GGD BRANDWEER
Veiligheidsregio Kennemerland

Bestuur

Retouradres Postbus 5514 2000 GM Haarlem

Gemeente Haarlemmermeer
DOV
Datum: 15 APR 2013
Briefnr.: 2013/17415
Afschrift aan: burg.
Afgedaan (paraaf)

Aan de burgemeester van de gemeente Haarlemmermeer
De heer Th.L.N. Weterings
Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Datum	12 APR. 2013
Ons kenmerk	MK/cn/BS 2013-0010684
Contactpersoon	M.F. Kreuk
Doorkiesnummer	023-5159741
E-mail	mfkreuk@vrk.nl
bijlage	4
Onderwerp	Dekkingsplan Brandweer Kennemerland

Geachte heer Weterings,

Op dit moment bereidt het Dagelijks Bestuur van de VRK het dekkingsplan Brandweer Kennemerland voor. Uiteindelijk is het aan het Algemeen Bestuur van de VRK om dit dekkingsplan vast te stellen. Op grond van art. 14, lid 2 Wet veiligheidsregio's overlegt de burgemeester voorafgaand aan de vaststelling van het plan met de gemeenteraad over het ontwerpplan.
Daarom is in de procedure een periode afgesproken waarin u in de gelegenheid bent uw gemeenteraad of de betreffende commissie te informeren over het dekkingsplan, en uzelf op de hoogte te stellen van het gevoelen van de raad hierover.

Als bijlage treft u het regionaal dekkingsplan aan met twee verbeter-voorstellen, plus de bijlage met betrekking tot uw gemeente. Indien gewenst kan brandweer Kennemerland u een digitale versie zenden.

De vraag is of de gemeenteraden zich herkennen in de algemene lijn die voorgesteld wordt voor de brandweerzorg in Kennemerland, en de plek die het dekkingsplan en de daarin genoemde opkomsttijden daarbij heeft.

Brandweer Kennemerland kent landelijk gezien een goed niveau van brandweerzorg. Bij 77% van de incidenten is de brandweer binnen de norm ter plaatse, zo blijkt uit het rapport 'Ter plaatse!' van de inspectie Veiligheid en Justitie.
Kennemerland staat hiermee op de tweede plek in Nederland. Het resultaat van het rapport 'Ter Plaatse' is gebaseerd op de opkomsttijd bij werkelijke incidenten in de periode 1 juli 2009 tot en met 30 juni 2011, gerelateerd aan de nieuwe normen gebaseerd op het Besluit Veiligheidsregio's. Het gaat in dit rapport dus om feitelijke incidenten op een beperkt aantal specifieke locaties.

Het dekkingsplan gaat uit van een prognose binnen welke opkomsttijd elk object binnen de regio bereikt kan worden. In Kennemerland is de geprognosticeerde dekking tussen de 69% en 77%. Aan deze score zijn verschillende conclusies te verbinden.

Uiteraard is er een behoefte vanuit de regio om zoveel mogelijk aan wettelijke eisen te voldoen. Echter, de wetgever heeft geen extra financiële middelen verbonden aan de strengere eisen, en de gemeenten worden op dit moment geconfronteerd met zeer zware bezuinigingen. In dit licht zijn nu aan het dekkingsplan twee kostenneutrale verbetervoorstellen verbonden: 1. Meldkamertijd verkorten; 2. Interregionale samenwerking.

Het Dagelijks Bestuur plaatst ook kanttekeningen bij de wijze waarop het Rijk tracht te sturen op veiligheid voor de burgers in de regio. Jarenlange ervaring leert dat een snellere opkomst van de brandweer niet zal leiden tot minder slachtoffers van brand. Voldoen aan alle normen, en daarmee zwaar investeren in de opkomsttijden van brandweer door het vergroten van het aantal posten en het uitbreiden van de beroepsbrandweer, betekent op zijn best minder materiële schade. Echter, voorkomen van slachtoffers en schade kan op andere manieren veel effectiever worden bereikt, met minder financiële (overheids)middelen. Een inzet op voorkomen van brand en op zelfredzaamheid heeft een vele malen groter effect. Het verhogen van brandveiligheid en een snellere signalering van brand leiden werkelijk tot een brandveiliger leven. Diverse landelijke onderzoeken ondersteunen deze waarneming van het bestuur (o.a. recent TNO-onderzoek Rem Brand).

Onder verwijzing naar bovenstaande motivering is het Dagelijks Bestuur voornemens het Algemeen Bestuur voor te stellen de nu bestaande dekking, plus de mogelijke effecten daarop van de verbetervoorstellen vast te stellen als het niveau van repressieve brandweerzorg in Kennemerland.

Het concept-dekkingsplan zal worden besproken in de vergadering van de bestuurscommissie van 17 juni 2013 en het Algemeen Bestuur van 1 juli 2013. Wij gaan ervan uit dat u bij de behandeling van het onderwerp in die vergadering de reactie van uw gemeenteraad (of commissie) mee zult kunnen nemen in de besluitvorming.

Hoogachtend,
Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland
Namens deze,

Drs. Th.L.N. Weterings
Portefeuillehouder brandweerzorg

BRANDWEER Kennemerland

Repressief dekkingsplan 2013

- Gemeente Haarlemmermeer -

Overzicht van de gemeentelijke dekking, de mate en de locatie van overschrijdingen.

Nota bene

Het is vanwege de grafische weergaven gewenst het plan in kleur te printen

Afdeling : Preparatie & Nazorg

Opsteller : ing. M.G.T. Derkzen van Angeren
J. Schooneveldt

Datum : 14 maart 2013
Versie : 1.1 (bcOV 08-04-2013)
Status : Definitief

Datum	Wijziging
09-05-2012	Opstellen document
05-06-2012	Toevoeging dekkingsresultaten
11-06-2012	Verwerking commentaar teammanager Pl.&Pr.
21-08-2012	Diverse aanpassingen n.a.v. behandeling in BMT d.d. 14-08
04-10-2012	Diverse aanpassingen n.a.v. MT-repressie d.d. 25-09
04-02-2013	Aanpassingen n.a.v. handreiking Minister
14-03-2013	Kleine aanpassingen n.a.v. behandeling in DB d.d. 25-02-2013

BRANDWEER Kennemerland

Inhoudsopgave

Inleiding 2

1 Dekking TS 3

1.1 DAG-situatie 3

1.2 ANW-situatie 4

2 Bereik TS 5

2.1 Tijdzones TS 5

2.1.1 DAG-situatie 5

2.1.2 ANW-situatie 6

Inleiding

Voor u ligt het gemeentelijke deel van het repressief dekkingsplan 2013 opgesteld door Brandweer Kennemerland. Dit deelplan is in feite een foto van de huidige situatie in de gemeente Haarlemmermeer en is gebaseerd op de Wet veiligheidsregio's, welke op 1 oktober 2010 in werking is getreden, en de daaronder liggende relevante besluiten (normtijden).

Het dekkingsplan is één manier om inzicht te krijgen in de brandweerzorg die in Kennemerland wordt geboden. Het biedt echter slechts zicht op de repressieve brandweerzorg. Deze repressieve zorg springt het meest in het oog, en is ook de enige vorm van zorg die door het Rijk is genormeerd. Inzicht in de overallkwaliteit van de brandweerzorg in Kennemerland biedt het dekkingsplan niet, aangezien de veiligheid van burgers juist in grote mate wordt bepaald door goede preventie en andere investeringen aan de voorkant van de veiligheidsketen.

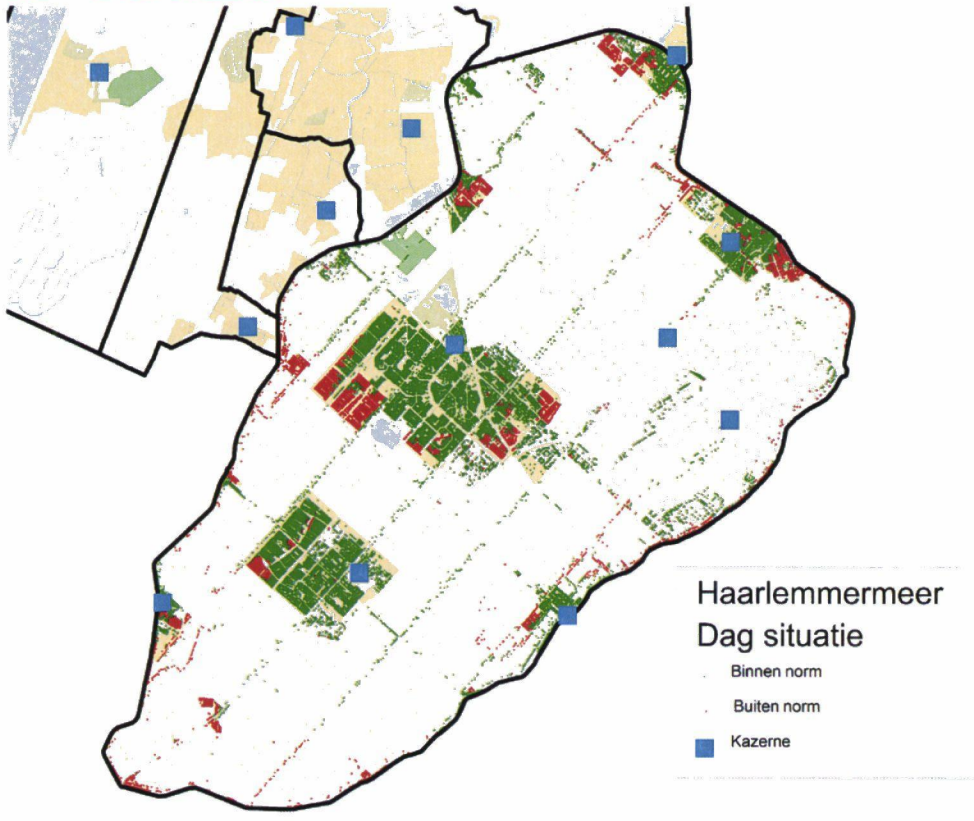
Om uitvoering te geven aan de Wet is in nauwe samenwerking met gemeenten, afdeling P&P en de repressieve dienst is op basis van de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG) een gevalideerde objectenlijst gevormd van de objecten in de regio Kennemerland. Op basis daarvan en het Besluit veiligheidsregio's zijn normen toegekend. De normen (opkomsttijden) zijn mede gebaseerd op de aanwezigheid van brandpreventieve voorzieningen. Aangenomen is dat de gemeenten daar in voldoende mate op toetsen en handhaven.

Dit deelplan beschrijft de mate waarin de brandweer in de gemeente Haarlemmermeer kan voldoen aan de opkomsttijden voor de tankautospuit en het redvoertuig. Waar niet aan de opkomsttijd voldaan wordt geeft dit deelrapport inzicht in de locatie van overschrijding.

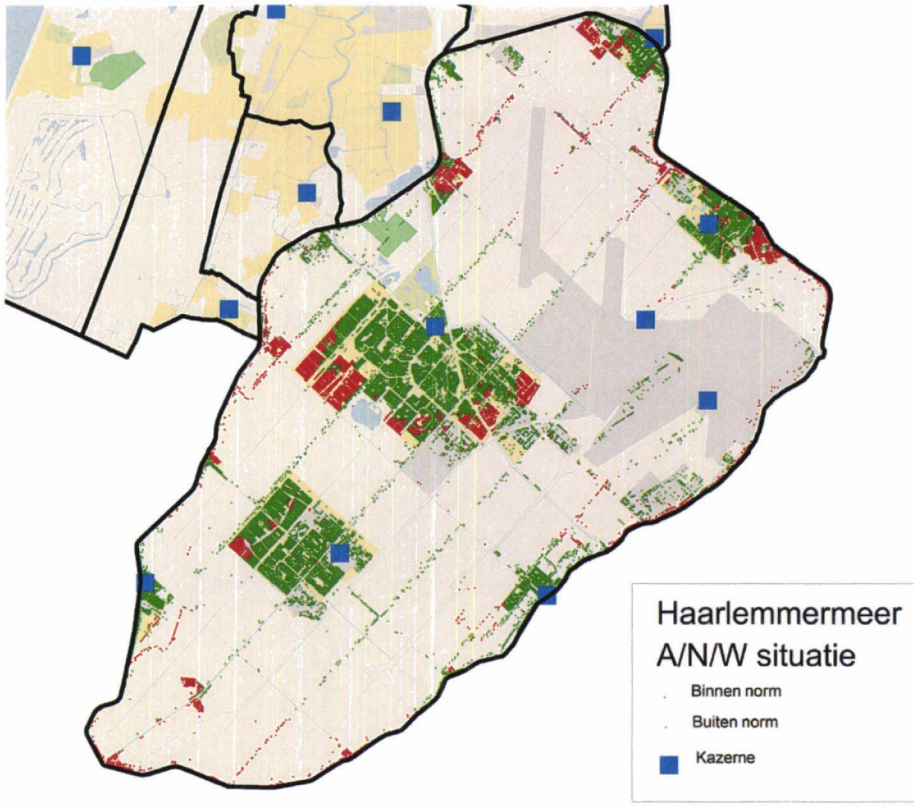
1 Dekking TS

In de onderstaande kaart is van de regio is zowel voor de DAG- als de ANW-situatie middels groene stippen weergegeven waar de objecten zich bevinden die binnen de normtijd bereikt kunnen worden. De rode stippen geven de objecten aan die niet binnen de normtijd bereikt kunnen worden.

