



Nota van B&W

Onderwerp Gemeentegarantie voor en het feitelijk overnemen van Stichting Dieren Opvang Haarlemmermeer

Portefeuillehouder S. Bak, J.J. Nobel
Collegevergadering 26 juni 2012
Inlichtingen J. Manders en R. Ph. Durieux (0900 1852)
Registratienummer 2012.0032713

Samenvatting

Wij willen de dierenzorg en de financiële toekomst van het dierenasiel veilig stellen. Daarom neemt de dierenbescherming zitting in het bestuur van Stichting Dieren Opvang Haarlemmermeer (voorheen: Stichting Samenwerkende Dierenhulp Organisaties) afgekort: SDO. Hiermee nemen zij de SDO feitelijk over. De dierenbescherming staat garant voor de kwaliteit van de verzorging en de verliezen.

In ruil hiervoor doen wij het volgende. Ten eerste tekenen wij een overeenkomst voor een overname periode van ten minste vijf jaar. Ten tweede helpen wij de dierenbescherming aan een betere liquiditeit door interventie bij de BNG voor aangepaste leningen. Hiervoor geven wij een gewijzigde gemeentelijke financiële garantstelling. Deze garantie (de zgn. "Akte van Borgtocht") vervangt de bestaande garantstellingen. De garantstelling betreft hypotheekleningen voor de gebouwen van het asiel. Ten derde verlengen wij de tijdelijke verhoging van de vergoeding aan het asiel voor de wettelijke taak.

Context

Het afgelopen jaar is dierenbeleid regelmatig onderwerp van gesprek geweest in ons college en in de raad. Het primaire onderwerp was steeds onze zorg voor dieren. Gewonde dieren of zwerfdieren moeten zowel medisch als qua zorg op een kwalitatief goede manier worden vervoerd, behandeld en verzorgd. Wij hebben daarom de kwaliteit van het transport van zwerfdieren verhoogd: wij zijn gebruik gaan maken van de dierenambulance van de dierenbescherming. Daar zijn wij zeer tevreden over.

Ook ons dierenasiel is onderwerp van zorg. Hoewel de kwaliteit van dierenverzorging goed is, kan het huidige bestuur de exploitatie niet dekkend krijgen. Ook ontbreken financiën om personeel extra (medische) trainingen te geven. Hiervoor is een structurele oplossing gevonden in de vorm van een overname door de dierenbescherming. Hierover gaat deze nota.

Historie

Onze raad heeft van oudsher een groot gevoel van humaniteit jegens dieren betracht. In de beginjaren van deze eeuw heeft dit geleid tot besluitvorming omtrent een nieuw te bouwen asiel, waarin de kwaliteit van dierenzorg buiten kijf zou staan. Om de kosten van het dure pand te kunnen financieren heeft de raad in 2003 goedgekeurd om gemeentelijk garant te staan voor een bedrag van € 2,4 miljoen voor de bouw en constructie van een ruim en architectonisch hoogstaand pand voor huisvesting en verzorging van zwerfdieren. De exploitatie van het asiel kwam door de hoge rentelasten onder druk te staan. Het bestuur heeft gezocht naar uitbreiding van rendabele activiteiten. Om de mogelijkheid te creëren douanehonden te huisvesten zijn extra faciliteiten aangebouwd, waarvoor nieuwe leningen zijn afgesloten. De douane heeft vervolgens aangegeven geen gebruik te willen maken van deze faciliteiten, waardoor de financiële lasten knellend werden. De exploitatie verliep structureel met verliezen. In de mening dat deze situatie te verhelpen zou zijn, heeft de raad besloten de vergoeding te verhogen van € 0,80 naar € 1,00 per inwoner. De gedachte was dat dit tijdelijk zou zijn, en in 2012 weer afgebouwd zou kunnen worden. Deze gedachte was niet realistisch.

Inleiding

Wij hebben in onze gemeente een dierenasiel. Dit wordt beheerd door de SDO. Ondanks grote inspanningen is het huidige bestuur van de SDO er niet in geslaagd om de financiële exploitatie structureel sluitend te krijgen.

