



## **Raadsvoorstel 2013.0034021**

Onderwerp Vaststellen aanpassing weigeringsgrond Algemene Subsidieverordening Haarlemmermeer 2011

Portefeuillehouder J.J. Nobel  
Steller drs mw. M. Link, drs mw. P. van Doorn, dr R.Ph. Durieux  
Collegevergadering 11 juni 2013  
Raadsvergadering

### **1. Samenvatting**

#### ***Wat willen we bereiken?***

Haarlemmermeer heeft te maken met subsidieverstrekingen aan instellingen, waarbij aanzienlijke salarissen worden verdiend door een of meerdere bestuurders. Sinds 2013 geldt landelijk de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT). De WNT kent een overgangstermijn van 3 jaar: beloningen dienen binnen 3 jaar te zijn teruggebracht naar het op grond van de WNT toegestane niveau.

Haarlemmermeer geeft subsidies gebaseerd op de vigerende Algemene Subsidieverordening Haarlemmermeer (ASV). Hierin is opgenomen dat een subsidie geweigerd wordt indien de beloning het maximum van de hoogst mogelijke inschaling van medewerkers in gemeentelijke overheidsdienst (prijspeil 2012: € 127.000,--) overschrijdt. De WNT kent een maximale salarismaximum van € 187.340,-- (130% van het ministersalaris).<sup>1</sup>

Dit betekent dat de norm in de WNT een stuk hoger ligt dan onze norm.

In februari 2013 hebben wij een aantal omliggende gemeenten, waarmee wij veelvuldig samenwerken, aangeschreven inzake deze kwestie. In deze brief is aangegeven dat wij, gelet op de maatschappelijke discussie over topsalarissen in de gesubsidieerde sector, het ministersalaris (in plaats van de WNT) het maximum vinden voor door de gemeente Haarlemmermeer gesubsidieerde instellingen. Het doel was om tot één salarismaximum te komen.

Hoewel een aantal kleinere gemeenten de norm van 100% ministersalaris steunt, wordt deze voorgestelde norm echter niet gedeeld door de grote gemeenten. Zaanstad, Amsterdam en Haarlem hebben aangegeven te kiezen voor de in de WNT gestelde normering. Zij kiezen voor deze norm omdat dit een landelijke norm betreft die elke gesubsidieerde instelling verplicht moet nakomen. Daarbij wordt het sanctioneren van het overschrijden van de norm uitgevoerd door het Rijk. Tevens laat de WNT geen ruimte voor discussie over welke elementen onderdeel uitmaken van het salaris.

---

<sup>1</sup> Vermeerderd met de sociale verzekeringspremies, maximaal € 8.069,-- wegens belastbare vaste en variabele onkostenvergoeding en maximaal € 33.190,-- wegens de voorzieningen ten behoeve van beloningen betaalbaar op termijn

### *Voorstel weigeringsgrond salarissen in ASV*

Voor instellingen die voor haar exploitatie en het uitvoeren van activiteiten voor de inwoners van de Haarlemmermeer afhankelijk zijn van subsidie van de gemeente Haarlemmermeer, continueren wij de huidige norm uit de ASV (het maximum van de hoogst mogelijke inschaling van medewerkers in gemeentelijke overheidsdienst). Tevens continueren wij voor deze subsidies het weigeringsprincipe: bij een te hoog salaris wordt de subsidie geweigerd.

Wij stellen voor om voor de overige subsidies de WNT als salarissenorm te hanteren voor subsidierelaties die wij zijn aangegaan voor 1 januari 2013. Hierbij ligt de nadrukkelijke opgave om te komen tot subsidierelaties, die wel voldoen aan de lagere norm van het ministersalaris.

Bij het aangaan van nieuwe en wijzigende relaties zijn wij van mening dat de norm van 100% ministersalaris<sup>2</sup> moet gelden. De gemeente Haarlemmermeer vindt salarissen in de publieke sector bij nieuwe en gewijzigde subsidierelaties met instellingen waar personeel boven 100% van een ministersalaris (ca. € 144.000) verdient maatschappelijk onverantwoord. Dit sluit aan bij het regeerakkoord waarin ook het beleidsvoornemen is opgenomen om de WNT-norm in de toekomst aan te passen van 130% naar 100% van het ministersalaris.

Naast een aanpassing met betrekking tot de salarissenormering stellen wij ook voor om bij een overschrijding van de salarissenorm niet in alle gevallen de subsidie te weigeren (zoals nu is opgenomen in de ASV) maar de subsidie te korten. Dit om zoveel mogelijk te voorkomen dat er activiteiten en daarmee sociaal maatschappelijke vangnetten wegvallen binnen de gemeente Haarlemmermeer.

Het uitgangspunt is echter dat we in principe alleen subsidierelaties aangaan met partijen die onder deze norm zitten.