1.1 DAG-situatie



1.2 ANW-situatie

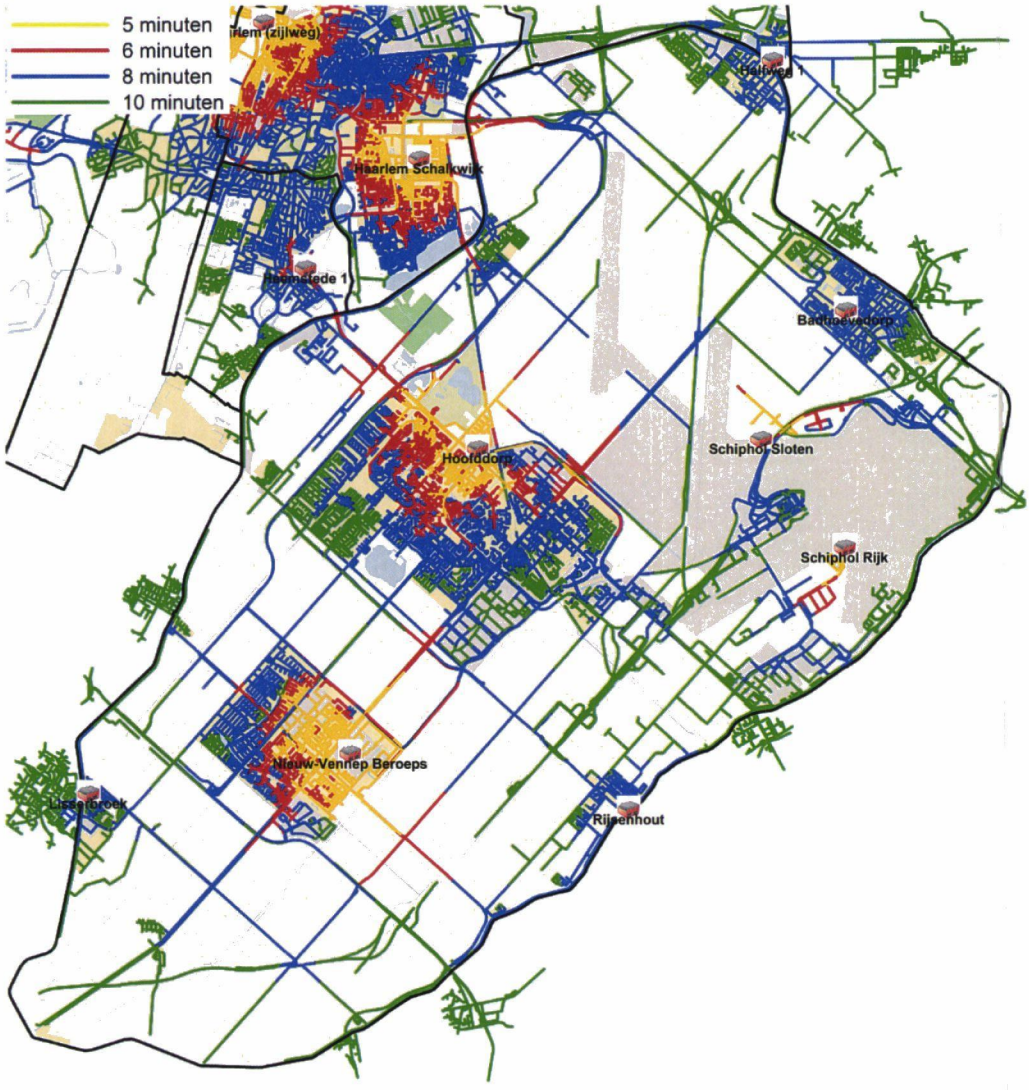


2 Bereik TS

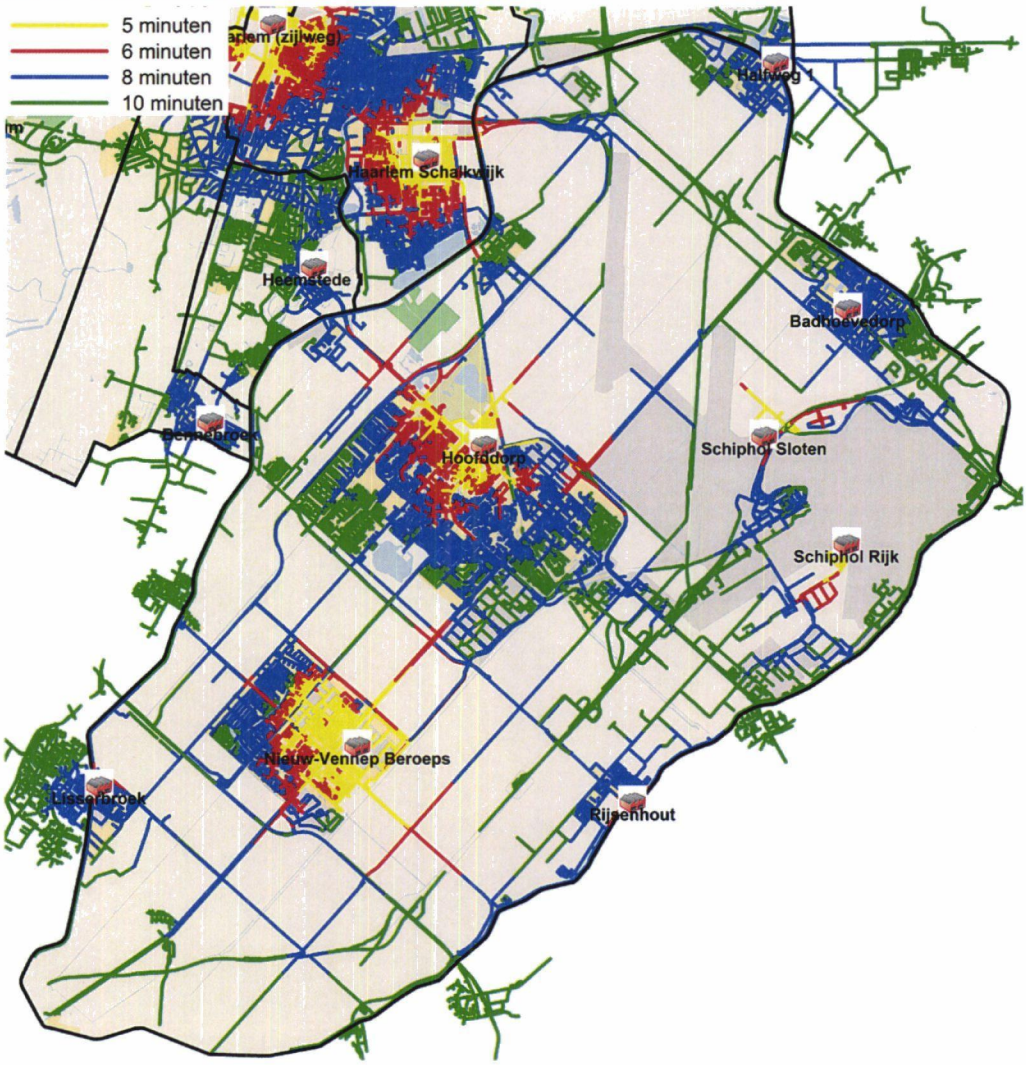
2.1 Tijdzones TS

In de onderstaande kaart is weergegeven welke delen van de gemeente per tijdsnorm van het dekkingsplan bereikt kunnen worden voor zowel de DAG- als de ANW-situatie.

2.1.1 DAG-situatie



2.1.2 ANW-situatie



BRANDWEER Kennemerland

Repressief dekkingsplan 2013

- Regionaal -

Hoofdplan repressieve dekking

Veiligheidsregio Kennemerland (VRK)

Nota bene

Het is vanwege de grafische weergaven gewenst het dekkingsplan in kleur te printen

Afdeling	:	Preparatie & Nazorg
Opsteller	:	ing. M.G.T. Derkzen van Angeren
		J. Schooneveldt
Datum	:	14 maart 2013
Versie	:	1.1 (bcOV 08-04-2013)
Status	:	Definitief

Datum	Wijziging
09-05-2012	Opstellen document
05-06-2012	Toevoeging dekkingsresultaten
11-06-2012	Verwerking commentaar teammanager Pl.&Pr.
25-07-2012	Toevoeging dekking HV en WO
21-08-2012	Diverse aanpassingen n.a.v. behandeling in BMT d.d. 14-08
11-10-2012	Diverse aanpassingen n.a.v. MT-repressie d.d. 25-09
04-02-2013	Aanpassingen n.a.v. handreiking Minister
14-03-2013	Kleine aanpassingen n.a.v. behandeling in DB d.d. 25-02-2013

MANAGEMENTSAMENVATTING

Op 1 oktober 2010 zijn de Wet veiligheidsregio's en het daarop gebaseerde Besluit veiligheidsregio's in werking getreden. Op grond van artikel 14 van deze wet dient elke regio een dekkingsplan op te stellen en dit vast te stellen. Dit dekkingsplan beschrijft de van de mate waarin de brandweer in de regio kan voldoen aan de opkomsttijden zoals die zijn vastgelegd in het Besluit veiligheidsregio's. Waar niet aan de gestelde opkomsttijd wordt voldaan geeft dit dekkingsplan inzicht in de locatie en de mate van overschrijding.

Historie – Voorafgaand aan dit dekkingsplan is een drietal rapportages verschenen. De eerste betreft het dekkingsplan 2007 (vigerend dekkingsplan). In 2011 heeft een eerste nulmeting binnen de VRK plaatsgevonden van het dekkingsniveau op basis van het Besluit veiligheidsregio's. Het meest recente rapport is het onderzoek Ter Plaatse van de inspectie V&J naar de dekkingspercentages en opkomsttijden van de brandweer. In dit laatste rapport is Kennemerland de tweede regio van Nederland qua prestatie (77% t.o.v. 67% landelijk)

Ten opzichte van eerdere documenten kunnen de opkomsttijden en de dekkingspercentages van elkaar afwijken. Dit komt niet omdat de brandweer na de regionalisering minder of anders is gaan presteren maar doordat de rekensystematiek en normen zijn aangepast.

Regio – De Veiligheidsregio Kennemerland bestaat uit tien gemeenten. In deze gemeenten zijn in totaal 18 brandweerposten aanwezig die een bijdrage leveren in de basisbrandweerzorg. De brandweerzorg is onderverdeeld in een dagsituatie en een avond/nacht/weekendsituatie. In de dagsituatie (maandag t/m vrijdag tussen 07.30 en 17.00 uur) beschikt de brandweer over 16 tankautospuiten. In de avond/nacht/weekendsituatie zijn nog eens 7 extra tankautospuiten beschikbaar.

Wet veiligheidsregio's - Voor de berekening van de dekking van de brandweerzorg is gebruik gemaakt van de Wet Veiligheidsregio's. Daarnaast is een aantal uitgangspunten gehanteerd, die mede de dekking bepalen, zoals beschreven in hoofdstuk 3.

De wettelijke taak van de brandweer is beschreven in artikel 3 van de Wet veiligheidsregio's.

In het Besluit veiligheidsregio's zijn de opkomsttijden van de brandweer genormeerd. De opkomsttijd is de som van de meldkamertijd, de uitruktijd en de aanrijtijd. Op het belang van de opkomsttijden voor het beoordelen van het niveau van brandweerzorg in de regio gaat het dekkingsplan nader in. De wettelijke opkomsttijden worden in relatie gebracht tot de onmogelijkheid om deze te realiseren binnen realistische financiële kaders. Ook worden de normen voor de repressieve brandweer in relatie gebracht tot het belang van preventie en andere investeringen aan de voorkant van de veiligheidsketen.

Systematiek - Primair is de aandacht in het onderzoek gevestigd op het verzorgingsgebied van de VRK. Binnen de regio wonen ruim 500.000 inwoners en zijn er ruim 280.000 objecten met een vastgestelde opkomsttijd volgens het Besluit veiligheidsregio's.

Bij het bepalen van de mate van dekking is in dit dekkingsplan nog geen rekening gehouden met de brandweerposten van omliggende veiligheidsregio's. Op locaties waar de voertuigen van de bedrijfsbrandweer van Tata Steel en Schiphol bijdragen aan de dekking van objecten in de Veiligheidsregio Kennemerland, is de inzet van deze voertuigen meegenomen in het dekkingsplan.

Onderzoekresultaten tankautospuit– Voor de tankautospuit zijn de normtijden vastgelegd in het Besluit veiligheidsregio's. Deze brandweereenheid kan alleen uitrukken indien hiervoor voldoende personeel (6 personen) beschikbaar is.

Voor elk object in de Veiligheidsregio Kennemerland is berekend of het binnen de normtijd bereikt kan worden. In de VRK blijkt dat de tankautospuit ongeveer 68% tot 78% van alle objecten binnen norm kan bereiken.

Onderzoekresultaten redvoertuig (RV)– Voor het redvoertuig is in het Besluit veiligheidsregio's vastgelegd dat het bestuur vast moet stellen voor welke objecten het redvoertuig noodzakelijk is. Binnen de VRK zijn momenteel geen objecten vastgesteld; wel heeft het bestuur de maximale opkomsttijd van 18 vastgesteld bij het vaststellen van 'menukaart 13' in het kader van de bezuiniging op de inwonerbijdragen. Deze tijd komt overeen met het wettelijk minimum niveau.

Voor elk object in de Veiligheidsregio Kennemerland is berekend of het binnen de normtijd bereikt kan worden. In de VRK blijkt dat het redvoertuig bijna alle objecten binnen norm kan bereiken.

Onderzoekresultaten hulpverleningseenheid (HV)– Voor de HV zijn in het Besluit veiligheidsregio's geen normtijden vastgelegd. De normtijd is door het bestuur van de VRK vastgesteld op 15 minuten, bij het vaststellen van 'menukaart 20' in juli 2011. In het kader van de bezuinigingen is toen besloten voor de brandweerzorg aan te sluiten bij wettelijke minimumeisen. De normtijd van 15 minuten komt overeen met de normtijd zoals benoemd in een tweetal leidraden.

De HV is voor de bestrijding van incidenten niet gekoppeld aan gebouwen, maar aan gebieden (wegenstelsel). In de VRK blijkt dat met de huidige standplaatsen van de HV's ongeveer 95% van het grondgebied binnen de norm bereikt kan worden.

Onderzoekresultaten eenheid voor waterongevallen (WO)– Voor de WO zijn eveneens in het Besluit veiligheidsregio's geen opkomsttijden vastgelegd. De normtijd is door het bestuur van de VRK vastgesteld op 15 minuten, met dezelfde reden als dit voor de het RV en HV is gebeurd. Dit komt overeen met de normtijd zoals benoemd in een tweetal leidraden. De WO is voor de bestrijding van incidenten niet gekoppeld aan gebouwen, maar aan gebieden (waterwegen bereikbaar via het wegenstelsel). In de VRK blijkt dat met de huidige standplaatsen van de WO ongeveer 95% van het grondgebied binnen de norm bereikt kan worden.

Inhoudsopgave

Voorwoord 5

Inleiding 7

1 Historisch kader 8

2 De Regio 9

3 Wettelijk kader 10

3.1 Inleiding 10

3.2 Taakstelling brandweer 10

3.3 Opkomsttijden 10
3.3.1 Context van tijdsnormen en opkomsttijden 10
3.3.2 Opkomsttijd nader toegelicht 11
3.3.3 Tankautospuit 12
3.3.4 Redvoertuig 12
3.3.5 Hulpverleningseenheid en eenheid voor waterongevallen 12

4 Toepassing systematiek 13

4.1 Verzorgingsgebied 13

4.2 Operationele grenzen 13

4.3 Uitruk – en opkomsttijd 14

4.4 DAG- en ANW-situatie 15

4.5 Routenetwerk 15

4.6 Objectgegevens 15

5 Onderzoeksresultaten 18

5.1 Organisatievorm en beschikbaarheid brandweerposten 18

5.2 Verwerkingstijd meldkamer 18

5.3 Werkelijke uitruktijden 19
5.3.1 Tankautospuit 19
5.3.2 Redvoertuig 19
5.3.3 Hulpverleningseenheid 20
5.3.4 Eenheid voor waterongevallen 20

5.4 Mate van dekking 20
5.4.1 Tankautospuit regionaal 20
5.4.2 Redvoertuig regionaal 20
5.4.3 Hulpverleningsvoertuig 21
5.4.4 Waterongevalleneenheid 21

6 Analyse huidige dekking t.o.v. historisch kader 22

6.1 Resultaten dekkingsplannen 22

6.1.1 Dekkingplan 2007 22
6.1.2 Nulmeting dekkingsplan 22
6.1.3 Rapport inspectie V&J 22
6.1.4 Dekkingsplan 2013 22

6.2 Analyse van de verschillen *22*

6.3 Conclusie verschillen in dekkingspercentages *23*

Bronvermelding **24**

Bijlagen

1. Dekking TS regio Kennemerland
2. Bereik TS regio Kennemerland
3. Overzicht tijdsvakken dekkingsgebied HV regio Kennemerland
4. Overzicht tijdsvakken dekkingsgebied WO regio Kennemerland

Voorwoord

Brandweerzorg is een klassieke overheidstaak, die in Kennemerland altijd de volle aandacht heeft gehad. Dat was zo toen Kennemerland nog gemeentelijke korpsen kende, en dat is niet veranderd toen Brandweer Kennemerland werd geregionaliseerd. Met de regionalisering werd juist beoogd om beter vorm te kunnen geven aan deze belangrijke taak en zonder stijgende kosten ook te kunnen voldoen aan strenger wordende eisen. De gemeenten zijn daarin hun financiële verantwoordelijkheid blijven behouden.

Op het moment dat brandweer Kennemerland werd geregionaliseerd voldeed de brandweerzorg in de hele regio aan de normen die daarvoor destijds golden. Alle tien gemeenten scoorden een voldoende.

De noodzakelijke bezuinigingen vanaf 2012 hebben weliswaar noodzakelijkerwijs geleid tot enige vermindering van de zorg, maar de gemeenten hebben het wettelijk minimumniveau daarbij als ondergrens aan gehouden. Minder dan dit wettelijk minimumniveau wil ook het bestuur van de VRK niet aan de burgers in de regio bieden.

Dat de brandweerzorg in Kennemerland op een goed niveau geregeld is, blijkt uit het rapport Ter Plaatse! van de Inspectie van Veiligheid en Justitie. Daaruit komt naar voren dat de brandweer in Kennemerland in de onderzoeksperiode in 77% van de gevallen binnen de normen van de wet op tijd aanwezig is geweest. Daarmee scoort Kennemerland als tweede korps in Nederland.

