



Nota van B&W

Onderwerp Verdeelregel wijkbudgetten 2012 en verdeelregel Wmo-Innovatiefonds 2012

Portefeuillehouder S. Bak, J.J. Nobel
Collegevergadering 6 december 2011
Inlichtingen Martien Brander (023 567 6041)
Registratienummer 2011.0042603

1. Samenvatting

Wat willen we bereiken?

Vanaf 2006 worden wijkbudgetten ingezet om inwoners actief te betrekken bij het versterken van de sociale dynamiek in de wijk en het verbeteren van de openbare ruimte. In het kader van de tweede tranche bezuinigingen heeft de gemeenteraad bij de voorjaarsrapportage van 2011 besloten om het budget voor de wijkbudgetten vanaf het subsidiejaar 2013 te verminderen van € 600.000,- tot € 300.000,- per jaar. Door het versterken van de effectiviteit van de ingezette middelen willen we ervoor zorgen dat de besparing in geld leidt tot een zo klein mogelijk verlies aan maatschappelijk effect.

Door de beschikbare wijkbudgetten anders in te zetten en kritischer te beoordelen of de aanvragen het gewenste effect bereiken, is deze besparing ook mogelijk. Hoewel de bezuiniging pas ingaat in 2013 zien we toch reden om de verdeelregel al vanaf 2012 te veranderen: het geeft ons namelijk enige ruimte om met de nieuwe systematiek om te leren gaan.

Daarnaast heeft de gemeenteraad in het kader van de tweede tranche bezuinigingen besloten om het budget voor het Wmo-Innovatiefonds vanaf 2012 te verlagen tot € 75.000,- en in 2013 tot € 25.000,-. Dit beperkte budget vraagt om een nieuwe opzet voor het Wmo-Innovatiefonds. Gezien de inhoudelijke overlap tussen de geplande wijziging in opzet van de wijkbudgetten en de huidige opzet van het Wmo-Innovatiefonds, kiezen wij ervoor om beide fondsen nauw op elkaar te laten aansluiten.

Wat gaan we daarvoor doen?

Per 2012 laten we de verdeelregels voor het Wmo-Innovatiefonds en de wijkbudgetten nauw op elkaar aansluiten en maken we het voor aanvragers van beide fondsen eenvoudiger om een aanvraag in te dienen. We wijzigen de opzet van de wijkbudgetten, waarbij wij de effectiviteit van de ingezette middelen willen versterken. Voor beide doelen hebben wij een nieuwe verdeelregel opgesteld. Samengevat komt de verdeelregel op het volgende neer:

- We willen de focus van beide budgetten richten op burgerschap;
- We willen sneller kunnen inspelen op het eigen initiatief van inwoners door verzoeken het hele jaar door te laten indienen;
- We willen de beoordeling eenvoudiger maken en sneller laten plaatsvinden;
- We willen dereguleren en de afhandeling versnellen door een zogenaamd 'vouchersysteem' aan te bieden. Dit systeem wordt bij de uitwerking nader toegelicht.

Wat mag het kosten?

Voor de wijkbudgetten is in de begroting voor 2012 € 600.000 opgenomen onder programma 4 Zorg en welzijn, product 625 Subsidies maatschappelijk werk. Vanaf 2013 wordt dit teruggebracht tot € 300.000. Het budget van het Wmo-Innovatiefonds (programma 4 Zorg en welzijn, product 630 Wet maatschappelijke ondersteuning) bedraagt voor 2012 een bedrag van € 75.000 en voor 2013 en verder een bedrag van € 25.000 per jaar.

Wie is daarvoor verantwoordelijk?

De gemeenteraad stelt de financiële kaders vast in de vorm van de programmabegroting en de algemene subsidieverordening. Het college is verantwoordelijk voor het vaststellen van de verdeelregels en de subsidieplafonds. Binnen het college zijn de wethouders voor Welzijn en voor Subsidiebeleid verantwoordelijk voor de uitvoering van het beleid.

Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

De gemeenteraad zal via de reguliere Planning- en Controlcyclus (PCC) over de voortgang van de wijkbudgetten en het Wmo-Innovatiefonds worden geïnformeerd.