In de ontwikkelingen van het sociaal domein worden overigens alle subsidies en contracten op inhoud en op financieringsconstructie tegen het licht gehouden.

### ***Wat gaan we daarvoor doen?***

#### *Aanpassing ASV*

We passen artikel 13 lid 2 sub e als volgt aan:

De subsidie wordt geweigerd indien iemand binnen een organisatie, die voor haar exploitatie en het uitvoeren van activiteiten voor een groot deel afhankelijk is van subsidie van de gemeente Haarlemmermeer, een hogere beloning verstrekt krijgt dan de beloning van de hoogst mogelijke inschaling van medewerkers in gemeentelijke overheidsdienst bij de gemeente Haarlemmermeer. Een vrijstelling wordt voor ten hoogste een jaar verleend en kan slechts één maal met maximaal een jaar worden verlengd.

We voegen artikel 13 lid 2 sub f aan de ASV toe:

“Indien binnen de organisatie, niet vallend onder artikel 13 lid 2 sub e, waarmee voor 1 januari 2013 nog geen subsidierelatie bestond, dan wel de activiteiten wijzigen of vernieuwen bij een bestaande subsidierelatie, iemand een hogere beloning verstrekt krijgt

---

<sup>2</sup> Vermeerderd met de sociale verzekeringspremies, maximaal € 8.069,-- wegens belastbare vaste en variabele onkostenvergoeding en maximaal € 33.190,-- wegens de voorzieningen ten behoeve van beloningen betaalbaar op termijn

dan 100% van een ministersalaris, wordt de subsidie gekort met het verschil van het hoogste salaris tot aan 100% ministersalaris, tenzij het college wegens bijzondere omstandigheden de aanvrager voor één of meer met name genoemde functies vrijstelling heeft verleend. Daarbij hanteren wij dezelfde samenstelling van een ministersalaris zoals opgenomen in de WNT. Een vrijstelling wordt voor ten hoogste een jaar verleend en kan slechts één maal met maximaal een jaar worden verlengd.”

We voegen artikel 13 lid 2 sub g aan de ASV toe:

“Indien binnen de organisatie, niet vallend onder artikel 13 lid 2 sub e, waarmee voor 1 januari 2013 reeds een subsidierelatie bestaat, iemand een hogere beloning verstrekt krijgt dan de maximale beloning zoals opgenomen in de Wet Normering Topinkomens, en deze beloning reeds voor 1 januari 2013 boven de WNT lag, wordt de subsidie vanaf 2017 gekort met het verschil van het salaris van de medewerker tot aan de maximale beloning in de Wet Normering Topinkomens.

#### ***Gevolgen korten subsidies***

Eén door ons gesubsidieerde instelling heeft momenteel salarissen hoger dan de normering uit de WNT. De WNT kent echter een overgangstermijn voor een periode van 3 jaar waarin de beloning moet worden afgebouwd tot onder de maximaal toegestane beloning. Tenzij deze instelling alsnog salarisverlagingen doorvoert heeft het vaststellen van de salarisnorm uit de WNT als consequentie dat in elk geval deze instelling vanaf 2017 minder c.q. geen subsidie meer zal ontvangen.

#### ***Conclusie***

Het korten van de subsidie tot aan de voor de voor die categorie geldende beloningsnorm zal betekenen dat de subsidies waarbij de norm overschreden wordt tot nul wordt gereduceerd na het verstrijken van de overgangstermijn in de WNT. Er zal actief gezocht worden naar nieuwe partners waarmee subsidie afspraken gemaakt kunnen worden. Bestaande relaties worden opgezegd als een goed alternatief kan worden gevonden.

#### ***Juridische aspecten***

De Rechtbank 's-Hertogenbosch heeft op 9 april 2013 in een uitspraak aangegeven, dat de door de gemeente Eindhoven opgelegde verplichting, dat de beloning van medewerkers niet hoger mag zijn dan de norm in de Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomen (Wopt), geen verplichting is die strekt tot verwezenlijking van het doel van de subsidies (een zogenaamde doelverplichting als bedoeld in artikel 4:38 Awb). Daarom is de rechtbank van oordeel dat een dergelijke verplichting niet had mogen worden opgelegd. Daarbij is er in Eindhoven gekozen voor een voorwaarde aan de subsidie, bij ons is er sprake van een in de ASV opgenomen weigeringsgrond waarvan wij van mening zijn dat dat is toegestaan naast de niet-limitatieve lijst van wettelijke weigeringsgronden in artikel 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht.

Het betreft een uitspraak van de rechtbank. Dit betekent dat het hoogste rechtsorgaan zich nog moet buigen over de toepassing van een salarisnormering in een subsidieverordening. Totdat er een onherroepelijke uitspraak is, stellen wij voor om toch een salarisnorm als kortingsgrond in de ASV te behouden. Immers, vooralsnog verwachten wij dat als je als

organisatie een bestuurder meer kan betalen dan de maximaal toegestane beloning op grond van de WNT dan wel 100% van een ministersalaris, je als organisatie voldoende middelen zou moeten hebben om activiteiten te kunnen uitvoeren.

