mogelijk middelen voor de verschillende doelgroepen over te houden. Wij verkennen dan ook alle mogelijkheden om dit budget te maximaliseren.

### **Aanvraag herstructureringsfaciliteit**

Om de veranderingen in de WSW te ondersteunen heeft het rijk een zogenaamde herstructureringsfaciliteit ingesteld. Gemeenten kunnen een aanvraag doen om een deel van de transitiekosten te dekken. In aanmerking komen kosten die verband houden met een wijziging in de uitvoering van de WSW die een blijvende en gunstige weerslag hebben op het financiële resultaat. De herstructureringsfaciliteit is nadrukkelijk niet bedoeld voor de dekking van een mogelijk exploitatietekort in de toekomst. De samenwerkende gemeenten in de gemeenschappelijke regeling AM Groep kunnen in de periode van 2012 tot 2018 een beroep doen op maximaal € 3.194.162. De gemeenten moeten vijftwintig procent van het verkregen budget voor herstructurering WSW zelf financieren. De maximale bijdrage wordt

---

<sup>2</sup> Daarnaast zijn nog circa negentig Haarlemmermeerse SW'ers werkzaam bij andere sociale werkvoorzieningen in de omgeving. De meesten van hen (circa vijfenveertig) werken bij Paswerk.

bepaald door het toegekende aantal SW plekken in 2012. Voor Haarlemmermeer betekent dit een maximale bijdrage van € 1.399.233<sup>3</sup>. De eigen bijdrage is in dit geval € 453.080. De aanvraag moet uiterlijk 30 april 2012 bij de commissie herstructurering WSW worden ingediend.

Wij hebben met de andere gemeenten opdracht gegeven een aantal mogelijke toekomstscenario's voor AM Groep uit te werken. Bij de discussie over de toekomst van het sociaal werkbedrijf hoort uiteraard een financiële component. Daarnaast wordt er een risicoparagraaf opgenomen, waarin de risico's van de herstructurering van het sociaal werkbedrijf worden gewaardeerd. Na afweging dienen wij op basis van één scenario een aanvraag in bij de commissie Herstructureringsfaciliteit. Wij leggen u dat scenario begin april 2012 voor, waarbij we – naast bovenstaande financiële overwegingen – uitgaan van onderstaande uitgangspunten.

### **Uitgangspunten**

De keuze voor de uitvoering van de WSW en de herstructureringsaanvraag zijn niet los te zien van de bredere discussie over de invoering van de WWNV. AM Groep voert nu bijvoorbeeld ook een deel van de re-integratie taken uit en met de WWNV ontstaat er nog meer een koppeling tussen zorg en werk. Bij de beoordeling van de scenario's toetsen wij daarom ook op een effectieve samenhang van activiteiten vanuit de WWNV. Werk is volgens ons het beste middel om onze inwoners mee te laten doen in de samenleving, zoals wij ook stellen in ons collegeprogramma. Niet iedereen is in staat om zelfstandig werk te vinden en te behouden. Daarom ondersteunen wij waar nodig en mogelijk, mensen om naar vermogen te participeren. Voor de doelgroep SW is zelfstandig werk zelden een haalbaar perspectief. Wij streven er daarom naar om hen zoveel mogelijk te laten bijdragen en (met begeleiding) bij reguliere werkgevers te laten werken.

De WWNV is naast de jeugdzorg en de begeleiding uit de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) één van de drie decentralisaties die op ons af komen. Wij zijn er van overtuigd dat we de nieuwe taken alleen met succes realiseren als we deze in onderlinge samenhang bezien. Het gaat er daarbij om dat we onze inwoners centraal stellen en van daaruit onze dienstverlening 'ontschot' organiseren. Dit is voor ons een belangrijke afweging bij de toekomst van de sociale werkvoorziening. Hierbij kijken wij bijvoorbeeld naar de mogelijkheden om de koppeling te maken tussen beschermt werk en AWBZ dagbegeleiding, of beschermt werk in de wijk in combinatie met welzijnswerk.

Onze gemeente heeft een grote variatie aan (regionale) samenwerkingsverbanden. Wij kiezen alleen voor regionale samenwerking als die een duidelijke meerwaarde heeft ten opzichte van het lokaal organiseren. In theorie is een lokale uitvoering van de SW mogelijk, maar dat ligt volgens ons niet voor de hand. In de eerste plaats omdat een regionale werkgeversbenadering noodzakelijk is aangezien meerdere gemeenten en scholen in de regio actief zijn en de economische regio zich niet laat beperken door gemeentelijke grenzen. Bovendien hebben wij met AM Groep een sterke (regionale) partner voor de uitvoering van de SW. Het financiële perspectief is niet rooskleurig, maar dit is een landelijk gegeven en de uitgangssituatie van AM Groep is goed. Wij willen daarom ook in de

---

<sup>3</sup> Gebaseerd op 308,56 SE's in 2012

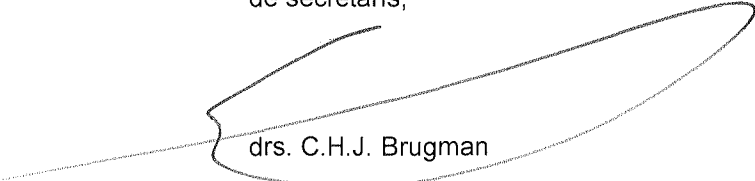
toekomst de uitvoering van de SW beleggen bij AM groep, tenzij er zwaarwegende redenen zijn om hiervan af te zien. Dit betekent dat wij bij het beoordelen van de scenario's ook kijken naar het behouden en versterken van de kracht van AM groep: een sterke focus op werk, een relatief platte organisatie met een persoonlijke marktbenadering en goede doorstroming van beschut naar extern werk.

Het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft in december jl. bekend gemaakt dat de gemeenten de aanvraag bij de herstructureringsfaciliteit voor 30 april 2012 moeten indienen. Dat betekent dat er weinig tijd is. Wij leggen u begin april 2012 een raadsvoorstel voor en de daarbij behorende aanvraag herstructureringsfonds en co-financiering. Daarnaast stellen wij het presidium voor om begin april 2012 een informatieve bijeenkomst te organiseren over de toekomst van de SW.

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer  
de secretaris,

de burgemeester,



drs. C.H.J. Brugman



drs. Th.L.N. Weterings