De verliezen bedragen structureel ca. € 50.000 per jaar. Schulden zijn toegenomen en bedragen ca. € 2 miljoen en staan tegenover gebouwen met een boekwaarde van ca. € 1.8 miljoen. Gecombineerd met wat kleinere posten resulteert dit in een eigen vermogen van ruim € 250.000 negatief. Conform de nota Sturing hebben wij het asiel in de categorie 'rood' van de interventiepiramide geplaatst, en de financiën worden maandelijks aan ons gerapporteerd.

Bij de bouw van het asiel heeft de gemeente zich garant verklaard voor de kredietfaciliteit voor de realisatie en later de verbouw van het pand. Hierdoor heeft de gemeente een substantieel belang bij het vinden van een structurele oplossing van de financiële problemen.

Het SDO bestuur heeft daarom de dierenbescherming Afdeling Noord-Holland Zuid benaderd en bereid gevonden om zitting te nemen in het bestuur van de SDO. De dierenbescherming zal garant staan voor het dekken van de jaarlijkse financiële tekorten en de kwaliteit van dierenverzorging van het asiel.

Probleemstelling

Deze feitelijke overname vindt plaats onder een aantal voorwaarden:

1. Minimaal 5 jaar

Beide partijen ondertekenen een overeenkomst (zie bijlage) die voor een periode van ten minste vijf jaar geldt. De dierenbescherming en de gemeente streven beide naar een langdurige en indien mogelijk zelfs een permanente relatie.

Rekken van de lening met 5 jaar

De vier leningen bij de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG), voor gebouwen en verbouwingen van het asiel, worden met vijf jaar "gerekt". Dat wil zeggen: de dierenbescherming betaalt vijf jaar geen aflossing. Daarna gaat de afbetaling weer verder en loopt de lening uiteindelijk vijf jaar langer door.

In overleg met de BNG is besloten de vier bestaande leningen met verschillende looptijden en rentes te combineren in één lening.

2. Garantstelling

De BNG is bereid de leningen met vijf jaar te "rekken" zolang Haarlemmermeer garant blijft staan voor het geleende bedrag. Hierbij hebben wij afgesproken alleen garant te staan voor de lening, en niet langer voor de gehele oorspronkelijke kredietfaciliteit. Hierdoor wordt de gemeentelijke garantstelling verlaagd van € 2,400.000 naar ca. € 2,000.000.

3. Handhaven van de vergoeding op € 1,00 per inwoner per jaar.

De gemeente vergoedt de kosten voor de uitvoering van de wettelijke taak van dierenopvang. Van 2009 tot en met 2011 is dit verhoogd van € 0,80 tot € 1,00 per inwoner per jaar. Wij handhaven voor de komende vijf jaar (tot en met 2016) een vergoeding van € 1,00 per inwoner. Voor mogelijke jaarlijkse indexering wordt besloten bij de Voorjaarsrapportage.

Doelstelling

Ons doel is een dierenasiel binnen de gemeentegrenzen, met kwalitatief goede zorg voor de dieren en een financieel sluitende begroting. Wij zijn daarom verheugd dat de dierenbescherming met haar financiële slagkracht, haar vermogen tot fondsenwerving en goede reputatie, bereid is de exploitatie alsmede de kwaliteit van ons dierenasiel te waarborgen.

Oplossingen

Om de overname van het asiel te faciliteren zijn wij bereid het "rekken" van de leningen met 5 jaar mogelijk te maken door borg te staan voor de nieuwe vervangende lening, die ontstaat door het samenvoegen van de vier oude leningen waarvoor wij al garant stonden. Dit doen wij omdat het totale bedrag waarvoor wij garant staan verlaagd wordt met ca. € 400.000.