2. Besluit

Op grond van het voorgaande besluit het college om:

1. de verdeelregel Wijkbudgetten 2012 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de verdeelregel Wijkbudgetten 2011;
2. de verdeelregel Wmo-Innovatiefonds 2012 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de verdeelregel Wmo-Innovatiefonds 2011;
3. op grond van artikel 4, lid 3 van de Algemene subsidieverordening Haarlemmermeer 2011 de met toepassing van de verdeelregel Wijkbudgetten 2012 en de verdeelregel Wmo-Innovatiefonds 2012 verleende subsidie ook te verlenen aan natuurlijke personen;
4. in afwijking van artikel 30 lid 1 van de Algemene Subsidieverordening Haarlemmermeer 2011 de indieningstermijn voor aanvragen van wijkbudgetten en aanvragen in het kader van het Wmo-Innovatiefonds te stellen op uiterlijk 8 weken voor het tijdstip waarop een aanvang wordt gemaakt met de realisering van de voorgenomen activiteit;
5. toe te staan dat van de in beslipunt 4 genoemde termijn in uitzonderlijke gevallen kan worden afgeweken;
6. deze nota ter informatie te zenden aan de raad.

3. Uitwerking

Wat willen we bereiken?

Met de wijkbudgetten hebben wij afgelopen jaren met succes geïnvesteerd in het vraaggestuurd verbeteren van de leefbaarheid in dorpen en wijken.

	2006	2007	2008	2009	2010
Aanvragen	115	110	151	166	165
Gehonoreerd	82	59	84	107	83

In de oorspronkelijke opzet konden wijkbudgetten worden ingezet voor het aanvragen van subsidie voor activiteiten die de maatschappelijke betrokkenheid bevorderen en voor verzoeken van inwoners aan de gemeente om veranderingen aan te brengen in de openbare buitenruimte. Dit laatste werd benoemd als 'verbetering van de leefomgeving'. De gemeente voerde deze verbeteringen uit.

De afgelopen jaren is door inwoners enthousiast en veel gebruik gemaakt van het middel wijkbudgetten om met de gemeente de leefbaarheid te verbeteren. Het middel wijkbudgetten spreekt de mensen aan en is laagdrempelig. In 2011 zijn er 181 aanvragen ingediend.

We hebben in Haarlemmermeer een ontwikkeling ingezet waarbij we het beheer en onderhoud steeds meer vraaggericht inzetten. Die ontwikkeling zetten we door. Dat leidt ertoe dat we menen dat projecten die sec gericht zijn op het 'verbeteren van de leefomgeving' niet langer vanuit de wijkbudgetten betaald hoeven te worden. In die zin veranderen we dus de gerichtheid van de wijkbudgetten.

In de nieuwe opzet nemen we de eigen kracht van inwoners nog sterker als uitgangspunt. We proberen zoveel mogelijk aan te sluiten op initiatieven die worden genomen en die alleen nog 'een zetje' nodig hebben om tot volle wasdom te komen.

Het gaat ons in algemene zin om initiatieven die burgerschap bevorderen: het leveren van een actieve bijdrage aan de gemeenschap en het vergroten van betrokkenheid van burgers naar elkaar. Voor zover gemeentelijke middelen daaraan een bijdrage kunnen leveren, willen we dit met de wijkbudgetten bereiken. We willen de vorm van een initiatief zo vrij mogelijk laten, omdat het te bereiken doel voorop moet staan.

In april 2011 hebben wij de nota Verdeelregels Wmo-Innovatiefonds 2011 vastgesteld, waarin wij een aantal wijzigingen hebben doorgevoerd op basis van een interne evaluatie van het Wmo-innovatiefonds in de jaren 2007-2010:

- de doelstellingen zijn aangepast en vereenvoudigd;
- er is besloten om jaarlijks een thema aan het Wmo-Innovatiefonds te koppelen (in 2011 was dit Vrijwilligerswerk en vrijwillige inzet);
- er zijn twee verdeelregels opgesteld: één voor professionele organisaties en één voor vrijwilligersorganisaties. Alleen voor de professionele organisaties geldt dat het subsidiebedrag maximaal 35% van de totale exploitatielasten van het project bedraagt;
- we hebben de aanmoedigingsprijs geschrapt;
- we hebben de verplichting tot samenwerken laten vervallen.