Conform de eisen van de wet en het besluit Veiligheidsregio heeft het bestuur van de VRK nu een dekkingsplan opgesteld. Dat geeft een beeld van de berekende opkomsttijden in Kennemerland, op basis van een nieuw normen- en rekenstelsel. Daaruit blijkt vervolgens het 'dekkingspercentage' in Kennemerland. Dit is 68% tot 77%. Zoals de afbeeldingen in het plan laten zien zijn 'rode' en 'groene' vlekken over de gehele regio verspreid. Dicht bij een beroepskazerne is het meeste groen te zien. Maar ook vanuit een beroepskazerne is een opkomst van 5 of 6 minuten (incl. meldkamertijd, in de auto stappen en aanrijden) moeilijk te realiseren, waardoor ook relatief vlakbij een kazerne nog rode stippen te zien kunnen zijn.

Aan deze score zijn verschillende conclusies te verbinden. Uiteraard is er de bestuurlijke wens zoveel mogelijk aan wettelijke eisen te voldoen, al heeft de wetgever geen extra financiële middelen verbonden aan de striktere eisen. Daarom zijn aan het dekkingsplan kostenneutrale verbetervoorstellen verbonden. Door betere samenwerking met omliggende korpsen en versnelling van het meldkamerproces is het mogelijk nog tijdswinst te boeken.

Maar het bestuur plaatst ook kanttekeningen bij de wijze waarop het Rijk tracht te sturen op veiligheid voor de burgers in de regio. Jarenlange ervaring leert dat een snellere opkomst van de brandweer niet zal leiden tot minder slachtoffers van brand. Investeringen in de opkomsttijden van brandweer betekenen op zijn best minder materiële schade. Echter, voorkomen van slachtoffers en schade kan op andere manieren veel effectiever worden bereikt, met minder financiële (overheids)middelen. Een inzet op voorkomen van brand en op zelfredzaamheid heeft een vele malen groter effect. Het verhogen van brandveiligheid en een snellere signalering van brand leiden werkelijk tot een brandveiliger leven.

Dat is de koers die het bestuur van de VRK daarom wil varen. Een dergelijke strategie is al nader uitgewerkt door de landelijke brandweerkoepel (Brandweer Over Morgen) en ook ondersteund door het Veiligheidsberaad.

Intussen biedt het dekkingsplan een beeld van de opkomsttijden in de regio en kan daarbij bijdragen aan het bewustzijn in de regio over wat de repressieve brandweerzorg wel en niet inhoudt. Het beeld draagt ook bij aan het bepalen van de situaties waarin gemeenten en brandweer een koers naar meer preventie bij prioriteit zullen moeten inzetten.

dhr. drs. Th.L.N. Weterings
portefeuillehouder brandweerzorg

Inleiding

Voor u ligt het regionaal repressief dekkingsplan 2013 opgesteld door brandweer Kennemerland. Dit dekkingsplan is in feite een foto van de huidige situatie in de regio Kennemerland en is gebaseerd op de Wet veiligheidsregio's, welke op 1 oktober 2010 in werking is getreden, en de daaronder liggende relevante besluiten (normtijden). Onderdeel van dit dekkingsplan zijn tien deelplannen (één per gemeente).

Het dekkingsplan is één manier om inzicht te krijgen in de brandweerzorg die in Kennemerland wordt geboden. Het biedt echter slechts zicht op de repressieve brandweerzorg. Deze repressieve zorg springt het meest in het oog, en is ook de enige vorm van zorg die door het Rijk is genormeerd. Inzicht in de overallkwaliteit van de brandweerzorg in Kennemerland biedt het dekkingsplan niet, aangezien de veiligheid van burgers juist in grote mate wordt bepaald door goede preventie en andere investeringen aan de voorkant van de veiligheidsketen.

Om uitvoering te geven aan de Wet is in nauwe samenwerking met gemeenten, afdeling P&P en de repressieve dienst is op basis van de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG) een gevalideerde objectenlijst gevormd van de objecten in de regio Kennemerland. Op basis daarvan en het Besluit veiligheidsregio's zijn normen toegekend. De normen (opkomsttijden) zijn mede gebaseerd op de aanwezigheid van brandpreventieve voorzieningen. Aangenomen is dat de gemeenten daar in voldoende mate op toetsen en handhaven.

Dit dekkingsplan beschrijft de mate waarin de brandweer in de regio kan voldoen aan de vastgestelde opkomsttijden voor de tankautospuit, het redvoertuig, de hulpverleningseenheid en de waterongevalleneenheid. Waar niet aan de gestelde opkomsttijd voldaan wordt geeft dit dekkingsplan inzicht in de locatie van overschrijding.

In juni 2012 is het rapport 'Ter Plaatse' gepresenteerd door de inspectie Veiligheid & Justitie. Dit rapport laat enerzijds zien of besturen deze dekkingsplannen hebben gemaakt en of daarin de tijdnormen uit het Besluit veiligheidsregio's zijn opgenomen, dan wel dat daarvan afgeweken is. Anderzijds brengt het in beeld in hoeverre de brandweerkorpsen in de veiligheidsregio's in staat zijn geweest om binnen die tijdnormen ter plaatse te komen. Dit dekkingsplan gaat nader op de resultaten van dit rapport in.

Leeswijzer

Het dekkingsplan beschrijft in hoofdstuk 1 de voorliggende onderzoeken van dekkingsplannen. Hoofdstuk 2 beschrijft de indeling van de regio en de beschikbare capaciteit aan voertuigen. In hoofdstuk 3 zijn de wettelijke kaders, welke gehanteerd zijn bij het vervaardigen van het dekkingsplan, beschreven. Vervolgens is in hoofdstuk 4 de toepassing van het Besluit veiligheidsregio's voor de regio Kennemerland nader uitgewerkt. Er wordt ingegaan op de aard en omvang van het verzorgingsgebied en op de algemene en specifieke uitgangspunten die ten grondslag liggen aan het uitvoeren van de berekeningen. In hoofdstuk 5 zijn de resultaten van het onderzoek weergegeven. Tot slot beschrijft en verklaart hoofdstuk 6 de verschillen tussen de huidige mate van dekking en de dekkingspercentages uit de eerdere onderzoeken.

Als bijlage van dit dekkingsplan is regionaal grafisch weergegeven wat de dekking is. In de afzonderlijke deelplannen wordt dit per gemeente weergegeven.

1 Historisch kader

Het vigerende dekkingsplan van de regio Kennemerland dateert van 2007. Dit dekkingsplan beschrijft voor het eerst op regionaal vlak de gerealiseerde dekking van de brandweerzorg. Het is opgesteld in het kader van de territoriale congruentie en regionalisering.

Het dekkingsplan 2007 is gebaseerd op theoretische tijden en de destijds geldende regelgeving (Leidraad Repressieve Basisbrandweerzorg). In het dekkingsplan 2007 ging men onder andere uit van een meldkamertijd van één minuut en voor het dekkingsresultaat de objecten die met maximaal één minuut overschrijding bereikt werden.

In mei 2011 is door VRK het dekkingsplan nulmeting opgesteld. Dit dekkingsplan beschrijft de geprognosticeerde mate van dekking in de regio voor de tankautospuit. Het document is gebaseerd op werkelijke uitruktijden van posten en een werkelijke meldkamertijd van 1.47 minuut. Voor de objecten is in het dekkingsplan nog gebruik gemaakt van de WOZ-gegevens. Voor de geldende opkomsttijden is gebruik gemaakt van het Besluit veiligheidsregio's

In juni 2012 is door de inspectie V&J het rapport 'Ter Plaatse' gepubliceerd. Dit rapport doet onderzoek naar de werkelijke opkomsttijden en dekkingsplannen van de brandweer. Het rapport beschrijft de mate waarin de brandweer bij incidenten binnen de norm ter plaatse was.

Op basis van het onderzoek naar de huidige mate van dekking en eerdere dekkingsonderzoeken, is in hoofdstuk 6 beschreven hoe deze zich met elkaar verhouden.

2 De Regio

De regio Kennemerland bestaat uit tien gemeenten: Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede & Spaarnwoude, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort. Binnen de regio Kennemerland zijn 18 brandweerposten actief. Over deze posten zijn de tankautospuiten, de hulpverleningseenheden en de eenheden voor waterongevallen verspreid.

Gemeente	Post	Voertuigen DAG-situatie[1]	Voertuigen ANW-situatie[2]
Beverwijk	Beverwijk-Oost	1 TS	1 TS
	Beverwijk-West	-	1 TS
Bloemendaal	Bennebroek	-	1 TS
Haarlem	Haarlem-Oost	1 TS 1 RV	2 TS 1 RV
	Haarlem-West	1 TS 1 RV 1 WO	1 TS 1 RV 1 WO
Haarlemmerliede & Spaarnwoude	Halfweg-Zwanenburg	1 TS	1 TS
	Spaarndam	-	1 TS
Haarlemmermeer	Badhoevedorp	1 TS	1 TS
	Hoofddorp	1 TS 1 RV 1 HV	1 TS 1 RV 1 HV
	Lisserbroek	1 TS	1 TS
	Nieuw-Vennep	1 TS 1 WO	1 TS 1 WO
	Rijsenhout	1 TS	1 TS
Heemstede	Heemstede	1 TS	2 TS
Heemskerk	Heemskerk	2 TS 1 RV	2 TS 1 RV
Uitgeest	Uitgeest	2 TS	2 TS
Velsen	Velsen-Zuid	1 TS 1 RV 1 HV 1 WO	1 TS 1 RV 1 HV 1 WO
	IJmuiden	-	1 TS
Zandvoort	Zandvoort	1 TS 1 RV	2 TS 1 RV
Totaal	Regio Kennemerland	16 TS 6 RV 2 HV 3 WO	23 TS 6 RV 2 HV 3 WO

Tabel 1: brandweer posten per gemeente met hun repressieve slagkracht

[1] Werkdagen (maandag t/m vrijdag) tussen 07.30 uur en 17.00 uur.
[2] Alle tijden vallend buiten de hierboven genoemde situatie, incl. nationaal erkende feestdagen.

3 Wettelijk kader

3.1 Inleiding

Voor de berekening van de dekking van de brandweerzorg is primair gebruik gemaakt van de Wet veiligheidsregio's. Waar in de wet geen opkomsttijden zijn genoemd is gebruik gemaakt van de Leidraad Repressieve Basisbrandweerzorg, de Leidraad Bestrijding waterongevallen door de brandweer en de handleiding brandweerzorg incl. de aanvulling technische hulpverlening. Tevens zijn door het Algemeen Bestuur in juli 2011, gehoord de gemeenten, 'menukaarten' vastgesteld in het kader van de bezuinigingen op de inwonerbijdragen. Daarbij is toen betrokken het vaststellen van verschillende opkomsttijden op het wettelijk minimumniveau. In verband met consistentie van eerder genomen besluiten zijn de normtijden gehanteerd in dit dekkingsplan. Onderstaand wordt een aantal uitgangspunten (landelijk en regionaal niveau) nader toegelicht dat de mate van dekking bepaalt.

3.2 Taakstelling brandweer

De wettelijke taak van de brandweer[3] luidt als volgt:
Tot de brandweerzorg behoort:

a. Het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt;
b. Het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan brand.

Op basis van de wet kunnen de volgende doelstellingen worden afgeleid:

- Het beschermen van de veiligheid van personen (in het brandende object en bij de buren of bijvoorbeeld bij een beknelling in een voertuig);
- Het beschermen van eigendommen van derden (naastgelegen gebouwen);
- Het beperken van schade in het brandende object of bij een incident.

3.3 Opkomsttijden

3.3.1 Context van tijdsnormen en opkomsttijden[4]

Al sinds 1966 zijn de tijdnormen voor de opkomst van de brandweer min of meer ongewijzigd. Normen van 6, 8, 10 en 15 minuten zijn sindsdien beschreven in informele regelgeving (zoals de Handleiding Brandweerzorg uit 1992 en de Leidraad Repressieve Basisbrandweerzorg uit 2006) en in het Besluit veiligheidsregio's (Bvr) voor de eerste maal wettelijk vastgelegd. Brandweerkorpsen zijn nooit in staat geweest geheel te voldoen aan deze opkomsttijden. In 80% van de gevallen 'op tijd' komen, werd (in de systematiek van de informele regelgeving) gezien als een voldoende repressieve brandweerzorg. Deze voldoende werd in 2007 door Kennemerland ook gescoord.

In het Bvr is deze 80% regel losgelaten en is vastgelegd dat het bestuur de bevoegdheid heeft om gemotiveerd af te wijken van de tijdnormen.

Het niveau van repressieve brandweerzorg is in Kennemerland bij de inwerkingtreding van het Bvr uiteraard niet van de ene dag op de andere veranderd. Doordat in het Bvr strakkere normen zijn

[3] Artikel 3, lid 1, Wet Veiligheidsregio's.
[4] Bron: Ter Plaatse! Onderzoek naar de opkomsttijden en dekkingsplannen van de brandweer, Inspectie Veiligheid en Justitie (juni 2012)

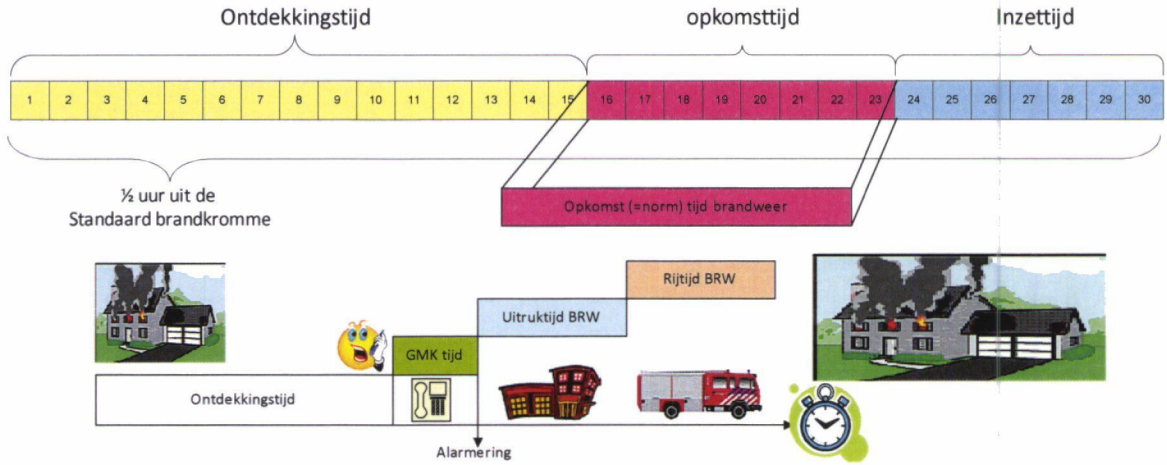
opgenomen dan voorheen in de Leidraad, komt de brandweer op papier minder vaak op tijd ter plaatse, maar dat is slechts een rekenkundig gegeven.

Evenals voorheen is geheel voldoen aan de tijdnormen niet of slechts tegen enorme inspanningen en fors hogere kosten mogelijk,. Daarbij zal de opbrengst in termen van minder doden of minder te hospitaliseren slachtoffers bij brand zeer beperkt zijn. Het bestuur van Kennemerland zet waar dat kan in op verbetering van de tijden, voor zover dat mogelijk is zonder meerkosten. Daarvoor zijn ook verbetervoorstellen ontwikkeld. Voor het overige zijn de nu gemeten opkomsttijden voor het bestuur acceptabel, in het licht van het feit dat de financiële mogelijkheden ontbreken voor extra investeringen in de repressie. Het Rijk heeft aan de wettelijke normen ook geen grotere bijdrage in het Gemeentefonds voor de brandweer verbonden. Daarbij speelt ook dat grotere investeringen niet tot minder slachtoffers leiden.