Op voorwaarde dat de dierenbescherming het bestuur, de exploitatie en de gehele huidige SDO balans overneemt zijn wij bereid de komende 5 jaar (tot en met 2016) de vergoeding voor de wettelijke taak te handhaven op € 1,00 per inwoner.

Middelen

Het handhaven van de vergoeding van deze wettelijke taak op € 1,00 per inwoner kost ca. € 29.000 extra per jaar ((€ 1,00 minus € 0,80) * 144.000 inwoners) en wordt ten laste gebracht van het bestaande budget voor de opvang van zwerfdieren (programma 4 Zorg en Welzijn, product 625 subsidies maatschappelijk werk). Dit budget is onvoldoende om deze extra kosten geheel te dekken. Dit vangen wij op binnen de reguliere budgetten van het programma. Mocht dit onverhoopt enig jaar niet mogelijk blijken te zijn, dan zullen wij dit melden in de gepaste PCC rapportage.

Er zijn geen directe financiële consequenties aan de garantstelling verbonden, behalve een netto verlaging van het door de gemeente gegarandeerde bedrag. Wel resulteert de overname van het asiel door de dierenbescherming in een sluitende exploitatie van het asiel. Dit verlaagt het risico dat de gemeente financieel moet bijspringen.

Juridische aspecten

In het verleden heeft de raad ingestemd met een garantie van € 2,4 miljoen ten behoeve van de SDO. Wij zijn in staat deze garantie te verlagen met ca. € 400.000. Dit is een aanpassing van de bestaande garantie, waarvoor de raad in het verleden al instemming heeft verleend.

Communicatie

Wij hebben de raad in het verleden regelmatig op de hoogte gehouden van de status van transport en dierenopvang. Wij zullen deze nota ter informatie doorsturen naar de raad.

Besluit

Op grond van het voorgaande hebben wij besloten om

1. in te stemmen met de feitelijke overname van het asiel door de dierenbescherming voor een periode van ten minste 5 jaar en daartoe de overeenkomst te tekenen.
2. kennis te nemen van het model van de akte van borgtocht van de BNG;
3. onder de in deze akte van borgtocht vermelde voorwaarden onherroepelijk en onvoorwaardelijk borg te staan jegens BNG, voor de richtige nakoming van alle (betalings)verplichtingen van Stichting Dieren Opvang Haarlemmermeer jegens BNG uit hoofde van de nieuwe overeenkomst, een en ander tot een maximum bedrag van ca. € 2.000.000,-;
4. in te stemmen met een vergoeding voor de exploitatie van het asiel van € 1,00 per inwoner per jaar voor de periode 2012 tot en met 2016;
5. de bijbehorende extra kosten ad € 29.000,- te dekken uit het reguliere budget van programma 4 Zorg en Welzijn, product 625 subsidies maatschappelijk werk;
6. deze nota ter informatie door te sturen naar de raad.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
namens dezen,
de portefeuillehouders,



S. Bak



J.J. Nobel

Bijlage(n)

Model Akte van Borgtocht

Concept overeenkomst tussen gemeente en dierenbescherming

AKTE VAN BORGTOCHT

DE ONDERGETEKENDE:

de publiekrechtelijke rechtspersoon gemeente XXXXXX , zetelend te [plaats van zetel], in deze zaak vertegenwoordigd door haar
(functie), (naam), handelende ingevolge het besluit van het college van burgemeester en wethouders, nummer d.d., hierna te noemen de "Borg";

Onze referentie

BO/

Model

E2a/01122010

IN AANMERKING NEMENDE DAT:

- (i) NAAM te borgen partij met statutaire zetel te XXX , ingeschreven in het handelsregister onder nummer [nummer], hierna te noemen de "Cliënt", en N.V. Bank Nederlandse Gemeenten, met statutaire zetel te Den Haag, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 27008387, hierna te noemen de "Bank", de volgende overeenkomst zijn aangegaan:
 - Overeenkomst tot geldlening met BNG-leningnummer [leningnummer of referentie], waarbij de Bank aan de Cliënt een geldlening zal verstrekken in hoofdsom (maximaal) groot EUR bedrag in cijfers (zegge: bedrag in letters);
hierna te noemen de "Overeenkomst";
- (ii) de Bank als voorwaarde voor het verstrekken van de financiering heeft gesteld dat door de Borg aan de Bank een borgtocht wordt afgegeven tot zekerheid voor de nakoming van de verplichtingen van de Cliënt uit hoofde van de Overeenkomst;
- (iii) de Borg bereid is deze zekerheid te verstrekken;