Nu na de tweede tranche bezuinigingen het budget voor het Wmo-Innovatiefonds vanaf 2013 nog slechts € 25.000 per jaar bedraagt, is het noodzakelijk om een andere opzet te kiezen. Tot nu toe konden aanvragen een keer per jaar voor een bepaalde datum aangevraagd worden. Een jury onder leiding van de wethouder koos vervolgens de winnaars uit. Dit traject kostte jaarlijks veel ambtelijke ondersteuning die niet in verhouding stond tot het maatschappelijk effect van de gehonoreerde projecten. Daarom is het efficiënt noch effectief om deze procedure voort te zetten, zeker nu het budget vanaf 2013 beperkt is.

In de nota Verdeelregels Wmo-Innovatiefonds 2011 was de doelstelling van het fonds als volgt omschreven:

het doel van het innovatiefonds is om innovatieve projecten in zorg en welzijn te ondersteunen. Deze projecten zijn erop gericht dat:

1. alle inwoners van Haarlemmermeer actief deel kunnen deelnemen aan de samenleving en
2. zelf (naar vermogen) ook een bijdrage kunnen leveren aan de samenleving.

Deze doelstelling sluit goed aan bij de nieuwe opzet die voor de wijkbudgetten is gekozen, waarbij de nadruk komt te liggen op initiatieven die burgerschap bevorderen: het leveren van een actieve bijdrage aan de gemeenschap en het vergroten van betrokkenheid van burgers naar elkaar. We zorgen er daarom voor dat we de in de uitvoering van beide regelingen nauw op elkaar aansluiten. In de loop van 2012 bezien we of het zinvol is om beide regelingen apart te blijven benoemen, of dat deze beter kunnen worden samengevoegd tot één regeling.

Wat gaan we daarvoor doen?

Inwoners en organisaties kunnen een verzoek om ondersteuning doen aan de gemeente vanuit de wijkbudgetten of het Wmo-Innovatiefonds. In praktijk zullen we hiervoor hetzelfde aanvraagformulier gebruiken.

Het doel van de wijkbudgetten en het Wmo-Innovatiefonds

We willen met de wijkbudgetten burgerschap bevorderen. Burgerschap is een abstract begrip. Concreet willen we de volgende zaken stimuleren:

- actieve inzet in de eigen wijk of kern;
- vrijwillige inzet en vrijwilligerswerk;
- (sociale) veiligheid en sociale duurzaamheid;
- betrokkenheid naar elkaar van inwoners (ontmoeten en verbinden).

Voor het Wmo-Innovatiefonds vragen we daarnaast dat het initiatief:

- nieuw is binnen de gemeente
- innovatief is en een aanvulling vormt op het reguliere aanbod aan zorg en/of welzijn in de gemeente

We vragen van initiatiefnemers om ons te laten zien hoe hun initiatief aan deze doelen bijdraagt en hoe zij de kans op succes inschatten.¹ We realiseren ons dat 'burgerschap' niet eenvoudig meetbaar is. Toch kunnen we de initiatiefnemers vragen om aannemelijk te maken hoe hun initiatief hieraan een bijdrage levert.

Omdat we vanaf 2013 minder middelen inzetten voor de wijkbudgetten is het zaak om nog meer oog te hebben voor de doelmatigheid van de besteding.

¹ In het 'Wmo Adviesrapport 'Gebiedsgericht werken' is door de Jong Talenten van de gemeente een aantal 'key succesfactoren' benoemd voor initiatieven. Hier willen we de initiatieven op wijzen en eventueel bij faciliteren:

1. Initiatief levert voor alle betrokken partijen winst op (zowel op korte als lange termijn)
2. Betrokken en creatieve trekker
3. Indien professionals zijn betrokken vervullen zij een faciliterende rol (geen trekkersrol)
4. Aansluiten bij bestaande initiatieven/organisaties
5. Begin klein, groei groot
6. Projectmatige aanpak van initiatief

We veronderstellen dat de doelmatigheid groter is indien een initiatief:

- naast de gemeentelijke bijdrage ook aanspraak maakt op andere financieringsbronnen, bijvoorbeeld een eigen bijdrage of een bijdrage van een andere geldschieter;
- weinig geld kost (in relatie tot het totale subsidiebudget);²
- een duurzaam (=langdurig) effect bereikt;
- groeipotentie heeft (klein beginnen, groot groeien);
- Haarlemmermeeders bereikt die op andere manieren niet bereikt worden;
- nieuwe vrijwilligers werft;
- beschikt over een lokaal breed draagvlak, bijvoorbeeld ingediend door meerdere bewoners of partijen.

