



gemeente
Haarlemmermeer

De leden van de gemeenteraad van Haarlemmermeer

Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Bezoekadres:
Raadhuisplein 1
Hoofddorp
Telefoon 0900 1852
Telefax 023 563 95 50



2011/81204

Cluster Handhaving en Toezicht
Contactpersoon mr. H.M. Kooi-Aikema
Doorkiesnummer 0900-1852
Ons kenmerk 11.0440628
Bijlage(n) -
Onderwerp Voortgangsrapportage 2011 aanpak oneigenlijk gebruik
gemeentegrond en erfafscheidingen

Verzenddatum

15 DEC. 2011

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief informeren wij u over de voortgang van de aanpak van oneigenlijk gebruik van gemeentegrond en erfafscheidingen in het jaar 2011.

Inleiding

De aanpak van oneigenlijk gebruik van gemeentegrond bestaat uit twee deelprojecten. Enerzijds het oneigenlijk gebruik van gemeentegrond en anderzijds erfafscheidingen (de zogenaamde 'groene kaart'). In het deelproject oneigenlijk gebruik van gemeentegrond wordt opgetreden tegen bewoners die zonder toestemming gemeentegrond in gebruik hebben genomen. In het deelproject erfafscheidingen wordt opgetreden tegen bewoners die op basis van een groene kaart gemeentegrond mogen gebruiken, maar op die grond een erfafscheiding hebben geplaatst terwijl de bestemming 'openbaar groen' is.

Het optreden tegen het oneigenlijk gebruik van gemeentegrond gebeurt op basis van de laatste beleidsverfijning zoals vastgesteld door uw raad op 4 november 2008. Daarin is besloten dat geen juridische actie wordt ondernomen in de navolgende gevallen:

1. Indien:
 - er geen erfafscheiding of andere opstallen op de gemeentegrond zijn geplaatst;
 - de begroeiing niet hoger is dan 100 cm; en
 - de strook grond die in gebruik is genomen niet breder/ dieper is dan 3m gerekend vanaf de erfgrrens.
2. Indien terugvordering van de grond leidt tot een straatbeeld waarbij telkens een deel van de percelen uitsteekt terwijl een ander deel inspringt. Dit is, onder andere, het geval indien niet tegen alle bewoners van een gedeelte van een straat tot terugvordering kan worden overgaan omdat een deel van de bewoners rechten heeft verkregen op grond van een uitgegeven groene kaart of in verband met verjaring of welke andere juridische grondslag dan ook.



Mixed Sources
Productgroep uit goed beheerde
bossen en andere gecontroleerde
bronnen

Cert.no. SCS-COC-004741
www.fsc.org
© 1996 Forest Stewardship Council

Voortgang / resultaten oneigenlijk gebruik gemeentegrond

Alle geïnventariseerde gevallen van oneigenlijk gebruik van gemeentegrond zijn aan dit verfijnde beleidskader van 4 november 2008 getoetst. Het project is op basis van dit beleidskader vanaf 2009 gefaseerd voortgezet. Vanwege deze beleidsverfijning zijn alle bewoners die al eerder waren aangeschreven en die de gemeentegrond nog steeds oneigenlijk gebruikten, alsnog schriftelijk in de gelegenheid gesteld het oneigenlijk gebruik te laten voldoen aan de voorwaarden van het verfijnd beleid.

Verfijnd beleid 2008

De ervaring leert inmiddels dat ten aanzien van de voorwaarden van het verfijnd beleid uit 2008 de bewoners veelal bezwaren hebben tegen de maximum hoogte van de beplanting van 1 meter. Men wenst hogere beplanting met name vanuit privacyoverwegingen. Maatregelen ter bescherming daarvan dient men op eigen grond te treffen. Aldaar is immers een hogere erfafscheiding dan 1 meter mogelijk. Het hanteren van deze voorwaarde doet recht aan de eigenlijke doelstelling van het project: het waarborgen van het groene en open karakter van structureel groen. Het merendeel van de aangeschreven bewoners kiest er uiteindelijk voor om het gebruik van de grond aan te passen aan de voorwaarden van het verfijnd beleid. Dat doen zij bijvoorbeeld door een schutting of schuur te verplaatsen / verwijderen of een hoge groene haag terug te brengen tot maximaal 1 meter hoogte. Een klein aantal bewoners kiest ervoor de grond geheel te ontruimen.

Aantal dossiers oneigenlijk gebruik gemeente grond in behandeling

<i>2005 (start project handhaving)</i>	<i>740</i>
<i>2006 (na nieuwe controle)</i>	<i>866</i>
<i>2007 (na beleidsverfijning)</i>	<i>500</i>
<i>2008</i>	<i>500</i>
<i>1 oktober 2009</i>	<i>370</i>
<i>1 december 2010</i>	<i>272</i>
<i>1 november 2011</i>	<i>171</i>

Aantal dossiers afgerond in 2011

101

Dagvaardingsprocedures 2011

<i>Afgerond</i>	<i>5</i>
<i>Voortijdig beëindigd</i>	<i>3</i>
<i>Vordering toegewezen</i>	<i>2</i>
<i>Vordering afgewezen</i>	<i>0</i>
<i>Nog lopend</i>	<i>11</i>

Toelichting

Aanschrijvingen

In 2011 zijn er 129 brieven verzonden aan bewoners om hen voor de laatste keer in de gelegenheid te stellen het oneigenlijk gebruik van de gemeentegrond te beëindigen. Daarbij is hen eveneens de mogelijkheid geboden het gebruik van de grond aan te passen aan de voorwaarden van het verfijnd beleid uit 2008. Daarmee zijn alle gevallen schriftelijk geïnformeerd over de voorwaarden van het verfijnd beleid en in de gelegenheid gesteld aan te geven of men volhardt in het oneigenlijk gebruik van de gemeentegrond, en dus een gerechtelijke procedure tot ontruiming noodzakelijk is, of dat men bereid is het oneigenlijk gebruik op te heffen.

