



De leden van de gemeenteraad van Haarlemmermeer

Postbus 250  
2130 AG Hoofddorp

Bezoekadres:  
Raadhuisplein 1  
Hoofddorp  
Telefoon 0900 1852  
Telefax 023 563 95 50

Cluster Handhaving en Toezicht  
Contactpersoon H. van Donge  
Doorkiesnummer 0900-1852  
Uw brief ---  
Ons kenmerk 14.073200\adv  
Bijlage(n) Geen  
Onderwerp Voortgang Drank- en Horecawet: handhaving  
leeftijdsgrens 16-18 jarigen

Verzenddatum

**17 APR. 2014**

Geachte heer, mevrouw,

Op 1 januari 2013 is de Drank- en Horecawet (verder: DHW) gewijzigd. De burgemeester is vanaf dat moment het bevoegd gezag voor vergunningverlening en toezicht en handhaving van de DHW. Op 1 januari 2014 is de DHW opnieuw gewijzigd. Hiermee is de leeftijdsgrens voor het bezit van alcoholhoudende drank verhoogd van 16 naar 18 jaar. Dit betekent dat vanaf 1 januari 2014 geen alcoholhoudende drank meer mag worden verkocht aan jongeren onder de 18 jaar. Ook mogen jongeren onder de 18 jaar geen alcoholhoudende drank meer in hun bezit hebben en dit niet nuttigen op voor het publiek toegankelijke plaatsen, zoals op straat, in een park of in een café. Er bestaat geen overgangsregeling voor de jongeren in de leeftijdscategorie 16 en 17 jaar.

Met deze wetswijziging dient de gemeenteraad uiterlijk 1 juli 2014 een preventie- en handhavingsplan voor de duur van vier jaar vast te stellen. Hierop vooruitlopend informeer ik u via deze brief over de reeds bestaande preventieve aanpak van alcoholgebruik onder jongeren tussen de 16 en 18 jaar (verder: 18 minners) en de bestuursrechtelijke handhaving daarvan. Het preventie- en handhavingsplan leg ik u in juni 2014 ter besluitvorming voor.

#### *Effecten*

De meest recente wetswijziging heeft de grootste consequentie voor 16 en 17 jarigen, die vóór 1 januari 2014 wel alcohol mochten gebruiken en in hun bezit mochten hebben. Preventie en voorlichting zal effect hebben op het alcoholgebruik van 18 minners en (hopelijk) zorgen voor een bewustwordingsproces bij jongeren en hun ouders. Daarnaast zullen horeca-ondernemers 18 minners weren uit hun horecagelegenheid. Dit kan echter overlast veroorzaken in de openbare buitenruimte. In deze brief lichten wij dat verder toe.

### **Voorlichting**

Op landelijk niveau is sinds eind 2013 een communicatietraject gestart om jongeren en hun omgeving (ouders, verkopers, barmedewerkers in sportkantines, etc.) te informeren over de nieuwe leeftijdsgrens van 18 jaar en het feit dat jongeren strafbaar zijn als ze op voor het publiek toegankelijke plaatsen alcohol bij zich hebben. Dit communicatietraject duurde tot maart 2014. Daarnaast is medio november 2013 een meerjarige landelijke campagne gestart met als doel het versterken van de sociale norm dat het normaal is als je voor je 18<sup>de</sup> niet drinkt.

Wij hebben alle paracommerciële instellingen in onze gemeente schriftelijk geïnformeerd over de consequenties van de gewijzigde DHW en aangegeven dat wij handhavingsmiddelen heb (en zal gebruiken) om naleving van de DHW af te dwingen.

### **Preventiebeleid Haarlemmermeer**

#### *Nota gemeentelijk volksgezondheidsbeleid*

In 2013 is de nota gemeentelijk volksgezondheidsbeleid "Meer doen aan gezondheid" voor de periode 2012-2016 vastgesteld. Hierin is opgenomen dat bij de gemeentelijke aanpak van preventie van schadelijk middelengebruik het accent op de doelgroep jongeren ligt. Met programma's als 'Gezonde School' en 'Genotmiddelen in het voortgezet onderwijs' en 'FFWachten' (voorheen 'Alcohol Een Ander Verhaal') in het basisonderwijs worden jongeren en hun ouders geïnformeerd. Om het alcoholgebruik door jongeren nog verder terug te dringen wordt dit beleid gecontinueerd.

Wanneer ondernemers of particulieren alternatieve alcoholvrije locaties of alcoholvrije activiteiten willen aanbieden (zoals bijvoorbeeld de zogeheten 'fris cafés' of feesten voor de 18 minners waar geen alcohol wordt geschonken) zal ik dat zoveel als mogelijk steunen.