Er zullen in de praktijk weinig aanvragen zijn die aan al deze elementen voldoen. Voor het oordeel of een initiatief wel of niet moet worden ondersteund gaat het erom dat initiatiefnemers aangeven waarom het waardevol is om het initiatief te ondersteunen. Door de vraag te stellen geven we initiatiefnemers in overweging om partnerschappen aan te gaan. We vragen nogmaals niet om 'bewijslast', maar wel om een plausibel verhaal. Dat kan kort zijn en toch overtuigend.

We zullen de initiatieven verder 'technisch' op een klein aantal zaken beoordelen: is het initiatief financieel en juridisch haalbaar (als er vergunningen nodig zijn, is het dan bijvoorbeeld te verwachten dat deze kunnen worden afgegeven). Als een initiatief (met als doel het bevorderen van burgerschap) een uitwerking krijgt in de openbare buitenruimte, toetsen we of het beheer daarvan goed geborgd is.

Uitsluitingsgronden

Een aantal zaken sluiten we uit. We steunen geen initiatieven die in strijd zijn met (de bedoeling van) het gemeentelijke beleid of gemeentelijke investeringen. Verder geven we geen bijdrage aan kosten die mensen normaal gesproken zelf maken, tenzij het gaat om een beperkte bijdrage die nadrukkelijk ten dienste staat van de hoofddoelstelling van de activiteit. We betalen ook niet mee aan kosten die onderdeel uitmaken (of horen te maken) van een reeds verstrekte subsidie of bijdrage en we vergoeden geen juridische kosten. Tot slot sluiten we commerciële initiatieven uit.

De aanvraagprocedure

Voor beide regelingen geldt dat zij het hele jaar door kunnen worden aangevraagd. Dit is een verandering ten opzichte van de eerdere werkwijze, waarbij een verzoek voor 1 maart moest worden ingediend. We verwachten hiermee dat we sneller en effectiever kunnen inspelen op initiatieven van bewoners. We hanteren voor de wijkbudgetten een subsidieplafond van € 100.000,- per gebied (vanaf 2013 € 50.000,-) en voor het Wmo-innovatiefonds een plafond voor 2012 van € 75.000,- (vanaf 2013 € 25.000,-). Net als in de huidige verdeelregel wijkbudgetten blijft het mogelijk om, indien het totaal van de aangevraagde bedragen lager is dan het plafond, het overschot te besteden aan andere manieren om de doelstelling te ondersteunen. Indien middelen overblijven in het ene gebied kunnen deze ook voor een ander gebied worden ingezet. Voor de besteding kunnen gemeente en ketenpartners voorstellen doen.

² We stimuleren kleine aanvragen, die snel kunnen worden afgedaan. Het bedrag dat wordt toegekend voor ondersteuning van een initiatief vanuit de wijkbudgetten is echter nooit hoger dan € 15.000,-

Voor de aanvraag wordt een handzaam webformulier beschikbaar gesteld, maar het blijft ook mogelijk om een aanvraag schriftelijk in te dienen. Er wordt binnen een termijn van acht weken beslist. In bijzondere gevallen wordt het mogelijk gemaakt om daarvan af te wijken en de termijn te bekorten. De activiteiten dienen vervolgens voor een vastgestelde datum plaats te vinden.

Vormen van ondersteuning

De ondersteuning kan op een aantal manieren worden geboden. Welke vorm gekozen wordt, bepalen we in overleg met de initiatiefnemer. De gemeente kan actie ondernemen (door bijvoorbeeld een opdracht te verstrekken) of besluiten om een subsidie te verstrekken. Bij het verstrekken van de subsidie kunnen we kiezen uit twee vormen:

- de traditionele vorm van verlening en vaststelling
Hierbij wordt bij de verlening van de subsidie een bedrag voorgesloten. Bij de vaststelling vindt aan de hand van een verantwoording de eindafrekening plaats.
- een nieuwe vorm: vouchers.
Initiatiefnemers krijgen hierbij de mogelijkheid om tot een bepaald bedrag rekeningen in te dienen die door ons worden betaald aan de initiatiefnemer of aan een derde partij. Het is een vorm van voorschieten, die goed kan werken voor initiatieven met relatief lage kosten, waarvan op voorhand nog niet helemaal duidelijk is hoe hoog de kosten zullen uitvallen.