Voor het maximale maatschappelijk effect moet brandweerzorg in zijn geheel worden bekeken, waarbij de balans tussen preventie en repressie nadrukkelijk in beeld moet zijn. Brandweer Nederland (voorheen NVBR) heeft een ontwikkeling ingezet om aan wettelijke eisen en maatschappelijke verwachtingen te blijven voldoen: 'Brandweer over morgen'. Deze sluit aan bij het bezien van brandweerzorg in zijn geheel. Het bestuur van de VRK omarmt deze benadering ook voor Kennemerland, omdat investeringen aan de voorkant van de veiligheidsketen meer veiligheid voor burgers in Kennemerland op zullen leveren.

3.3.2 Opkomsttijd nader toegelicht

Opkomsttijd is slechts een deel van de kwaliteit van de repressieve brandweerzorg die weer een deel vormt van de totale brandweerzorg. Door de sterke focus op opkomsttijd in het Bvr raakt het noodzakelijke evenwicht tussen de preventieve en repressieve brandweerzorg onderbelicht. In onderstaand figuur is de relatie tussen de opkomsttijd weergegeven ten opzichte van de ontdekkingstijd en inzettijd.



Figuur 1: Relatie ontdekkingstijd-opkomsttijd-inzettijd (bron: Brandweer Nederland)

3.3.3 Tankautospuit

In het Besluit veiligheidsregio's zijn de voor de brandweer te hanteren opkomsttijden vastgesteld. Voor de basisbrandweereenheid[5] is het volgende betreffende de tijdsnormen[6] vastgelegd:

1. Het bestuur van de veiligheidsregio hanteert bij het vaststellen van de opkomsttijden van een basisbrandweereenheid de volgende tijdnormen:
   a. vijf minuten bij gebouwen met een winkelfunctie met een gesloten constructie, gebouwen met een woonfunctie boven een gebouw met een winkelfunctie of gebouwen met een celfunctie;
   b. zes minuten bij portiekwoningen, portiekflats of gebouwen met een woonfunctie voor verminderd zelfredzamen;
   c. acht minuten bij gebouwen met een andere woonfunctie dan bedoeld onder a en b, of met een winkelfunctie, gezondheidszorgfunctie, onderwijsfunctie of logiesfunctie, en
   d. tien minuten bij gebouwen met een kantoorfunctie, industriefunctie, sportfunctie, bijeenkomstfunctie of een overige gebruiksfunctie.
2. Indien het bestuur van de veiligheidsregio voor bepaalde locaties opkomsttijden vaststelt die afwijken van de tijdnormen, motiveert het de keuze van de locatie en de mate van de afwijking.
3. Het bestuur van de veiligheidsregio stelt geen opkomsttijd vast die hoger is dan achttien minuten.

3.3.4 Redvoertuig

Voor de opkomsttijden van het redvoertuig is het volgende beschreven in artikel 3.2.2 van het Besluit veiligheidsregio's:
'Het bestuur van de veiligheidsregio stelt vast voor welke objecten de inzet van een ondersteuningseenheid voor redden en blussen op hoogte altijd noodzakelijk is. Het bestuur stelt bij deze objecten voor de ondersteuningseenheden dezelfde opkomsttijden vast als voor de basisbrandweereenheden.'

Binnen de regio Kennemerland heeft het bestuur nog geen objecten vastgesteld. Het bestuur heeft een maximale opkomsttijd van 18 minuten vastgesteld (menukaart 13). Deze tijd komt overeen met het wettelijk minimum niveau.

3.3.5 Hulpverleningseenheid en eenheid voor waterongevallen

Voor de hulpverleningseenheid en de eenheid voor waterongevallen zijn in het Besluit veiligheidsregio's geen opkomsttijden genoemd. Het bestuur van VRK heeft in het kader van de menukaarten wel voor deze eenheden opkomsttijden vastgesteld te weten 15 minuten. Deze tijden komen overeen met de Leidraad Repressieve Basisbrandweerzorg en de handleiding brandweerzorg incl. de aanvulling technische hulpverlening. Ten aanzien van de opkomsttijd van het hulpverleningsvoertuig dient te worden opgemerkt dat de door het bestuur vastgestelde tijd in de menukaarten drie minuten onder de wettelijke minimum norm van 18 minuten ligt.

---

[5] Deze eenheid bestaat volgens artikel 3.1.2 van het Besluit Veiligheidsregio's uit: een bevelvoerder, een chauffeur, tevens voertuigbediener, en twee ploegen van twee manschappen.

[6] Artikel 3.2.1, Besluit Veiligheidsregio's.

4 Toepassing systematiek

In dit hoofdstuk wordt de toepassing van het Besluit veiligheidsregio's voor de regio Kennemerland nader uitgewerkt. Er wordt ingegaan op de aard en omvang van het verzorgingsgebied en op de algemene en specifieke uitgangspunten die ten grondslag liggen aan het uitvoeren van de berekeningen.

4.1 Verzorgingsgebied

Primair is de aandacht in het onderzoek gevestigd op het verzorgingsgebied van de VRK. De regio kent 10 gemeenten en 18 brandweerposten die actief zijn in het verzorgingsgebied van Kennemerland. Binnen de regio wonen ruim 500.000 inwoners[7] en zijn ruim 280.000 objecten[8] met een vastgestelde opkomsttijd volgens het Besluit veiligheidsregio's (Bvr).

Om een beeld te krijgen van de gemeenten in het verzorgingsgebied van de Veiligheidsregio Kennemerland is in onderstaand schema opgenomen hoeveel inwoners elke gemeente heeft en hoeveel objecten er binnen elke gemeente zijn vanuit de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG), waarvoor het Bvr een opkomsttijd stelt:

Gemeenten	Aantal inwoners per 01-01-2011	Aantal objecten met opkomsttijd BVR
Beverwijk	39.313	22.087
Bloemendaal	22.035	10.771
Haarlem	150.611	83.884
Haarlemmerliede & Spaarnwoude	5.431	2.812
Haarlemmermeer	143.364	72.110
Heemskerk	39.193	19.917
Heemstede	26.298	13.849
Uitgeest	12.804	6.213
Velsen	67.290	37.406
Zandvoort	16.631	12.318
Totaal	**522.970**	**281.367**

Tabel 2: inwoneraantallen en objecten per gemeente

4.2 Operationele grenzen

De burger mag tijdens een incident rekenen op het zo snel mogelijk krijgen van de juiste hulp. Daarbij is het voor de burger niet van belang welke plaats van herkomst de hulpeenheden hebben. Dat impliceert dat de regionale alarmcentrale de brandweereenheden alarmeert die het snelst ter plaatse kunnen zijn. Daarbij wordt niet vanzelfsprekend de brandweer gealarmeerd van de gemeente (of kern) op wiens grondgebied het incident heeft plaatsgevonden. Er wordt gekeken welke brandweerpost objectief gezien het snelste hulp kan bieden. Dit wordt de toepassing van operationele grenzen genoemd. Het gaat hier om het voortzetten van bestaand beleid (bestuurlijk vastgesteld dekkingsplan 2007).

---

[7] Bron: Programmabegroting VRK 2012, vastgesteld door het AB op 15 juli 2011.

[8] Peildatum: 4 mei 2012, bron: BAG & overleg gemeenten

4.3 Uitruk - en opkomsttijd

In het onderzoek is gekeken naar de uitruk- en opkomsttijd voor het eerste blusvoertuig (de tankautospuit). De tijd van dit voertuig is het meest kritisch in het perspectief van de bestrijding en beheersing van het incident en het incidentverloop. Daarmee wordt de eerste fase van de bestrijding van een brandincident uitgevoerd. Het betreft dan het stabiliseren van het betreffende incident. De opkomsttijden voor dit voertuig zijn vastgelegd in het Besluit veiligheidsregio's. De tweede lijns tankautospuiten van een post zijn buiten beschouwing gelaten. Hieraan zijn geen normen verbonden.

Tevens is in dit onderzoek gekeken naar de uitruk- en opkomsttijd van de ondersteunende voertuigen (redvoertuig, hulpverleningsvoertuig en waterongevallenvoertuig). Voor deze voertuigen zijn geen wettelijke opkomsttijden vastgelegd. Wel worden in leidraden opkomsttijden voor deze voertuigen genoemd en zijn door het Algemeen Bestuur opkomsttijden vastgesteld in de menukaarten.

Voor het bepalen van de uitruktijd wordt uitgegaan van de vigerende wet- en regelgeving. Dat impliceert toepassing van het model van 'centrale uitruk' van adequaat bezette en bepakte tankautospuiten, hulpverleningseenheden en eenheden voor waterongevallen. Een eenheid wordt uitsluitend ingezet vanaf de brandweerpost indien het qua personele bezetting en qua materieel in lijn is met:

- De Wet veiligheidsregio's;
- Het Besluit veiligheidsregio's;
- Het Besluit Brandweerpersoneel Veiligheidsregio's;
- De Leidraad Oefenen;
- De Leidraad Brandweercompagnie;
- De Leidraad Repressieve Basisbrandweerzorg;
- De Leidraad Bestrijding waterongevallen door de brandweer;
- De handleiding brandweerzorg incl. de aanvulling technische hulpverlening;
- De landelijke bestekeisen tankautospuit;
- Les- en leerstof Brandweeropleidingen;
- Vastgestelde menukaarten VRK.

De volgende bezetting wordt gehanteerd in de uitvoering van het onderzoek:

Voertuig	Aantal personen bemanning	Functies
TS	6 personen	1 bevelvoerder 1 chauffeur 4 manschappen
RV	2 personen	1 bevelvoerder of manschap 1 chauffeur
HV	2 personen	1 bevelvoerder of manschap 1 chauffeur
WO	6 personen	1 bevelvoerder duiken 1 chauffeur / duikassistent 1 duikassistent 2 duikers 1 duikploegleider

Tabel 3: bezetting voertuigen

Berekening

De uitruktijd is de tijd vanaf het moment dat de brandweermensen zijn gealarmeerd tot aan het moment van uitrijden van het voertuig uit de brandweerpost.

Die tijd is inclusief de reactietijd van de betreffende brandweerman/-vrouw op het alarm (zoals het beëindigen van de activiteit waar hij/zij op dat moment mee bezig is), het zich naar de brandweerpost spoeden, het omkleden en het plaatsnemen in het voertuig. Op basis van de uitrukgegevens over 2011 uit GMS is voor elke brandweerpost berekend wat de gemiddelde uitruktijd was.

4.4 DAG- en ANW-situatie

Het dekkingsplan van de regio Kennemerland houdt rekening met een DAG- en een ANW-situatie (avond/nacht/weekend). De DAG-situatie is van toepassing op werkdagen (maandag t/m vrijdag) van 07.30 uur tot 17.00 uur. Alle daarbuiten vallende dagen en tijden, inclusief nationaal erkende feestdagen, vallen in de ANW-situatie.

De mate waarbinnen in de regio Kennemerland voldaan wordt aan de opkomsttijden genoemd in het Besluit veiligheidsregio's verschilt in de DAG- en de ANW-situatie.

4.5 Routenetwerk

Voor de berekening van de opkomsttijden wordt gebruik gemaakt van speciaal ontwikkelde routeringsoftware in combinatie met een digitale stratendatabase. In deze stratendatabase is zeer gedetailleerd en uitgebreid het stratennetwerk van Nederland vastgelegd. De applicatie houdt rekening met de eisen voor de snelheid zoals deze volgen uit de "Brancherichtlijn optische en akoestische geluidssignalen brandweer". In het databestand wordt rekening gehouden met de snelheden op verschillende typen van wegen en met belemmeringen in het wegennetwerk.

Bij het toekennen van de gemiddelde snelheid aan een traject is uitgegaan van de snelheid die een brandweervoertuig, rijdend met optische en akoestische signalen en met een bezetting van zes personen, in 85% van de gevallen over dat specifieke traject kan realiseren. Kaartmateriaal komt van TeleAtlas en de gebruikte snelheden zijn de gemiddelde snelheden per wegdeel. Deze snelheden zijn op basis van personenvoertuigen en worden daarom gecorrigeerd met een waarde van 85%, zodat een realistisch beeld ontstaat voor vrachtwagens (brandweervoertuigen). Dit betekent dat een gemiddelde snelheid van 100 km/h wordt gecorrigeerd naar 85 km/h.

4.6 Objectgegevens

In de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG) worden alle gemeentelijke basisgegevens over alle gebouwen en adressen geregistreerd. De BAG is om deze reden gebruikt als bronbestand voor de objectgegevens van het dekkingsplan.

Objecttypen

Vanuit de BAG zijn drie objecttypen geëxtraheerd, die van belang zijn voor het dekkingsplan. Dit zijn de ligplaatsen, de standplaatsen en de verblijfsobjecten.

Validatie lig- en standplaatsen

De in de BAG geregistreerde lig- en standplaatsen kennen geen gebruiksfunctie. Omdat het in de meeste gevallen gaat om woonboten (ligplaatsen) en woonwagens (standplaatsen) is aan de objecten de gebruiksfunctie 'woonfunctie' toegekend. In een aantal gevallen hebben de gemeenten bij de validatie van de objectgegevens aangegeven dat dit onjuist is en dat de gebruiksfunctie anders is. Dit is in de lijst op aangeven van de gemeenten aangepast. In het dekkingsplan zijn de lig- en standplaatsen meegenomen die in de BAG de status 'plaats aangewezen' hebben.

Validatie verblijfsobjecten

Voor wat betreft de verblijfsobjecten zijn die objecten meegenomen die in de BAG de status 'in gebruik', 'in gebruik (niet ingemeten)' en 'gevormd' hebben. Dit zijn de objecten die nu fysiek aanwezig zijn of de objecten die op korte termijn gebouwd / verbouwd worden.

In de BAG zijn aan verblijfsobjecten wel gebruiksfuncties gekoppeld. De BAG kent echter maar elf gebruiksfuncties, terwijl het Bvr voor het dekkingsplan onderscheidt maakt in zestien functies. De ontbrekende functies in de BAG ten opzichte van het Bvr zijn:

- gebouwen met een winkelfunctie met een gesloten constructie;
- gebouwen met een woonfunctie boven een gebouw met een winkelfunctie;
- portiekwoningen;
- portiekflats;
- gebouwen met een woonfunctie voor verminderd zelfredzamen.

Om de objecten te categoriseren naar de zestien functies vanuit het Bvr is validatie nodig. Hiervoor is via een aantal selecties een voorzet gemaakt in de toewijzing van vier van de vijf ontbrekende gebruiksfuncties. Alleen de functie 'gebouwen met een woonfunctie voor verminderd zelfredzamen' kon niet via selecties worden toegewezen.

Vervolgens is de lijst met objecten aan de gemeenten en intern bij de brandweer Kennemerland aan de afdelingen Proactie & Preventie en Repressie voorgelegd om te verifiëren. Hierbij is gevraagd te controleren of:

1. De door Brandweer Kennemerland toegewezen gebruiksfuncties correct zijn en of de lijsten van objecten met de onderstaande functies volledig zijn:
   a. gebouwen met een winkelfunctie met gesloten constructie;
   b. gebouwen met een woonfunctie boven een gebouw met een winkelfunctie;
   c. portiekflats;
   d. portiekwoningen.
2. De lijst van objecten met een celfunctie compleet is.
3. Aan te geven welke objecten geclassificeerd dienen te worden als object voor verminderd zelfredzamen.

Het resultaat van de verificatie is een gevalideerde lijst met objecten binnen de regio Kennemerland, waarin elk object een gebruiksfunctie heeft op basis van de zestien functies uit het Bvr.

Verminderd zelfredzamen

Ten aanzien van objecten die door de gemeenten zijn opgegeven als gebouw met verminderd zelfredzamen dient opgemerkt te worden dat in het kader van het dekkingsplan en het bepaalde in

het Bvr enkel de objecten die een woonfunctie hebben in de BAG zijn toegewezen in de categorie 'gebouwen met een woonfunctie voor verminderd zelfredzamen'. Dit zijn bijvoorbeeld verpleegtehuizen. Een kinderdagverblijf (in de BAG een bijeenkomstfunctie) blijft derhalve in het dekkingsplan een gebouw met de gebruiksfunctie 'bijeenkomstfunctie'.