#### *Convenant*

Uit een onlangs gehouden onderzoek van de GGD is naar voren gekomen dat van alle sportkantines die aan het onderzoek hebben meegedaan 72% alcohol schenkt. Wij hebben onderzocht of het sluiten van een convenant met de sportverenigingen kan bijdragen aan het, binnen de regels van de DHW, schenken van alcohol. Uit dit onderzoek is naar voren gekomen dat NOC\*NSF en andere organisaties diverse ondersteuningsinstrumenten beschikbaar stellen die zowel de sportvereniging als de gemeente kunnen helpen een verantwoord schenkebeleid te realiseren in de sportkantine. Uit controle van de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit is gebleken dat bij sportverenigingen die een actief alcoholbeleid voeren en gebruik maken van de beschikbare ondersteuningsinstrumenten nauwelijks overtredingen worden geconstateerd. Alle verenigingen die een kantine hebben laten zich ondersteunen door het NOC\*NSF. De verenigingen zien daarom geen toegevoegde waarde in het sluiten van een convenant. Wij delen de mening van de verenigingen.

### **Handhavingsbeleid**

De Drank- en Horecawet bepaalt dat niet alleen over preventie, maar ook over de bestuursrechtelijke handhaving van deze wet gemeentelijk beleid opgesteld moet worden. In 2013 is binnen de Haarlemmermeer gestart met het toezicht op en de handhaving van de DHW.

In het Uitvoeringsprogramma Veiligheid, Toezicht en Handhaving 2014 (verder: Uitvoeringsprogramma) is aangegeven dat bij de controle op naleving van de DHW extra aandacht besteed wordt aan de verkoop van alcohol en het schenken aan 18 minners en aan 18 minners die alcoholhoudende dranken bij zich hebben. Ook worden op basis van dit uitvoeringsprogramma paracommerciële bedrijven bezocht. Hier vallen o.a. de sportverenigingen onder.

Hoewel de landelijke signalen dus positief zijn bekijken wij of de sportverenigingen in de gemeente Haarlemmermeer zich daadwerkelijk houden aan het schenkbeleid voor 18 minners. De komende periode onderzoeken wij dit door inzet van de toezichthouders DHW. Dan zal ook duidelijk worden op welke verenigingen wij de handhaving gaan richten, namelijk de verenigingen die toch alcohol blijken te schenken in strijd met de wet.

Handhaving door politie en toezichthouders/straatcoaches vindt plaats op plaatsen waar veel jongeren in het bezit zijn van alcoholhoudende drank en voor overlast zorgen. Deze plekken zijn bekend bij de straatcoaches.

#### **Uitvoering handhaving**

De gemeente heeft inmiddels 11 gediplomeerde toezichthouders DHW. Voor het jaar 2014 zijn in het werkplan van team VTH van de cluster Handhaving & Toezicht 500 uren opgenomen voor toezicht op en handhaving van de DHW.

Omdat de horecaondernemers en de jongeren zich moeten aanpassen aan de gewijzigde wetgeving en niet iedereen op 1 januari 2014 bekend is met de wetswijziging, hebben wij – ter bevordering van regionale eenduidigheid binnen de Veiligheidsregio Kennemerland – een met Haarlem gelijke handhavingstrategie toegepast.

Dit betekent dat bij het constateren van een overtreding vanaf januari 2014 niet direct handhavend is opgetreden, maar hier een opbouw in aangebracht is. Dat levert de volgende strategie op:

#### *Januari-Februari 2014*

De toezichthouders hebben voorlichting gegeven aan jongeren op straat, in supermarkten en bij snackbars en bij paracommerciële instellingen.

#### *Maart-April 2014*

18 Minners worden door de toezichthouders schriftelijk gewaarschuwd bij overlast door drankgebruik. Als een jongere in deze periode voor de tweede keer in overtreding is, dan volgt er een proces verbaal.

#### *Vanaf mei 2014*

18 Minners worden bij een overtreding van de DHW beboet. Ook zal hen een HALT traject worden aangeboden. Hierover zijn inmiddels afspraken gemaakt met het Openbaar Ministerie. Voor 16 minners zijn dergelijke afspraken al eerder gemaakt. Bij een geconstateerde overtreding zal ook volgens het vastgestelde horecasanctiebeleid tegen de ondernemer/instelling opgetreden worden.

*Bevindingen controles januari – maart 2014*

De toezichthouders/straatcoaches hebben de jongeren aangesproken op de hierboven genoemde locaties. Algemene conclusie is dat de 18 minners bekend zijn met de gewijzigde wetgeving. Op een enkele uitzondering na is geconstateerd dat 18 minners niet in het bezit van alcohol waren. Jongeren gaven wel aan dat zij hun drankgebruik niet willen aanpassen.

*Controles 2014*

In 2014 worden 25 horecabedrijven, 15 paracommerciële instellingen, 5 slijters en 5 overige bedrijven (supermarkten en snackbars) integraal gecontroleerd. Het gaat dan niet alleen om leeftijdscontroles, maar ook om het toezien op de naleving van de DHW door de ondernemers. In de zomerperiode zijn de werkzaamheden van de straatcoaches meer gericht op het toezicht op het alcoholgebruik in de openbare buitenruimte. In het preventie- en handavingsplan nemen wij de eerste resultaten van de controles mee. Vanaf mei 2014 zal bij de constatering van een overtreding van de DHW handhavend opgetreden worden ingevolge het vastgestelde horecasanctiebeleid.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,  
namens dezen,

  
drs. TH.L.M. Weterings  
burgemeester van de gemeente  
Haarlemmermeer

J.C.W. Nederstigt  
wethouder Duurzaamheid,  
Werk, Jeugd en Onderwijs