Voor de initiatiefnemer kan een voucher minder administratie betekenen, voor ons bespaart het werk in de vorm van het verlenen van voorschotten, verantwoording en vaststelling en bestaat er sneller inzicht in de realisatie van budgetten. De bedoeling is dat de verrekening in één keer plaatsvindt.

Wat mag het kosten?

Voor de wijkbudgetten is in de begroting voor 2012 € 600.000 opgenomen onder programma 4 Zorg en welzijn, product 625 Subsidies maatschappelijk werk. Vanaf 2013 wordt dit teruggebracht tot € 300.000. Het budget van het Wmo-Innovatiefonds (programma 4 Zorg en welzijn, product 630 Wet maatschappelijke ondersteuning) bedraagt voor 2012 een bedrag van € 75.000 en voor 2013 en verder een bedrag van € 25.000 per jaar.

Wie is daarvoor verantwoordelijk?

De gemeenteraad stelt de financiële kaders vast in de vorm van de programmabegroting en de algemene subsidieverordening. Het college is verantwoordelijk voor het vaststellen van de verdeelregels en de subsidieplafonds. Binnen het college zijn de wethouders voor Welzijn en voor Subsidiebeleid verantwoordelijk voor de uitvoering van het beleid.

Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

De gemeenteraad zal via de reguliere Planning- en Controlcyclus (PCC) over de voortgang van de wijkbudgetten worden geïnformeerd.

Overige relevante informatie

Communicatie

De Dorps- en Wijkraden zijn over de verdeelregel wijkbudgetten geconsulteerd. Lopende het jaar zal de werkwijze worden gemonitord en zullen er waar nodig aanpassingen op de verdeelregel worden doorgevoerd. De gebiedsmanagers brengen de wijkbudgetten onder de aandacht in hun contacten met wijk- en dorpsraden, inwoners en partners in het gebied. De

frontofficemedewerkers worden geïnformeerd zodat zij de vragen van de klanten kunnen beantwoorden. Het aanvraagformulier, dat voor zowel voor wijkbudgetten als voor het Wmo-Innovatiefonds kan worden gebruikt, is in te vullen op de website van de gemeente Haarlemmermeer. De aanvraagformulieren worden tevens met informatie naar dorps- en wijkraden en mogelijk naar andere partners gezonden.

Om inwoners te attenderen op de wijkbudgetten worden de gebruikelijke gemeentelijke informatiekkanalen ingezet. Dit besluit en de verdeelregels zullen op de gebruikelijke wijze worden bekend gemaakt in de Informeer.

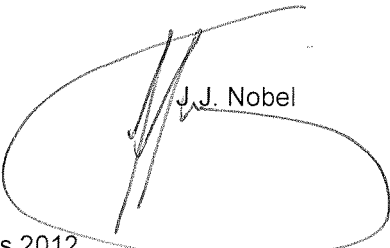
4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
namens dezen,
de portefeuillehouders,



S. Bak

Bijlage(n)
Verdeelregel wijkbudgetten 2012
Verdeelregel Wmo-Innovatiefonds 2012



J.J. Nobel



Doelstellingen

Het bevorderen van burgerschap, met name:

- actieve inzet in de eigen wijk of kern;
- vrijwillige inzet en vrijwilligerswerk;
- (sociale) veiligheid en sociale duurzaamheid;
- betrokkenheid naar elkaar van inwoners (ontmoeten en verbinden).