Normtijden

Voor het opstellen van het dekkingsplan zijn de onderstaande normtijden vanuit het Bvr gehanteerd:

a. vijf minuten bij gebouwen met een winkelfunctie met een gesloten constructie, gebouwen met een woonfunctie boven een gebouw met een winkelfunctie of gebouwen met een celfunctie;
b. zes minuten bij portiekwoningen, portiekflats of gebouwen met een woonfunctie voor verminderd zelfredzamen;
c. acht minuten bij gebouwen met een andere woonfunctie dan bedoeld onder a en b, of met een winkelfunctie, gezondheidszorgfunctie, onderwijsfunctie of logiesfunctie
d. tien minuten bij gebouwen met een kantoorfunctie, industriefunctie, sportfunctie, bijeenkomstfunctie of een overige gebruiksfunctie.

Voor het redvoertuig is de norm van 18 minuten aangehouden en voor de ondersteunende eenheden HV en WO 15 minuten , dit in overeenstemming met de normen die volgen uit de vastgestelde menukaarten.

5 Onderzoeksresultaten

Aan de hand van de systematiek en de uitgangspunten zoals omschreven in de voorgaande hoofdstukken is rekenkundig de mate van dekking bepaald voor het verzorgingsgebied van de Veiligheidsregio Kennemerland. In welke mate kan de brandweer binnen de gestelde normtijden bij een incident arriveren? Het betreft de actuele mate van dekking, gegeven de huidige spreiding van brandweerposten, onderscheiden in een DAG- en ANW-situatie.

5.1 Organisatievorm en beschikbaarheid brandweerposten

In de dagsituatie kent de regio Kennemerland drie organisatievormen:

- Post met beroepsbezetting
- Post met opkomst van vrijwilliger
- Post met combimedewerkers

In de nachtsituatie kent men twee organisatievormen:

- Post met beroepsbezetting
- Post met opkomst van vrijwilliger

De beroepsposten binnen de regio Kennemerland zijn Velsen-Zuid, Haarlem-West, Haarlem-Oost, Hoofddorp en Nieuw-Vennep. Deze vijf posten zijn 24 uur bemenst met de beroepsbezetting.

Alle overige dertien posten in de regio zijn posten met de opkomst van vrijwilligers. Van deze posten worden er in de dagsituatie drie bemenst door combimedewerkers. Dit zijn de posten Beverwijk-Oost, Zandvoort en Heemstede.

Door een tekort aan vrijwilligers is het voor een aantal posten niet mogelijk in de dagsituatie uit te rukken. Deze posten zijn tijdens de dagsituatie buiten dienst. Het betreft hier de posten Bennebroek, Beverwijk-West, Haarlem-Oost vrijwillig, Spaarndam en IJmuiden.

5.2 Verwerkingstijd meldkamer

De aanname van de melding is de start van het uitrukproces van de brandweereenheid. Meldingen kunnen op twee manieren op de meldkamer binnenkomen, als telefonische melding via de 112-centrale (112-melding) of als automatische melding via het Openbaar MeldSysteem (OMS). Bij een OMS-melding ziet de centralist direct waarvan de melding afkomstig is en kan de alarmering van de brandweer snel plaatsvinden. Bij 112-meldingen moet de centralist de melder 'uitvragen' om vast te kunnen stellen waar de brand is, wat er brandt en of spoedeisend optreden van de brandweer is vereist. Dit kost uiteraard meer tijd dan een OMS-melding.

Om in dit dekkingsplan een realistisch beeld te krijgen van de mate waarin de brandweer objecten in de regio kan bereiken is gekozen uit te gaan van de meldkamerverwerkingstijd bij 112-meldingen. De gehanteerde meldkamertijd van 1.30 minuut komt uit het rapport Ter Plaatse van de inspectie V&J. Het betreft hier alle prio 1 (spoed) incidenten voor zowel brand, hulpverlening en waterongevallen.

5.3 Werkelijke uitruktijden

Op basis van de managementgegevens van GMS[9] over 2011 is berekend welke gemiddelde uitruktijd de posten hadden bij prio 1 alarmeringen. Deze gemiddelde uitruktijden zijn gebruikt voor het berekenen van het dekkingsplan.

5.3.1 Tankautospuit

Gemeente	Post	DAG – tijd (min / sec)	ANW – tijd (min / sec)
Beverwijk	Beverwijk-Oost	1.40	4.38
	Beverwijk-West	-	4.19
Bloemendaal	Bennebroek	-	4.36
Haarlem	Haarlem-Oost	1.32	1.46
	Haarlem-West	1.27	1.40
Haarlemmerliede & Spaarnwoude	Halfweg-Zwanenburg	4.18	4.08
	Spaarndam	-	4.01
Haarlemmermeer	Badhoevedorp	4.03	4.06
	Hoofddorp	1.27	1.41
	Lisserbroek	4.46	3.45
	Nieuw-Vennep	1.20	1.18
	Rijsenhout	4.23	3.50
Heemstede	Heemstede	3.14	4.58
Heemskerk	Heemskerk	4.07	4.32
Uitgeest	Uitgeest	3.25	4.12
Velsen	Velsen-Zuid	1.25	1.31
	IJmuiden	-	3.56
Zandvoort	Zandvoort	1.45	4.42

Tabel 4: uitruktijden eerste TS[10]

5.3.2 Redvoertuig

Gemeente	Post	DAG – tijd (min / sec)	ANW – tijd (min / sec)
Haarlem	Haarlem-Oost	1.47	2.01
	Haarlem-West	1.42	1.55
Haarlemmermeer	Hoofddorp	1.42	1.56
Heemskerk	Heemskerk	4.22	4.47
Velsen	Velsen-Zuid	1.40	1.46
Zandvoort[12]	Zandvoort	3.30	4.57

Tabel 5: uitruktijden RV

[9] GMS is het Geïntegreerd Meldkamer Systeem. In dit systeem worden alle meldingen van zowel de brandweer, de ambulancedienst en de politie aangemaakt en vindt de alarmering van eenheden plaats.

[10] Op de posten Haarlem-Oost, Halfweg-Zwanenburg, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest en Zandvoort staat ook nog een tweede TS. Deze zijn niet meegenomen in de berekeningen omdat het Besluit veiligheidsregio's voor de dekking uitgaat van enkel een eerste TS.

5.3.3 Hulpverleningseenheid

Gemeente	Post	DAG – tijd (min / sec)	ANW – tijd (min / sec)
Haarlemmermeer	Hoofddorp	1.42	1.56
Velsen	Velsen-Zuid	1.40	1.46

Tabel 6: uitruktijden HV

5.3.4 Eenheid voor waterongevallen

Gemeente	Post	DAG – tijd (min / sec)	ANW – tijd (min / sec)
Haarlem	Haarlem-West	2.14	2.00
Haarlemmermeer	Nieuw-Vennep	1.59	1.57
Velsen	Velsen-Zuid	2.28	1.48

Tabel 7: uitruktijden WO

5.4 Mate van dekking

5.4.1 Tankautospuit regionaal

In het verzorgingsgebied van de regio Kennemerland wordt op basis van de huidige locatie van posten, met de werkelijk berekende meldkamertijd en de werkelijke uitruktijden de volgende mate van dekking gerealiseerd voor de eerste tankautospuit.

Situatie	Binnen norm[11]	Buiten norm[12]
Dagsituatie	77,1 %	22,9 %
Nachtsituatie[13]	68,8 %	31,2 %

Tabel 8: Dekking TS op basis van Besluit veiligheidsregio's.

Bijlage 1 van dit dekkingsplan geeft de stippenkaart weer waar de objecten liggen die binnen en buiten de norm bereikt worden. In bijlage 2 is weergegeven welke gebieden binnen welke tijdszone bereikt kunnen worden.

In de tien deelplannen van dit dekkingsplan zijn deze gegevens per gemeente terug te vinden.

5.4.2 Redvoertuig regionaal

In het verzorgingsgebied van de regio Kennemerland wordt op basis van de huidige locatie van posten, met de werkelijk berekende meldkamertijd en de werkelijke uitruktijden de volgende mate van dekking gerealiseerd voor het redvoertuig.

Situatie	Binnen norm[14]	Buiten norm[15]
Dagsituatie	99,8 %	0,2 %
Nachtsituatie	99,8 %	0,2 %

Tabel 9: Dekking RV op basis van Besluit veiligheidsregio's.

[11] Aantal % van het totaal aantal objecten waarvoor de opkomsttijd is vastgelegd
[12] Aantal % van het totaal aantal objecten waarvoor de opkomsttijd is vastgelegd
[13] Op zaterdagen (09.00 – 17.00) en zondagen (12.00 – 17.00) is op de brandweerpost Beverwijk-Oost een dagdienstbezetting aanwezig en is brandweerpost Beverwijk-West gesloten. Hierdoor neemt tijdens deze uren de mate van dekking in Beverwijk en Heemskerk toe. De regionale dekking stijgt hierdoor dan met ongeveer 5%.
[14] Aantal % van het totaal aantal objecten waarvoor de opkomsttijd is vastgelegd
[15] Aantal % van het totaal aantal objecten waarvoor de opkomsttijd is vastgelegd

5.4.3 Hulpverleningsvoertuig

Inzetten van de hulpverleningseenheid (HV) zijn niet gekoppeld aan objecten, zoals bij de tankautospuit (TS) wel het geval is. Om deze reden is het voor deze eenheid niet mogelijk in dezelfde mate van nauwkeurigheid als voor de TS aan te geven wat het dekkingspercentage is.

Op basis van de huidige standplaatsen van de twee HV's is in bijlage 3 grafisch weergegeven welke gebieden binnen 5, 10 en 15 minuten bereikt kunnen worden. De gebieden die niet binnen de normtijd van 15 minuten bereikt kunnen worden zijn rood weergegeven.

Op basis van de kaart wordt geschat dat binnen de regio Kennemerland ongeveer 95% van het grondgebied binnen de norm bereikt wordt.

5.4.4 Waterongevalleneenheid

Inzetten van de eenheid voor waterongevallen (WO) zijn evenmin gekoppeld aan objecten. Om deze reden is het voor deze eenheid niet mogelijk in dezelfde mate van nauwkeurigheid als voor de TS aan te geven wat het dekkingspercentage is.

Op basis van de huidige standplaatsen van de drie WO's is in bijlage 4 grafisch weergegeven welke gebieden binnen 5, 10 en 15 minuten bereikt kunnen worden. De gebieden die niet binnen de normtijd van 15 minuten bereikt kunnen worden zijn rood weergegeven.

Op basis van de kaart wordt geschat dat binnen de regio Kennemerland ongeveer 95% van het grondgebied binnen de norm bereikt wordt.

6 Analyse huidige dekking t.o.v. historisch kader

6.1 Resultaten dekkingsplannen

6.1.1 Dekkingplan 2007

In het dekkingsplan 2007 is beschreven dat binnen de regio Kennemerland de tankautospuit in de dagsituatie 89,0% van de objecten binnen de norm bereikt. In de avond/nacht/weekendsituatie is dit 93,4%.

Het betreft hier de mate van dekking waarin de objecten met een maximale overschrijding van één minuut bereikt worden. Indien gekeken wordt naar enkel de objecten die binnen de norm bereikt konden worden, dan was dat in de dagsituatie 77,9% en in de avond/nacht/weekendsituatie 81,7% van de objecten.

In het dekkingsplan 2007 is geen uitspraak gedaan over de dekking van de ondersteunende voertuigen.

6.1.2 Nulmeting dekkingsplan

De opgestelde nulmeting uit 2011 beschrijft de dekking voor de eerste tankautospuit op basis van werkelijke tijden. De beschreven mate waarin binnen de regio Kennemerland objecten binnen de norm bereikt kunnen worden, is in de dagsituatie 70,8% en in de avond/nacht/weekendsituatie 57,7%.

Ook in dit dekkingsplan is geen uitspraak gedaan over de dekking van ondersteunende voertuigen.

6.1.3 Rapport inspectie V&J

In het onderzoek van de inspectie V&J zijn voor Kennemerland 3.869 incidenten gebruikt die representatief waren. Het gaat hier om zogenoemde prio 1 incidenten (spoed meldingen) voor brand en hulpverlening in de periode 1 juli 2009 tot en met 30 juni 2011. Bij 3.283 incidenten betrof het een OMS melding. Het rapport is enkel gebaseerd op de eerst aankomende tankautospuit.

Uit het dekkingsonderzoek van de inspectie blijkt dat Brandweer Kennemerland in 77% van de incidenten binnen de norm ter plaatse was. Ten opzicht van de landelijke dekking van 67% scoort Brandweer Kennemerland hoog, concludeert de inspectie.

6.1.4 Dekkingsplan 2013

Uit dit dekkingsplan is gebleken dat de mate van dekking voor de tankautospuit in de dagsituatie 77,1% is en in de avond/nacht/weekendsituatie 68,8% is.

6.2 Analyse van de verschillen

De configuratie van brandweerposten, voertuigen, organisatievorm en mensen en ook de omgeving (gebouwen, infrastructuur) is sinds 2007 niet substantieel veranderd. De feitelijke dekking en veiligheid is nagenoeg gelijk gebleven.

Toch laten de vier verschillende onderzoeken een verschil in dekkingspercentages zien, soms wel tot 15%. Deze verschillen zijn verklaarbaar.

In de dekkingsplan 2007 werd gewerkt met theoretisch berekende tijden of aannames. Zo werd een meldkamertijd van één minuut aangenomen terwijl het rapport beschrijft dat de werkelijke meldkamertijd rond de 1.30 minuut zou liggen. Hierdoor ontstaat een positiever beeld dan werkelijk het geval is. Het is overigens interessant te zien dat de tijd van 1.30 minuut terugkomt in het onderzoek van de inspectie V&J en daarmee ook in dit onderhavige dekkingsplan.

Verder valt op dat de uitruktijd van de vrijwillige posten in het dekkingsplan 2007 te rooskleurig is bepaald. Dit komt omdat het systeem destijds keek naar de eerste negen personen en niet naar de gehele bezetting van een post. Op basis van berekeningen voor de werkelijke uitruktijden in het kader van dit dekkingsplan blijkt dat in werkelijkheid ½ tot 1 minuut later wordt uitgerukt dan destijds aangenomen.

De dekkingspercentages uit de nulmeting van 2011 lopen het meest uit de pas. Dit is logisch te verklaren omdat in dat dekkingsplan nog gebruik is gemaakt van de WOZ-gegevens die vertaald zijn naar categorieën genoemd in het Besluit Veiligheidsregio's. Dit heeft als gevolg dat daarin een grote mate van onzuiverheid zit. Daarnaast is ook in dat dekkingsplan al genoemd en opgevallen dat vooral de tijdkritische objecten (normtijd 5 en 6 minuten) veelal niet juist geclassificeerd waren en daardoor niet inzichtelijk zijn.

Voor wat betreft het onderzoek van de inspectie V&J geldt dat het verschil in afwijking te verklaren is door de wijze van onderzoek. De inspectie heeft onderzoek gedaan naar werkelijke incidenten over een periode van twee jaar (bijna 4.000 stuks). Hiervan betrof het grotendeel OMS incidenten. De incidenten die vergelijkbaar zijn met het onderzoek dekkingsplan 2012 zijn juist de incidenten die via de 112 binnenkomen. Deze hebben namelijk de meldkamertijd van 1,30 minuut die in het dekkingsplan wordt gebruikt. Deze 112-meldingen uit het onderzoek van de inspectie V&J betreffen slechts 586 incidenten. Het onderhavige dekkingsplan doet onderzoek naar incidenten op elke locatie binnen de regio, ruim 280.000 locaties. Hiermee ontstaat het verschil in dekkingspercentage tussen werkelijk gepresteerd en geprognosticeerd te verwachten als op elke locatie 1 incident zou plaatsvinden. Overigens komen de dekkingspercentages uit het onderzoek van de inspectie V&J en de dekking in de dag in Kennemerland geheel overeen.