VERKLAART:

- dat hij heeft kennisgenomen van en bekend is met de voorwaarden van de Overeenkomst;
- dat hij zich ten behoeve van de Bank, onder afstanddoening van alle rechten, bevoegdheden en verweermiddelen bij de wet aan borgen toegekend of nog toe te kennen, in het bijzonder van die welke de Borg te zijner bevrijding zou kunnen ontlenen aan het bepaalde in de artikelen 6:139, 6:154, 7:852, 7:853 en 7:856 lid 1 van het Burgerlijk Wetboek, onvoorwaardelijk borg stelt voor de richtige nakoming van alle huidige en toekomstige verplichtingen van de Cliënt uit de Overeenkomst, zoals van tijd tot tijd gewijzigd en/of aangevuld, voortvloeiende, als ware hij zelf schuldenaar. Onder de hiervoor bedoelde verplichtingen worden mede verstaan alle incasso-, advocaat- en procureurskosten, buitengerechtelijke kosten daaronder begrepen, die door de Bank ten laste van de Cliënt kunnen worden gebracht. Tevens ontslaat de Borg de Bank van de mededelingsplicht als bedoeld in artikel 7:855 lid 2 van het Burgerlijk Wetboek.

Paraaf Borg:

Het bedrag waarvoor de Borg uit deze borgstelling kan worden aangesproken zal nimmer meer bedragen dan EUR bedrag in cijfers (zegge: bedrag in letters) te vermeerderen met boeten, kosten en wettelijke en overeengekomen renten.

Indien de Cliënt naar het oordeel van de Bank in de nakoming van zijn verplichtingen tegenover de Bank is tekortgeschoten, zal de Borg op eerste schriftelijk verzoek van de Bank, zonder dat enige ingebrekestelling van of mededeling aan de Cliënt is vereist, aan de Bank betalen al hetgeen de Cliënt aan de Bank volgens de opgave van laatstgenoemde verschuldigd is uit voormelde hoofde. De administratie van de Bank levert ten aanzien van het door de Cliënt aan de Bank verschuldigde volledig bewijs op. De Borg kan de opgave van de Bank van hetgeen de Cliënt aan de Bank verschuldigd is slechts betwisten na betaling onder voorbehoud van rechten. Indien de Cliënt zijn schuld aan de Bank erkent, is de Borg daaraan gebonden.

Onze referentie

BO/

Pagina

2 van 2

Alle betalingen door de Borg zullen geschieden zonder korting van welke aard of verrekening uit welke hoofde ook.

De Borg verklaart zich reeds nu voor alsdan akkoord met het verlenen van uitstel van betaling door de Bank aan de Cliënt, de inhoud van een door de Bank met de Cliënt te sluiten vaststellingsovereenkomst en overigens met al hetgeen de Bank ter handhaving van haar rechten jegens de Cliënt mocht doen of nalaten. In al deze gevallen blijft deze borgtocht onverminderd van kracht.

In het geval de Borg op enigerlei grond in de rechten van de Bank tegen de Cliënt mocht treden, zal de Bank haar rechten mogen uitoefenen vóór de Borg, indien er enige samenloop tussen beider rechten mocht bestaan.

Alle vorderingen van de Borg op de Cliënt zijn achtergesteld bij alle vorderingen van de Bank op de Cliënt.