Subdoelstellingen

- het initiatief maakt naast de gemeentelijke bijdrage ook gebruik van andere financieringsbronnen, bijvoorbeeld een eigen bijdrage of een bijdrage van een andere geldschieter;
- het initiatief is met weinig middelen te realiseren (in relatie tot het totale subsidiebudget);
- het initiatief bereikt een duurzaam (=langdurig) effect;
- het initiatief heeft groeipotentie (klein beginnen, groot groeien);
- het initiatief bereikt Haarlemmermeeders die op andere manieren niet bereikt worden;
- het initiatief werft nieuwe vrijwilligers;
- het initiatief beschikt over een lokaal breed draagvlak, bijvoorbeeld ingediend door meerdere bewoners of partijen.

Subsidiabele activiteiten

Activiteiten die de doelstelling ondersteunen.

Subsidiecriteria

- initiatief is niet strijdig met (de bedoeling van) het gemeentelijke beleid of gemeentelijke investeringen;
- kosten die mensen normaal gesproken zelf maken worden niet vergoed, tenzij het gaat om een beperkte bijdrage die nadrukkelijk ten dienste staat van de hoofddoelstelling van de activiteit;
- kosten die onderdeel uitmaken (of horen te maken) van een reeds verstrekte subsidie of bijdrage worden niet vergoed;
- juridische kosten worden niet vergoed;
- commerciële initiatieven worden uitgesloten;
- het subsidiebedrag per initiatief bedraagt ten hoogste € 15.000,-;
- het initiatief is financieel en juridisch haalbaar (als er vergunningen nodig zijn, is het dan bijvoorbeeld te verwachten dat deze kunnen worden afgegeven);
- als een initiatief een uitwerking krijgt in de openbare buitenruimte, is het beheer daarvan goed geborgd.

Subsidievorm

Eenmalige subsidie (als bedoeld in Hoofdstuk 5 van de Algemene Subsidieverordening).

Subsidieplafond

Jaarlijks vast te stellen.



Doelstellingen

1. Het bevorderen van burgerschap, met name:
 - actieve inzet in de eigen wijk of kern;
 - vrijwillige inzet en vrijwilligerswerk;
 - (sociale) veiligheid en sociale duurzaamheid;
 - betrokkenheid naar elkaar van inwoners (ontmoeten en verbinden).
2. Het bevorderen van initiatieven binnen de gemeente die:
 - binnen de gemeente nieuw zijn;
 - innovatief zijn;
 - een aanvulling vormen op het reguliere aanbod aan zorg en/of welzijn.

Subdoelstellingen

- het initiatief maakt naast de gemeentelijke bijdrage ook gebruik van andere financieringsbronnen, bijvoorbeeld een eigen bijdrage of een bijdrage van een andere geldschieter;
- het initiatief is met weinig middelen te realiseren (in relatie tot het totale subsidiebudget);
- het initiatief bereikt een duurzaam (=langdurig) effect;
- het initiatief heeft groeipotentie (klein beginnen, groot groeien);
- het initiatief bereikt Haarlemmermeeders die op andere manieren niet bereikt worden;
- het initiatief werft nieuwe vrijwilligers;
- het initiatief beschikt over een lokaal breed draagvlak, bijvoorbeeld ingediend door meerdere bewoners of partijen.

Subsidiabele activiteiten

Activiteiten die de doelstelling ondersteunen.

Subsidiocriteria

- initiatief is niet strijdig met (de bedoeling van) het gemeentelijke beleid of gemeentelijke investeringen;
- kosten die mensen normaal gesproken zelf maken worden niet vergoed, tenzij het gaat om een beperkte bijdrage die nadrukkelijk ten dienste staat van de hoofddoelstelling van de activiteit;
- kosten die onderdeel uitmaken (of horen te maken) van een reeds verstrekte subsidie of bijdrage worden niet vergoed;
- juridische kosten worden niet vergoed;
- commerciële initiatieven worden uitgesloten;
- het initiatief is financieel en juridisch haalbaar (als er vergunningen nodig zijn, is het dan bijvoorbeeld te verwachten dat deze kunnen worden afgegeven);
- als een initiatief een uitwerking krijgt in de openbare buitenruimte, is het beheer daarvan goed geborgd.

Subsidievorm

Eenmalige subsidie (als bedoeld in Hoofdstuk 5 van de Algemene Subsidieverordening).

Onderwerp Verdeelregel Wmo-Innovatiefonds 2012
Volgvel 2

Subsidieplafond
Jaarlijks vast te stellen.