6.3 Conclusie verschillen in dekkingspercentages

Op basis van bovengenoemde analyse valt te concluderen dat:

- De organisatie (brandweerpsoten, voertuigen, locaties, etc.) niet of nauwelijks veranderd is.
- De verschillen tussen de dekkingspercentages uit eerdere rapportages verklaarbaar zijn door verschillende rekenmethode en uitgangspunten.

Bronvermelding

1. Wet Veiligheidsregio's, www.wetten.nl (2010)
2. Besluit veiligheidsregio's, www.wetten.nl (2010)
3. Brandweerdekking van de gemeenten binnen de regio Kennemerland, Adviesbureau Van Dijke bv (09-10-2007)
4. Dekkingsplan (nulmeting), Onderzoek naar de repressieve dekking in de Veiligheidsregio Kennemerland in relatie tot de in het Besluit veiligheidsregio's genoemde opkomsttijden voor de eerste tankautospuit, VRK (31 mei 2011)
5. Programmabegroting VRK 2012 (15-07-2011)
6. Ter Plaatse! Onderzoek naar de opkomsttijden en dekkingsplannen van de brandweer, Inspectie Veiligheid en Justitie (juni 2012)

BIJLAGEN

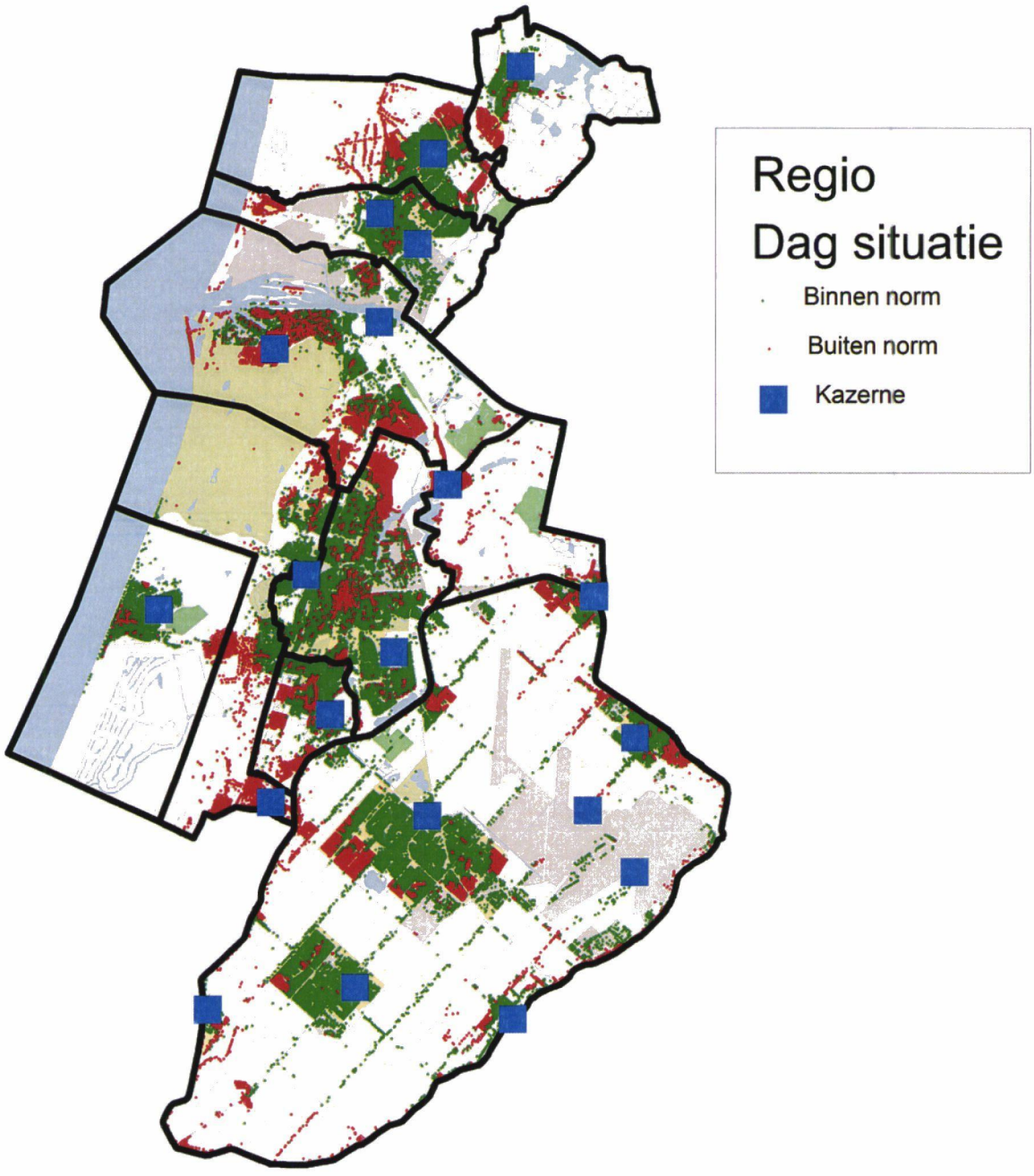
1. Dekking TS regio Kennemerland
2. Bereik TS regio Kennemerland
3. Overzicht tijdsvakken dekkingsgebied HV regio Kennemerland
4. Overzicht tijdsvakken dekkingsgebied WO regio Kennemerland

BIJLAGE 1

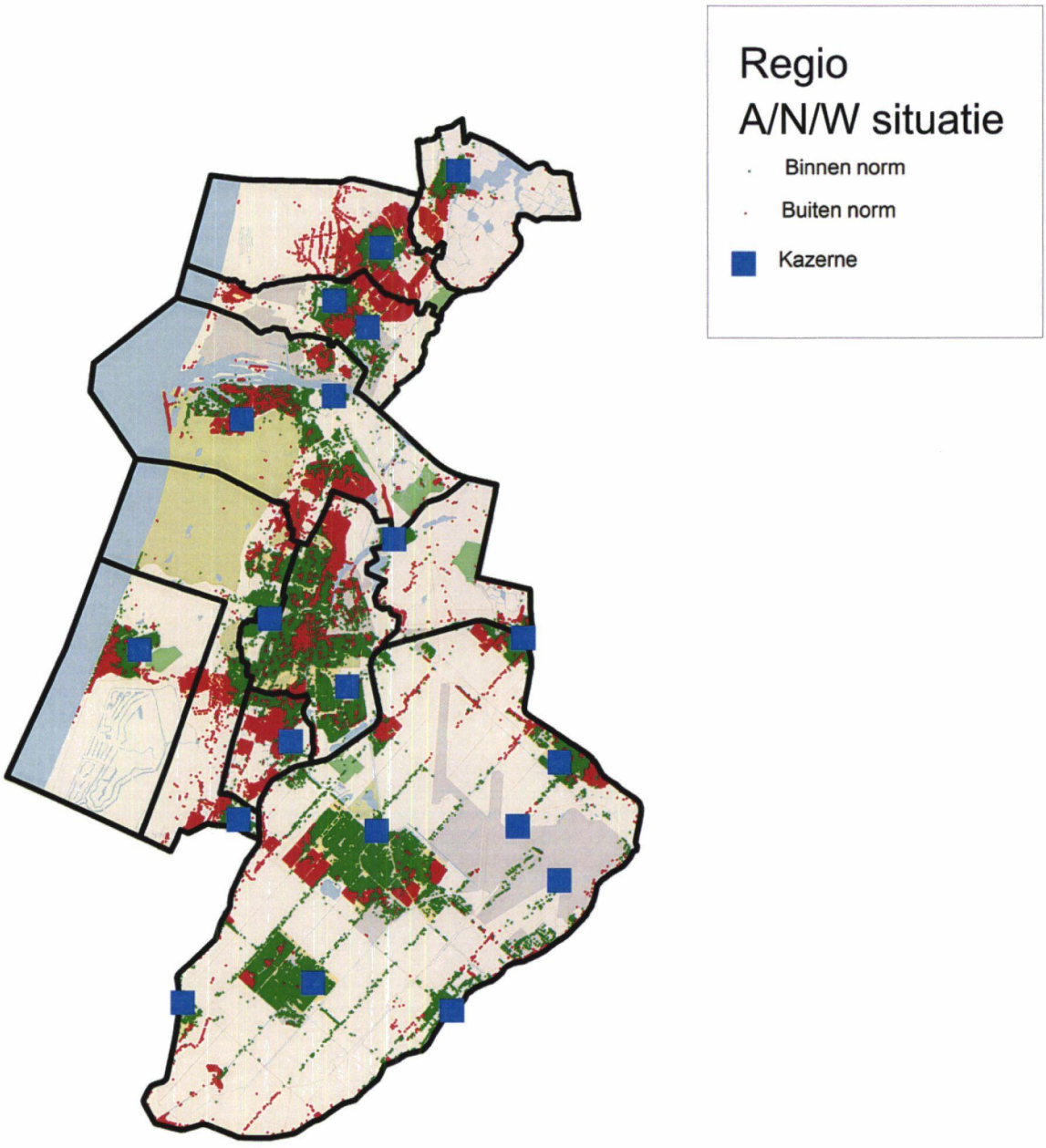
Dekking TS regio Kennemerland

In de onderstaande kaart is van de regio is zowel voor de DAG- als de ANW-situatie middels groene stippen weergegeven waar de objecten zich bevinden die binnen de normtijd bereikt kunnen worden. De rode stippen geven de objecten aan die niet binnen de normtijd bereikt kunnen worden.

DAG-situatie



ANW-situatie

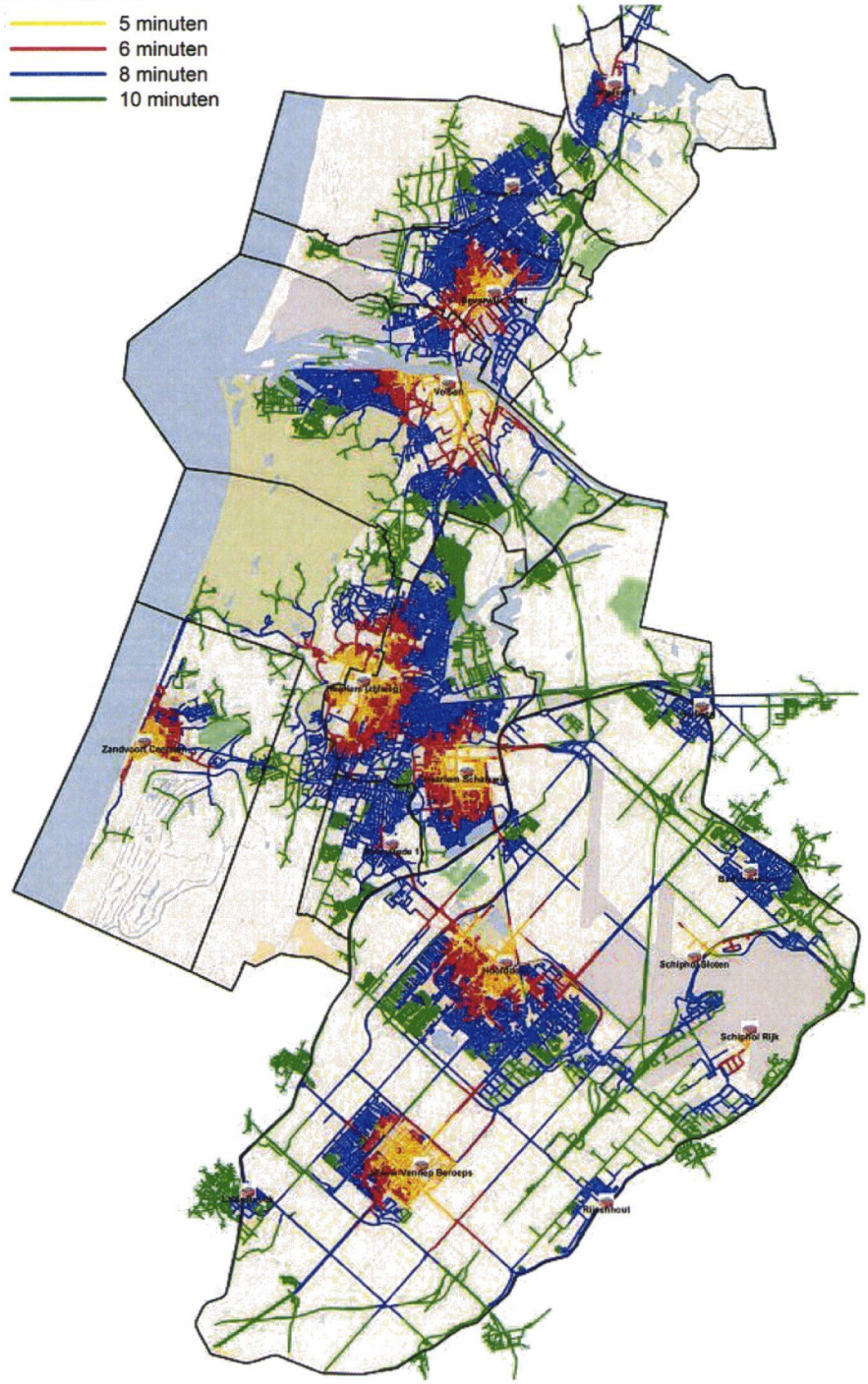


BIJLAGE 2

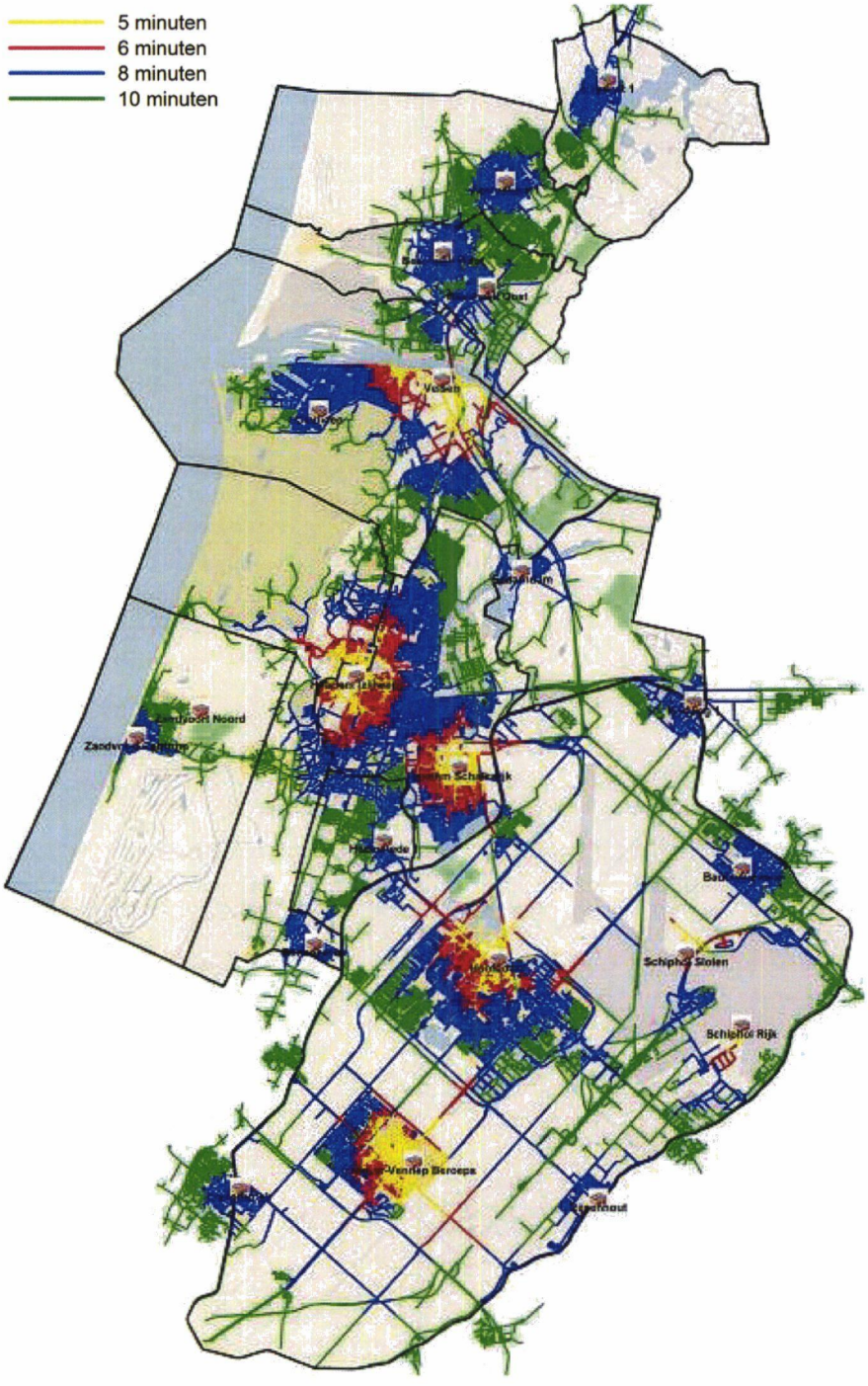
Bereik TS regio Kennemerland

In de onderstaande kaart is weergegeven welke delen van de regio per tijdsnorm van het dekkingsplan bereikt kunnen worden voor zowel de DAG- als de ANW-situatie.