#### *Communicatie*

In het kader van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur hebben wij betrokken organisaties reeds gewezen op de salarishnorm in de ASV en de mogelijke consequenties. Met het korten in plaats van weigeren van de subsidie worden de gevolgen weliswaar anders maar minder ingrijpend. Instellingen waarmee wij een subsidierelatie hebben zullen van dit besluit op de hoogte worden gebracht en tevens zullen wij dit besluit in de Informeer bekend maken.

#### ***Wat mag het kosten?***

Het toetsen van normeringen bij gesubsidieerde instellingen heeft de afgelopen jaren reeds plaatsgevonden en zal binnen de gemeentelijke organisatie niet leiden tot meerkosten. De middelen die beschikbaar komen door het stopzetten van een subsidie wegens het overschrijden van de salarishnorm worden ingezet om alternatieve inzet te organiseren. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling om de consequenties van de salarishnorm als bezuinigingsmaatregel.

#### ***Wie is daarvoor verantwoordelijk?***

De raad is verantwoordelijk voor het vaststellen van de ASV. In het college is de portefeuillehouder subsidies de coördinerend wethouder.

#### ***Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?***

Jaarlijks ontvangt de raad een overzicht van de genomen besluiten op grond van de ASV. Indien nieuwe besluitvorming omtrent de normering nodig is zal de Raad dit besluit nemen.

## **2. Voorstel**

Op grond van het voorgaande heeft het college besloten de raad voor te stellen om:

### 1. Artikel 13 lid 2 sub e van de ASV als volgt te wijzigen:

De subsidie wordt geweigerd indien iemand binnen een organisatie, die voor haar exploitatie en het uitvoeren van activiteiten voor een groot deel afhankelijk is van subsidie van de gemeente Haarlemmermeer, een hogere beloning verstrekt krijgt dan de beloning van de hoogst mogelijke inschaling van medewerkers in gemeentelijke overheidsdienst bij de gemeente Haarlemmermeer. Een vrijstelling wordt voor ten hoogste een jaar verleend en kan slechts één maal met maximaal een jaar worden verlengd

### 2. Artikel 13 lid 2 sub f van de ASV toe te voegen:

Indien binnen de organisatie, niet vallend onder artikel 13 lid 2 sub e, waarmee voor 1 januari 2013 nog geen subsidierelatie bestond, dan wel de activiteiten wijzigen of vernieuwen bij een bestaande subsidierelatie, iemand een hogere beloning verstrekt krijgt dan 100% van een ministersalaris, wordt de subsidie gekort met het verschil van het hoogste salaris tot aan 100% ministersalaris, tenzij het college wegens bijzondere omstandigheden de aanvrager voor één of meer met name genoemde functies vrijstelling heeft verleend. Daarbij hanteren wij dezelfde samenstelling van een ministersalaris zoals opgenomen in de

WNT. Een vrijstelling wordt voor ten hoogste een jaar verleend en kan slechts één maal met maximaal een jaar worden verlengd.”

3. Artikel 13 lid 2 sub g van de ASV toe te voegen:

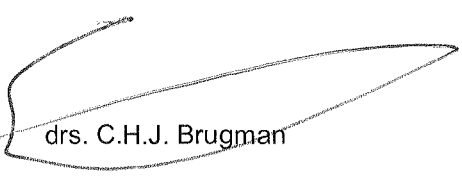
Indien binnen de organisatie, niet vallend onder artikel 13 lid 2 sub e, waarmee voor 1 januari 2013 reeds een subsidierelatie bestaat voor bepaalde activiteiten, iemand een hogere beloning verstrekt krijgt dan de maximale beloning zoals opgenomen in de Wet Normering Topinkomens, en deze beloning reeds voor 1 januari 2013 boven de WNT lag, wordt de subsidie vanaf 2017 gekort met het verschil van het salaris van de medewerker tot aan de maximale beloning in de Wet Normering Topinkomens.

Deze wijziging treedt in werking 1 dag na publicatie en is daarmee van toepassing op subsidies die verleend worden voor het jaar 2014 en verder.

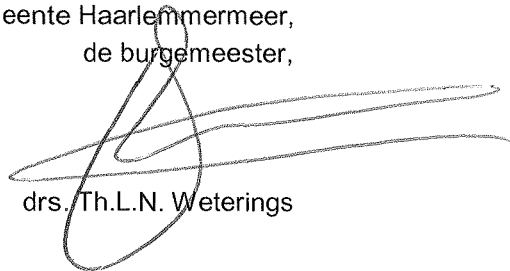
**3. Ondertekening**

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,  
de secretaris,

de burgemeester,



drs. C.H.J. Brugman



drs. Th.L.N. Weterings

Bijlage(n)

Geen