Indien ten behoeve van de Bank andere zekerheid is of zal worden gesteld voor de betaling van hetgeen de Cliënt aan de Bank verschuldigd is of zal zijn, is de Bank bevoegd maar niet verplicht die andere zekerheid in de eerste plaats aan te wenden voor de betaling van die schulden van de Cliënt, zulks ter keuze van de Bank. De Bank bepaalt de wijze waarop de aan haar toekomende netto-opbrengsten van bedoelde zekerheden met de verschillende schulden van de Cliënt worden verrekend. Het niet uitoefenen van een recht door de Bank kan niet worden uitgelegd als zou de Bank van dat recht afstand hebben willen doen.

Deze borgtocht kan niet door de Borg worden opgezegd.

Alle kosten die de Bank maakt terzake van de handhaving van haar rechten onder of in verband met deze borgtocht komen voor rekening van de Borg.

De Borg stemt er reeds nu voor alsdan mee in dat bij rechtsopvolging onder algemene titel (waaronder uitdrukkelijk begrepen fusie en splitsing) dan wel bijzondere titel van de Cliënt de borgtocht onverkort gehandhaafd wordt.

De Borg stemt ermee in dat alle geschillen voortvloeiende uit of verband houdende met deze borgtocht zullen worden voorgelegd aan de bevoegde rechter te Den Haag.

Paraaf Borg:

De Borg verklaart dat hij zich bewust is van het kredietrisico dat aan een borgtocht is verbonden. De Borg verklaart zich er verder van bewust te zijn dat de Bank er bij het verstrekken van de financiering op vertrouwt dat de borgtocht rechtsgeldig wordt

verstrekt en in overeenstemming is met alle daarvoor geldende wet- en regelgeving, waaronder de Wet financiering decentrale overheden en de Europeesrechtelijke bepalingen inzake staatssteun.

Onze referentie
BO/

Voor zover in deze borgtocht hiervan niet is afgeweken, zijn op de rechtsverhouding tussen de Bank en de Borg van toepassing de Algemene Voorwaarden van de Bank en, voor zover de Borg treedt in de betalingsverplichtingen van de Cliënt, de Algemene Kredietvoorwaarden van de Bank. De tekst van deze voorwaarden is gedeponereerd bij de Kamer van Koophandel Haaglanden te Den Haag. De tekst van de Algemene Voorwaarden is tevens gepubliceerd op en te downloaden van de website van de Bank. Beide voorwaarden worden als hier herhaald en ingelast beschouwd. De Borg verklaart een exemplaar van de voorwaarden van de Bank te hebben ontvangen en met de inhoud hiervan volledig bekend en akkoord te zijn.

Pagina
3 van 3

Aldus verklaard, opgemaakt en ondertekend in enkelvoud.

[plaats], ... [maand + jaartal]

XXXXXX *

te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

Naam:
.....
Functie:
.....

Naam:
Functie:

* De Borg dient op de hieronder aangegeven stippellijn met de hand te schrijven:
"goed voor een bedrag van EUR bedrag in cijfers (zegge: bedrag in letters euro), vermeerderd met renten, boeten en kosten als boven bedoeld."

.....
..

.....
..

.....
..

Paraaf Borg:

OVEREENKOMST

Ondergetekenden:

De vereniging met volledige rechtsbevoegdheid Dierenbescherming Afdeling Noord-Holland Zuid, hierna te noemen "de Dierenbescherming", statutair gevestigd te Zandvoort en kantoorhoudende te Zandvoort, Keesomstraat 5, (postcode 2041 XA), ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel te Haarlem onder nummer 53342313, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door,

En

Het college van burgemeester en wethouders van "De Gemeente" Haarlemmermeer, op grond van het besluit van het college van burgemeester en wethouders d.d. _____ vertegenwoordigd door wethouder Steffe Bak, hierna te noemen "De Gemeente",

Gezamenlijk genoemd "de Partijen,"

Overwegende dat:

- a) Op 22 februari 2012 een "Inspanningsverplichting" is ondertekend door "de Dierenbescherming" en "de Gemeente" welke als bijlage aan deze overeenkomst is gehecht,
- b) Het bestuur van de Stichting Dieren Opvang Haarlemmermeer (SDO) dat het dierenasiel exploiteert, zich zorgen maakt over de structureel negatieve exploitatie en de consequenties voor de kwaliteit van de dierenzorg,
- c) "De Dierenbescherming" van mening is dat de exploitatie van het asiel, mits overgenomen door "De Dierenbescherming", structureel meer dekkend gemaakt kan worden, met de kanttekening dat een dierenasiel op zichzelf vrijwel nooit kostendekkend kan zijn, maar door aanvullende fondsenwerving dit wel kan worden;
- d) "De Dierenbescherming" in het kader van dierenwelzijn gaarne de exploitatie van het asiel overneemt;
- e) "De Dierenbescherming" onder meer haar fondsenwervingsactiviteiten wil inzetten in "de Gemeente",
- f) "De Dierenbescherming" optimale behandeling van dieren voorstaat;
- g) "De Gemeente" dit streven deelt en in "de Dierenbescherming" een goede samenwerkingspartner ziet,
- h) Aan eerdere overnamevoorwaarden van "De Dierenbescherming" is voldaan, namelijk
 - I. het vertrek van de dierenambulance Haarlemmermeer van het terrein van het asiel;
 - II. het positieve resultaat van het boekenonderzoek ("due diligence") van de SDO;

Komen het volgende overeen:

1. "De Dierenbescherming" neemt met terugwerkende kracht per 1 juni 2012 de exploitatie van het asiel in "De Gemeente" over voor een periode van vijf jaar. Na afloop van deze periode zal dit stilzwijgend worden gevolgd door verlengingen met periodes van telkens weer vijf jaar, tenzij één der partijen de overeenkomst opzegt met inachtnaam van een opzegtermijn van een jaar.
2. "De Dierenbescherming" zal zo spoedig mogelijk alle bestuursfuncties van de SDO vullen met vertegenwoordigers van "de Dierenbescherming".

3. "De Dierenbescherming" zal alle overige handelingen verrichten om de SDO onder te brengen als gelieerde stichting in de organisatiestructuur van "De Dierenbescherming".
4. "De Dierenbescherming" zal het asiel dusdanig exploiteren, dat geen beroep zal worden gedaan op extra financiële middelen van "De Gemeente", behalve de reguliere reeds bekende vergoeding, met uitzondering van de onder punt 7 en 8 genoemde zaken.
5. "De Dierenbescherming" neemt alle balansposten en de gehele exploitatie zonder uitzondering van de SDO over.
6. "De Gemeente" blijft garant staan voor de ten tijde van ondertekening van deze overeenkomst bestaande en bij "de Gemeente" bekende gezamenlijke leningen bij de Bank Nederlandse Gemeenten, waardoor deze een laag rente niveau houden.
7. De gemeente heeft het recht de bezittingen van de SDO over te nemen als de garantie door de bank wordt ingeroepen. De SDO mag haar bezittingen dus niet bezwaren zonder gemeentelijke instemming.
8. "De Gemeente" zal met de BNG overeenkomen dat 5 jaar lang (tot 1 juni 2017) geen aflossing op de leningen bij de BNG hoeft plaats te vinden - de lening wordt met die periode "gerekt".
9. "De Gemeente" handhaaft voor een periode van 5 jaar (van 1 januari 2012 tot 1 januari 2017) de tijdelijk vergoeding van de wettelijke taak van het dierenasiel op € 1,00 per inwoner per jaar. Deze vergoeding wordt jaarlijks geïndexeerd volgens de in elk jaar door de gemeenteraad gehanteerde methodiek. Vanaf 2017 zullen Gemeente en de Dierenbescherming in onderling overleg afspraken maken over deze vergoeding.

Getekend op: ____ juni 2012

Getekend op: ____ juni 2012

Dierenbescherming Afdeling Noord-Holland Zuid

Gemeente Haarlemmermeer

Bijlage: Inspanningsverplichting ondertekend op 22 februari 2012