DAG-situatie



ANW-situatie

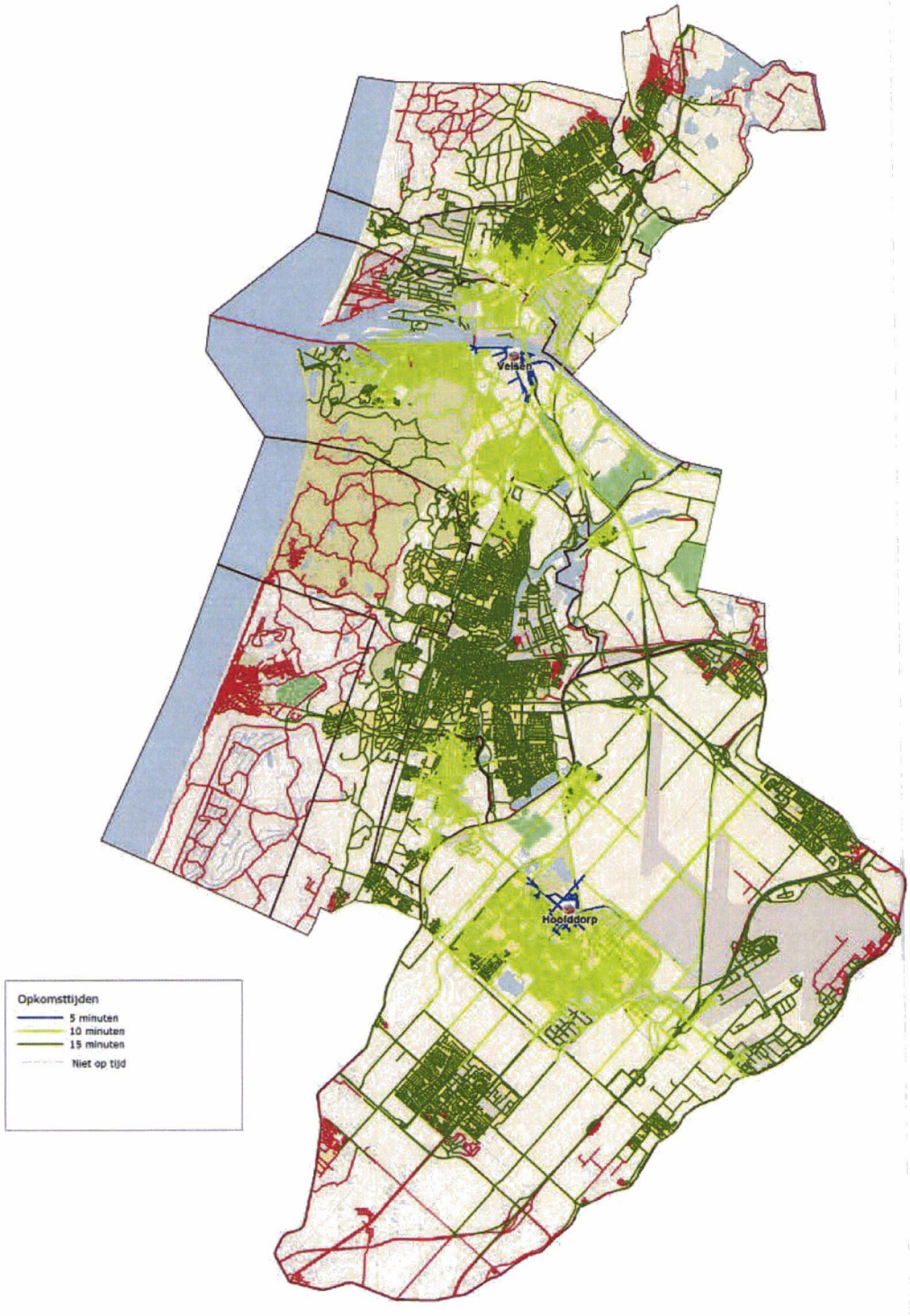


BIJLAGE 3

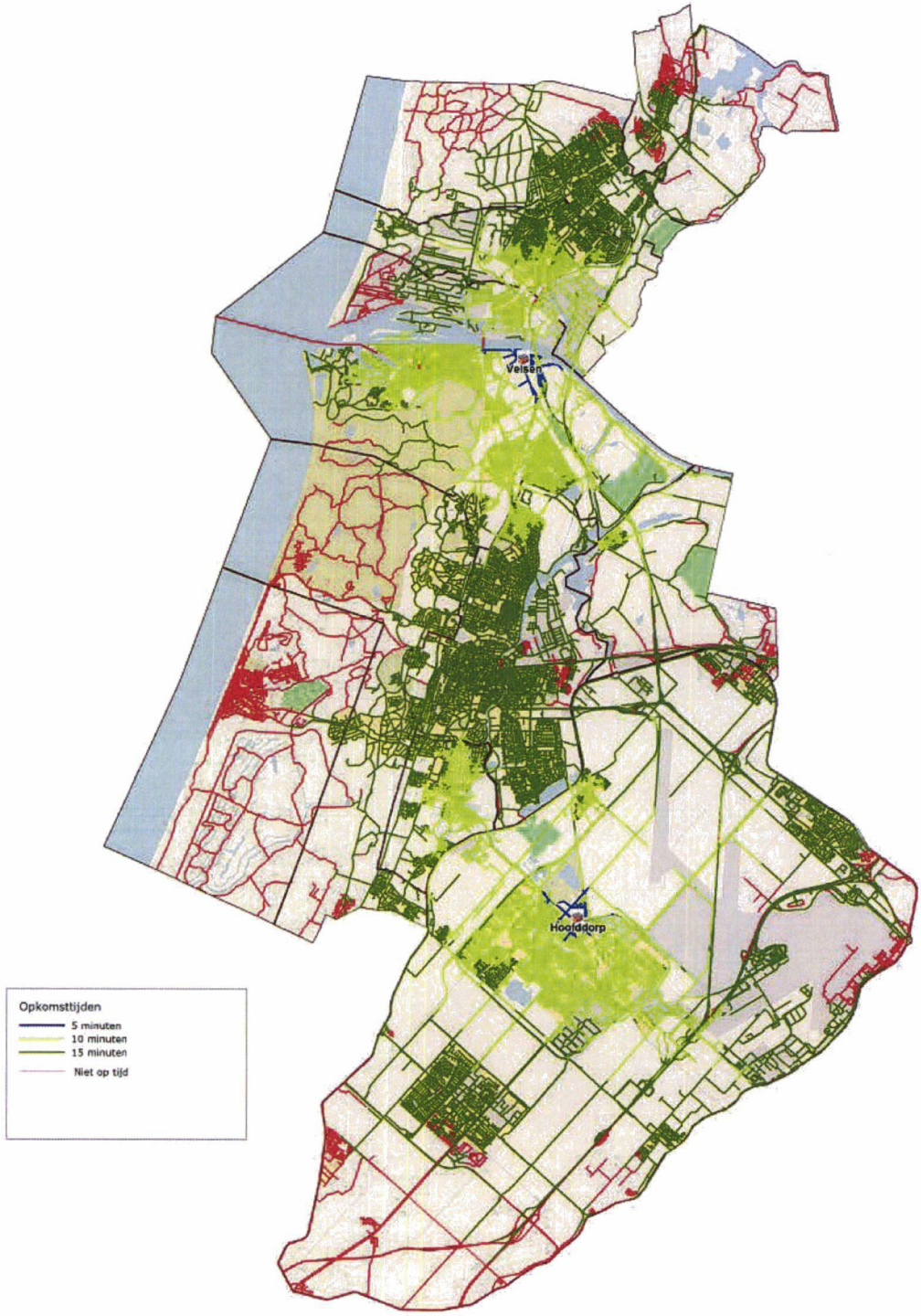
Overzicht tijdsvakken dekkingsgebied HV regio Kennemerland

In de onderstaande kaart is zowel voor de DAG- als de ANW-situatie weergegeven welke gebied de HV kan bereiken binnen de normtijd van 15 minuten.

DAG-situatie



ANW-situatie

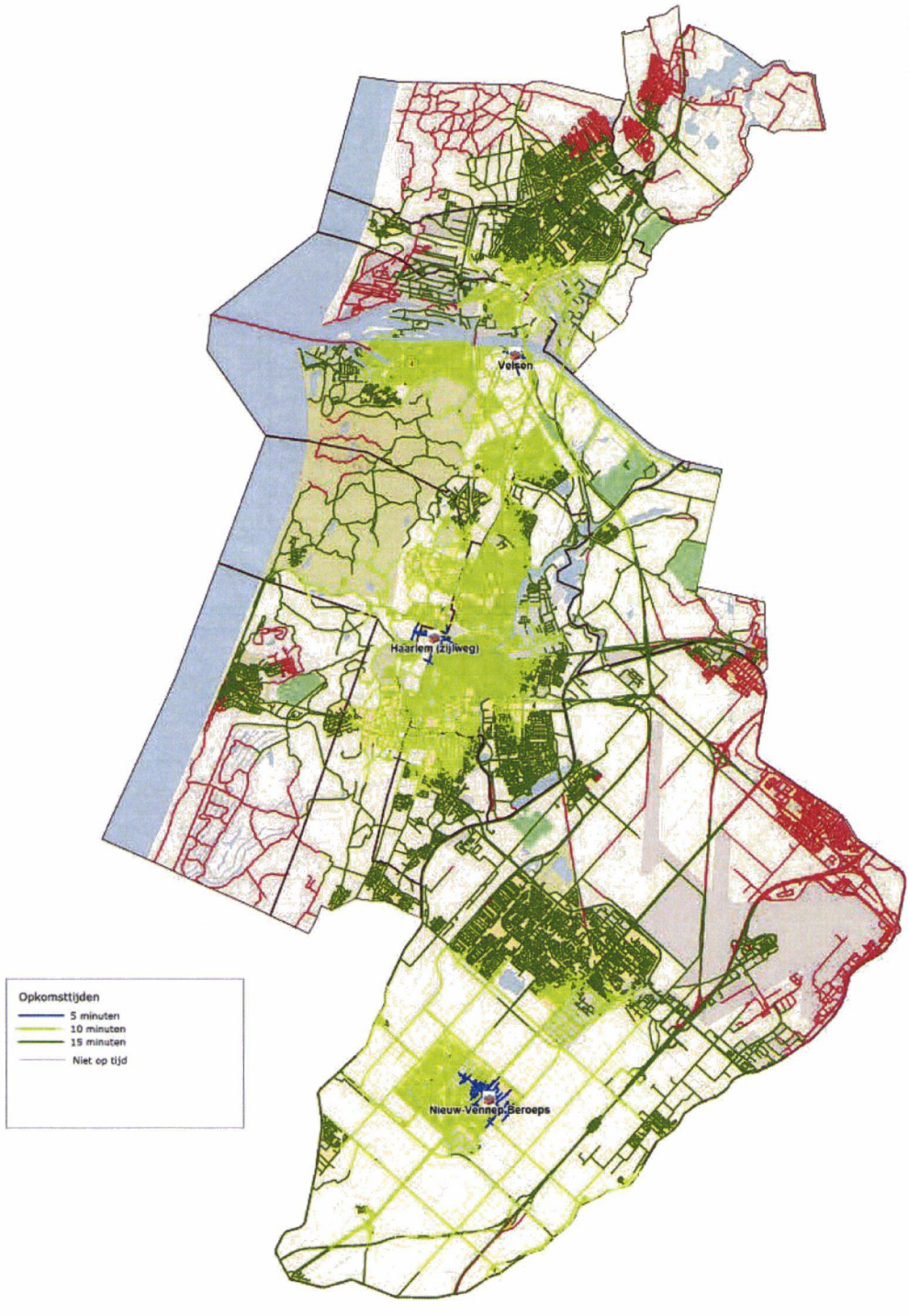


BIJLAGE 4

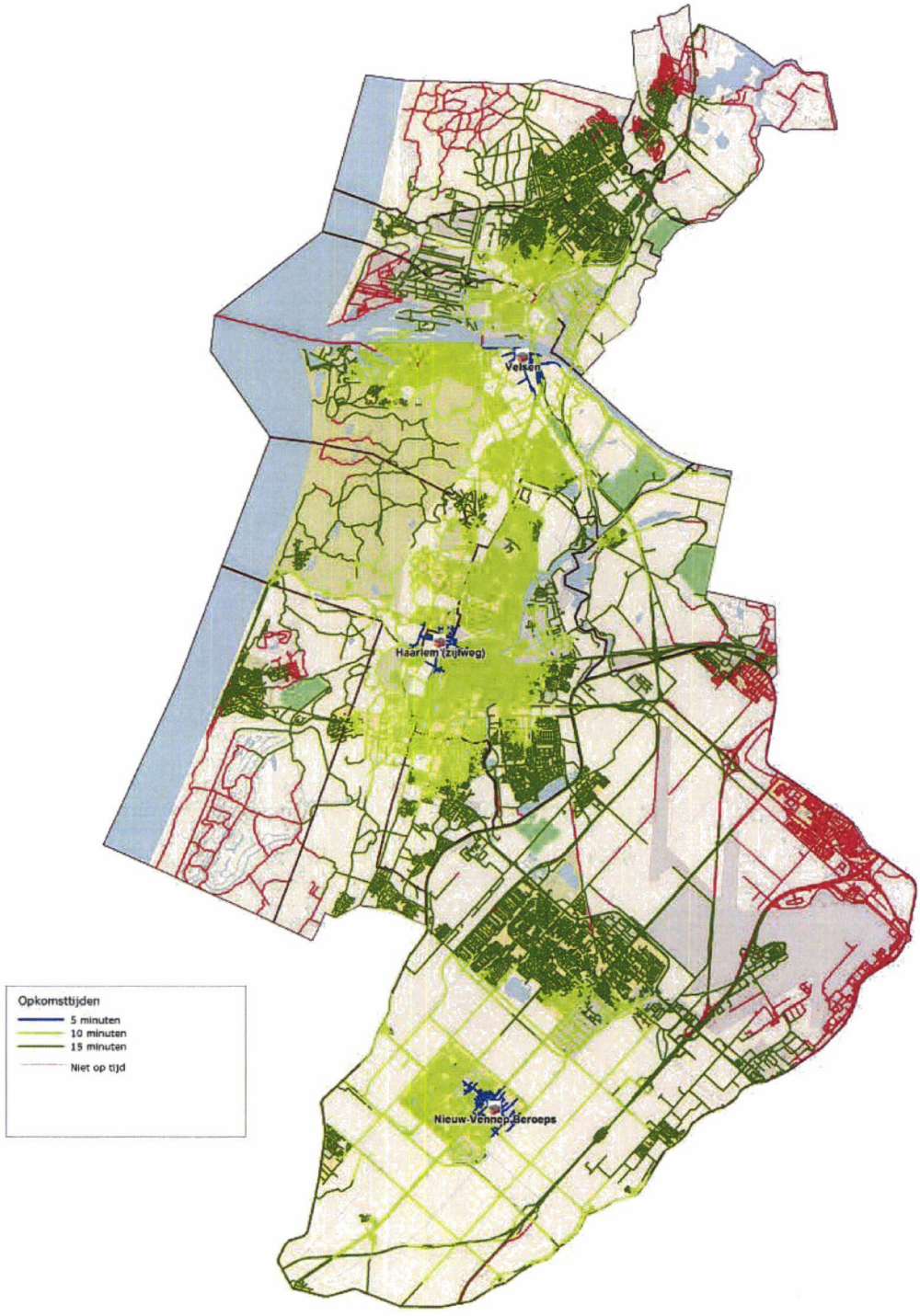
Overzicht tijdsvakken dekkingsgebied WO regio Kennemerland

In de onderstaande kaart is zowel voor de DAG- als de ANW-situatie weergegeven welke gebied de WO kan bereiken binnen de normtijd van 15 minuten.