Oneigenlijk gebruik opgeheven

In 2011 is in 101 dossiers het oneigenlijk gebruik van de gemeentegrond beëindigd door of de grond geheel terug te geven of het gebruik van de grond aan te passen aan de voorwaarden van het verfijnd beleid. Er resteren thans nog 171 dossiers waarin het oneigenlijk gebruik van gemeentegrond voortduurt. In beginsel volhardden deze bewoners in het oneigenlijk gebruik van de gemeentegrond.

Vrijgekomen stukjes gemeentegrond worden in het reguliere onderhoud van het openbaar groen meegenomen. Waar nodig en mogelijk wordt in het plantseizoen (oktober-april) het openbaar groen opnieuw aangeplant. Met beplanting wordt wel zoveel mogelijk gewacht tot een aaneengesloten strook gemeentegrond is ontruimd. Soms wordt in dergelijke gevallen ter bevordering van de leefbaarheid tijdelijke beplanting aangebracht.

Dagvaardingsprocedures

Voor het beëindigen van het oneigenlijk gebruik van gemeentegrond is een uitspraak van de civiele rechter nodig, omdat eigendom van gemeentegrond wordt teruggevorderd. Vanuit 2010 waren nog 5 dagvaardingsprocedures aanhangig. Deze zijn inmiddels beëindigd. In 3 procedures hebben de bewoners na de comparitie van partijen ervoor gekozen het gebruik van de grond aan te passen aan de voorwaarden van het verfijnd beleid. Daarmee is het geschil voortijdig beëindigd en is er geen vonnis geweest.

In 2 procedures heeft de rechter inhoudelijk vonnis gewezen. In beide procedures heeft de rechter geoordeeld dat er ten aanzien van de grond door de bewoners sprake is geweest van houderschap en niet van bezit. Enkel in geval van bezit van de grond kan er sprake zijn van verjaring, in geval van houderschap verjaart het eigendom nimmer. De rechter heeft daarmee geconcludeerd dat de grond niet door verjaring eigendom van de bewoners is geworden en heeft op basis daarvan de vordering van de gemeente tot ontruiming van de grond in beide procedures toegewezen. Daarnaast zijn de bewoners in de proceskosten veroordeeld. De bewoners hebben inmiddels tegen het vonnis hoger beroep ingesteld bij het Gerechtshof. Hangende deze procedure is het vonnis niet uitvoerbaar en blijft de feitelijke situatie ter plaatse onveranderd. De uitspraken op de ingestelde hoger beroepen zullen naar verwachting in 2012 volgen. De uitspraken van de rechter geven ons geen aanleiding het geldende verfijnde beleid uit 2008 aan te passen.

Een aantal bewoners heeft naar aanleiding van deze uitspraken alsnog besloten het oneigenlijk gebruik van de grond te beëindigen. Daarnaast zijn er bewoners die blijven volharden in het oneigenlijk gebruik. Ten aanzien van deze bewoners zal een gerechtelijke uitspraak moeten leiden tot opheffen van het geschil. In 2011 zijn er daarom 11 nieuwe dagvaardingsprocedures aanhangig gemaakt. In 2012 worden de uitkomsten van deze nieuwe dagvaardingsprocedures verwacht.

Vervolg

Het project zal in 2012 bestaan uit het vervolgen van dagvaardingsprocedures ten aanzien van bewoners welke volharden in het oneigenlijk gebruik van gemeentegrond. In beginsel zijn dat thans nog 171 dossiers. Dagvaardingsprocedures zijn arbeidsintensief, kostbaar en duren lang waardoor deze procedures gefaseerd gevoerd worden. De ervaring leert inmiddels dat een groot aantal procedures voortijdig eindigt doordat bewoners hangende de procedure alsnog besluiten het oneigenlijk gebruik van de grond op te heffen.

Voortgang erfafscheidingen (groene kaart)

In 2011 zijn de 24 dossiers waarbij bewoners in het bezit zijn van een groene kaart, maar daarop een bouwwerk hebben staan als bijvoorbeeld een schuur of schutting, opgepakt. In 16 dossiers is handhavend optreden niet noodzakelijk gebleken doordat de overtredingen inmiddels waren beëindigd. In de resterende 8 dossiers is inmiddels contact gezocht met de bewoners en is de handhaving aangevangen. Deze dossiers worden bestuursrechtelijk gehandhaafd wegens het bouwen zonder bouwvergunning. In 4 van deze dossiers zijn afspraken met de eigenaar gemaakt om de strijdigheid op te heffen. In de resterende 4 dossiers is mogelijk een handhavingprocedure noodzakelijk. In 2012 verwachten wij dit deelproject af te ronden.

Bij afronding van het project of zoveel eerder wanneer uit de gerechtelijke procedures mogelijke beleidswijzigingen noodzakelijk zijn, zullen wij u verder informeren over de voortgang van het project.

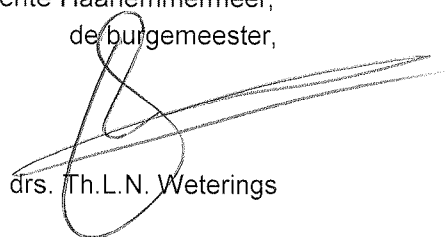
Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris wnd.,



mr. A.L. van Kempen

de burgemeester,



drs. Th.L.N. Weterings