DAG-situatie



ANW-situatie



Verbetervoorstel - meldkamer

Mogelijkheid

In het dekkingsplan 2013 is de gehanteerde meldkamertijd gebaseerd op de onderzoeksresultaten uit het onderzoek 'Ter Plaatse' van de inspectie V&J[1].De meldkamertijd van Kennemerland is in het dekkingsplan gesteld op 1.30 minuut. Landelijk gezien wordt in slechts 9 van de 25 regio's het merendeel van de meldingen binnen 1.30 minuut afgehandeld en in slechts één regio wordt een meldkamertijd van één minuut gehaald

Op basis van het landelijke rapport lijkt het daarom mogelijk om de meldkamertijd terug te brengen. Primair is het streven er op gericht een tijd van maximaal 1 minuut bij 80% van de spoedeisende meldingen te bereiken. Immers er is al een regio die dit weet te realiseren. Hiervoor is het nodig aanpassingen door te voeren ten aanzien van het huidige werkproces en zal het uitvraagprotocol moeten worden gestroomlijnd

Dit verbetervoorstel beschrijft voornoemd streven. Hierbij dient te worden onderzocht op welke manier de alarmeringstijd zoveel mogelijk kan worden teruggebracht waarbij alsnog een blijvend evenwicht blijft bestaan tussen de kwaliteit en kwantiteit. Er zal goed in kaart moeten worden gebracht welke stappen kunnen worden genomen en tot welke operationele en financiële consequenties deze leiden. Een proces dat inmiddels in gang is gezet. Het verbetervoorstel geeft voornamelijk een indicatie van het effect dat verkorting van de meldkamertijd kan hebben op de geprognosticeerde mate van dekking, hetgeen onderdeel moet zijn van een bredere afweging van nut, noodzaak en wenselijkheid van 'sneller alarmeren'.

Effecten

Voor het verbeteren van de meldkamertijd zijn onderstaande varianten uitgewerkt.

1 Mogelijke variant: Bij terugbrengen meldkamertijd naar 1.00 minuut

In deze variant wordt de meldkamertijd met 30 seconden teruggebracht naar 1 minuut. Of en op welke wijze dit mogelijk is zal onderzocht moeten worden door de meldkamer.

Financiële en operationele gevolgen

Op basis van een lopend onderzoek binnen de meldkamer zal bekeken moeten worden welke investeringen nodig zijn om sneller het alarmeringsproces uit te kunnen voeren. Ook zal onderzocht moeten worden welke mate van 'onnodige' alarmeringen (extra uitrukken) deze variant oplevert en welke kosten daarmee gemoeid zijn.

[1] Onderzoek naar de opkomsttijden en dekkingsplannen van de brandweer, juni 2012

Gevolgen opkomst en dekking

Het verkorten van de meldkamertijd zorgt ervoor dat de totale opkomsttijd lager wordt. Hierdoor is de brandweer eerder ter plaatse en in een aantal gevallen daardoor ook binnen de zorgnorm. De verbetering van deze variant in dekkingspercentage is:

Huidige dekking	Nieuwe dekking	Winst
69% - 77%	78% - 84%	10% - 7%

Maatschappelijk effect

Het verbeteren van de meldkamertijd zal een positief effect geven op de maatschappij. De brandweer komt hierdoor immers vaker binnen de zorgnorm aan bij incidenten.

Draakvlak personeel

Een mogelijk effect van deze variant kan zijn dat vaker gealarmeerd gaat worden dan nodig. Dit omdat mogelijk het principe van het basisalarm[2] ingevoerd dient te worden. Dit kan een negatieve werking hebben op beschikbaarheid van vrijwilligers en daarmee op de dekking. Of dit daadwerkelijk het geval is zal uit het nog uit te voeren onderzoek moeten blijken.

2 Innovatieve variant: Terugbrengen meldkamertijd naar 0.30 minuut

In deze variant worden de meldkamertijd terug gebracht met 1 minuut naar 30 seconden. Of en op welke wijze dit mogelijk is zal nadrukkelijk onderzocht moeten worden door de meldkamer. De huidige werkwijzen en systemen voldoen echter niet om de reductie naar 0.30 minuten te realiseren. Er zal innovatief moeten worden gekeken hoe tijdswinst te halen is met name bij een van de grootste onzekere factoren in het meldingsproces te weten ''de melder'' en "de locatie van de melder". M.a.w. hoe snel kan de meldkamer voldoende informatie vergaren zonder dat dit afbreuk doet aan de gestelde kwaliteitseisen. Een beperkende factor hierbij kan zijn dat er vanuit de diverse branches zal moeten worden gewerkt met geprotocolleerde triage systemen, waarbij het niet onwaarschijnlijk is dat de kwaliteit van de afhandeling zal toenemen echter de snelheid van verwerking teruglopen.

Financiële en operationele gevolgen

Op basis van een nog uit te voeren onderzoek van de meldkamer zal bekeken moeten worden welke investeringen nodig zijn om sneller het alarmeringsproces uit te kunnen voeren. Ook zal onderzocht moeten worden welke mate van 'onnodige' alarmeringen deze variant oplevert en welke kosten daarmee gemoeid zijn.

[2] Bij het basisalarm wordt bij binnenkomst van een melding eerst gevraagd naar de postcode (of straat en plaats) en huisnummer van het incident. Daarna wordt direct een eenheid gealarmeerd. Pas daarna wordt aan de beller gevraagd wat er aan de hand is en bekeken of en welke inzet van de brandweer nodig is. Op basis daarvan worden dan extra benodigde eenheden opgeroepen of wordt de reeds gealarmeerde eenheid terug geroepen.

Gevolgen opkomst en dekking

Dekkingsverbetering

Het verkorten van de meldkamertijd zorgt ervoor dat de totale opkomsttijd lager wordt. Hierdoor is de brandweer eerder ter plaatse en in een aantal gevallen daardoor ook binnen de zorgnorm. De verbetering van deze variant in dekkingspercentage is:

Huidige dekking	Nieuwe dekking	Winst
69% - 77%	86% - 90%	17% - 13%

Maatschappelijk effect

Het verbeteren van de meldkamertijd zal een positief effect geven op de maatschappij. De brandweer komt hierdoor immers vaker binnen de zorgnorm aan bij incidenten.

Draakvlak personeel

Een mogelijk effect van deze variant kan zijn dat vaker gealarmeerd gaat worden dan nodig. Dit omdat mogelijk het principe van het basisalarm[3] ingevoerd dient te worden. Dit kan een negatieve werking hebben op beschikbaarheid van vrijwilligers en daarmee op de dekking. Of dit daadwerkelijk het geval is zal uit het nog uit te voeren onderzoek moeten blijken.

[3] Bij het basisalarm wordt bij binnenkomst van een melding eerst gevraagd naar de postcode (of straat en plaats) en huisnummer van het incident. Daarna wordt direct een eenheid gealarmeerd. Pas daarna wordt aan de beller gevraagd wat er aan de hand is en bekeken of en welke inzet van de brandweer nodig is. Op basis daarvan worden dan extra benodigde eenheden opgeroepen of wordt de reeds gealarmeerde eenheid terug geroepen.

Verbetervoorstel - interregionaal

Mogelijkheid

In het repressief dekkingsplan 2013 is de geprognosticeerde mate van dekking alleen gebaseerd op eenheden van de brandweer Kennemerland. Dit omdat er nu geen convenanten[1] zijn met omliggende regio's over inzet van hun eenheden en locatie van posten.
Om de dekking in Kennemerland te verbeteren kan gekozen worden voor samenwerking met de omliggende regio's en borging van die samenwerking door middel van het afsluiten van convenanten.

Dit verbetervoorstel beschrijft de mogelijkheden voor interregionale samenwerking en de effecten daarvan op de mate van dekking in Kennemerland.

Varianten

Voor interregionale samenwerking is er een basisvariant en een plus variant uitgewerkt. De plusvariant is alleen mogelijk indien ook voor de basisvariant wordt gekozen. In de uitwerking van de plusvariant zijn de financiële gevolgen en kansen&effecten reeds opgenomen.

1 Basisvariant

In deze variant worden convenanten gesloten met de omliggende regio's voor de primaire inzet van eenheden van de omliggende regio op het grondgebied van Kennemerland. In deze variant vindt inzet van de eenheden plaats door een verzoek tot inzet van het MICK aan de meldkamer van de omliggende regio.

Financiële gevolgen

Of samenwerking met omliggende regio's kosten met zich meebrengt is nu nog onbekend. Onderzocht zal moeten worden welke post specifiek kan bijdragen aan de mate van dekking in Kennemerland en met welke frequentie dat zal plaatsvinden. Ook dient in dat licht onderzocht te worden of Kennemerland bij kan dragen aan de dekking in de omliggende regio.
Als regio's elkaar op die manier kunnen helpen en de frequentie van incidenten over en weer in redelijke mate overeen komt, dan is het wellicht mogelijk met gesloten beurs te werken.

In samenspraak met de omliggende regio's zal dit verder uitgewerkt moeten worden.

Kansen & Effecten

Dekkingsverbetering

Samenwerking met omliggende regio's heeft altijd nut en draagt bij aan een betere continuïteit van de brandweerzorg, met name in de grensgebieden waar door middel van burenhulp eerder en met meer materieel kan worden opgetreden bij een incident. Echter in het kader van het dekkingsplan is gebleken dat voor het verbeteren van dekkingspercentages voor de

[1] Op dit moment wordt wel reeds gewerkt aan een convenant met Hollands-Midden voor het gebied Buiten Kaag.

opkomsttijden van de tankautospuit en het redvoertuig, samenwerking niet substantieel bijdraagt.
Voor de tankautospuit gaat om maximaal 31 objecten van de 281.367 objecten (0,01 %) waar thans niet en bij interregionale samenwerking wel binnen de normtijd kan worden opgetreden.
Voor het redvoertuig gaat om maximaal 346 objecten van de 281.367 objecten (0,1 %)

Interregionale samenwerking met de omliggende regio's voor inzet van het hulpverlenings- en waterongevallenvoertuig levert wel een substantiële bijdrage aan de mate van dekking. Hierbij dient wel opgemerkt te worden dat dit alleen van toepassing is op de gemeente Haarlemmermeer. Voor de hulpverleningseenheid geldt hier dat de zuidzijde van de Haarlemmermeer dan binnen de norm van 15 minuten bereikt kan worden vanuit Hollands Midden. Voor de waterongevalleneenheid kan dan de noordoostzijde binnen de norm van 15 minuten bereik worden vanuit Amsterdam-Amstelland.

Maatschappelijk effect
Deze variant kan een positief maatschappelijk effect hebben omdat de brandweer vaker binnen de wettelijke normtijd ter plaatse kan komen. Dit is echter maar in zeer beperkte mate. Het gaat om enkele objecten waar dus ook maar eens in de heel veel jaar brand uitbreekt.

Draagvlak personeel
Verwacht wordt dat deze maatregel weinig effect zal hebben op het personeel van de VRK en daardoor op draagvlak kan rekenen. Enkel op locaties waar nu de brandweerzorg door de VRK geleverd wordt en door implementatie van deze variant door een omliggende regio, kan dit mogelijk geen draagvlak opleveren.

1a Plusvariant

In deze plusvariant worden met de omliggende regio's afspraken gemaakt over het direct alarmeren van eenheden uit die regio door het MICK. Door directe alarmering wordt een 'extra' meldkamertijd uit de basisvariant teruggebracht tot nul minuten, waardoor de opkomsttijden van de eenheden uit de omliggende regio's verbeterd met ongeveer 1.45 minuut[2].

Met de veiligheidsregio Hollands-Midden is het interregionaal inzetten van eenheden (tankautospuit, redvoertuig, hulpverleningsvoertuig en waterongevallenvoertuig) geregeld.

Financiële gevolgen

Samenwerking met omliggende regio's kan kosten met zich meebrengen. Zo is het mogelijk dat de omliggende regio een vast bedrag wil hebben voor elke inzet in Kennemerland. Het is echter te verwachten dat bij wederzijdse inzet en inspanningen samenwerking mogelijk moet zijn met gesloten beurs. Of er kosten aan deze varianten zit zal in samenwerking met de regio's onderzocht moeten worden.

[2] Voorheen werd uitgegaan van een interregionale meldkamertijd van 2.30 minuut. Deze tijd is bijgesteld op basis van de onderzoeksresultaten uit het rapport 'Ter Plaatse' van de inspectie V&J.

Kansen & Effecten

Dekkingsverbetering

Samenwerking met omliggende regio's heeft altijd nut en draagt bij aan een betere continuïteit van de brandweerzorg, met name in de grensgebieden waar door middel van burenhulp eerder en met meer materieel kan worden opgetreden bij een incident. Echter in het kader van het dekkingsplan is gebleken dat voor het verbeteren van dekkingspercentages voor de opkomsttijden van de tankautospuit en redvoertuig samenwerking niet substantieel bijdraagt. Voor de tankautospuit gaat om maximaal 300 objecten van de 281.367 objecten (0,1 %) waar thans niet en bij interregionale samenwerking wel binnen de normtijd kan worden opgetreden.. Voor het redvoertuig gaat om maximaal 348 objecten van de 281.367 objecten (0,1 %)

Interregionale samenwerking met de omliggende regio's voor inzet van het hulpverlenings- en waterongevallenvoertuig levert wel een substantiële bijdrage aan de mate van dekking. Hierbij dient wel opgemerkt te worden dat dit alleen van toepassing is op de gemeente Haarlemmermeer. Voor de hulpverleningseenheid geldt hier dat de zuidzijde van de Haarlemmermeer dan binnen de norm van 15 minuten bereikt kan worden vanuit Hollands Midden. Voor de waterongevalleneenheid kan dan de noordoostzijde binnen de norm van 15 minuten bereik worden vanuit Amsterdam-Amstelland.

Maatschappelijk effect

Deze variant kan een positief maatschappelijk effect hebben omdat de brandweer vaker binnen de wettelijke normtijd ter plaatse kan komen. Dit is echter maar in zeer beperkte mate. Het gaat om enkele objecten waar dus ook maar eens in de heel veel jaar brand uitbreekt.

Draagvlak personeel

Verwacht wordt dat deze maatregel weinig effect zal hebben op het personeel van de VRK en daardoor op draagvlak kan rekenen. Enkel op locaties waar nu de brandweerzorg door de VRK geleverd wordt en door implementatie van deze variant door een omliggende regio, kan dit mogelijk geen draagvlak opleveren.