

Nieuw-Vennep Hoofdweg bij 1128

Haarlemmermeer

bestemmingsplan

identificatie

identificatiecode:
NL.IMRO.0394.BPGnwvhoofdweg1128-C001

projectnummer:
081535.16310.00

opdrachtgever:
ir. R.J.M.M. Schram

planstatus

datum:
21 juli 2011
04 augustus 2011
24 april 2012

status:
concept
voorontwerp
ontwerp
vastgesteld

Inhoudsopgave

Toelichting		5
Hoofdstuk 1	Inleiding	7
1.1	Aanleiding	7
1.2	Aard en doel	7
1.3	Leeswijzer	7
Hoofdstuk 2	Bestaande situatie	9
2.1	Begrenzing plangebied	9
2.2	Geldende plannen en regelingen	9
2.3	Ruimtelijke structuur	9
2.4	Functionele structuur	10
Hoofdstuk 3	Beleid en regelgeving	11
3.1	Inleiding	11
3.2	Rijksbeleid en Europese richtlijnen	11
3.3	Provinciaal en regionaal beleid	12
3.4	Gemeentelijk beleid	14
Hoofdstuk 4	Nieuwe situatie	18
4.1	Inleiding	18
4.2	Ruimtelijke structuur	18
4.3	Functionele structuur	18
4.4	Water	19
4.5	Verkeer	19
Hoofdstuk 5	Onderzoek en beperkingen	22
5.1	Inleiding	22
5.2	Milieueffectrapportage	22
5.3	Bodem	22
5.4	Landschap, cultuurhistorie en archeologie	23
5.5	Water	24
5.6	Flora en fauna	27
5.7	Luchthavenindelingbesluit Schiphol	29
5.8	Milieuhinder en omliggende functies	30
5.9	Externe veiligheid	32
5.10	Geluid	33
5.11	Luchtkwaliteit	33
5.12	Kabels, leidingen en telecommunicatie-installaties	34
5.13	Duurzaamheid	35
Hoofdstuk 6	Uitvoerbaarheid	37
6.1	Financiële uitvoerbaarheid	37
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37

Hoofdstuk 7	Juridische aspecten	41
7.1	Algemeen	41
7.2	Opzet regels en planverbeelding	41
7.3	Inleidende regels	41
7.4	Bestemmingsregels	42
7.5	Algemene regels	43
7.6	Overgangs- en slotregel	43
7.7	Handhaafbaarheid	44
Bijlagen bij de Toelichting		Fout!
Bladwijzer niet gedefinieerd.		
Bijlage 1	Bodemonderzoek	Fout!
Bladwijzer niet gedefinieerd.		
Bijlage 2	Archeologisch onderzoek	Fout!
Bladwijzer niet gedefinieerd.		
Bijlage 3	Quicksan Flora & Fauna	Fout!
Bladwijzer niet gedefinieerd.		

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Binnen de gemeente Haarlemmermeer zijn op dit moment geen crematoria. Dat betekent dat nabestaanden voor een crematieplechtigheid moeten uitwijken naar een andere gemeente. Omdat er binnen de Haarlemmermeer een toenemende vraag is naar een crematorium, heeft de P.C. Hoofdgroep het initiatief genomen een dergelijke voorziening te realiseren. Hiertoe is een plan ontwikkeld voor een crematorium met een uitvaartcentrum. Als locatie voor dit uitvaartcentrum is een perceel aan de Hoofdweg, tussen Hoofddorp en Nieuw-Vennep, voorzien.

Deze ontwikkeling is niet mogelijk binnen het bestemmingsplan dat nu voor deze locatie vigeert. Daarom heeft de P.C. Hoofdgroep de gemeente verzocht de bestemming te wijzigen en dit crematorium mogelijk te maken. Hiervoor is onderhavig bestemmingsplan opgesteld, dat de planologische basis voor de ontwikkeling biedt.

1.2 Aard en doel

Dit bestemmingsplan heeft een ontwikkelingsgericht karakter. Het bestemmingsplan biedt de juridisch-planologische grondslag, op basis waarvan het crematorium met uitvaartcentrum ontwikkeld kan worden. Het bestemmingsplan voorziet daarvoor in eindbestemmingen, waarmee er sprake is van een directe bouwtitel.

1.3 Leeswijzer

Deze toelichting vormt het kader waarbinnen de bestemmingsregeling van het bestemmingsplan tot stand is gekomen. Het beoogt de lezer tekst en uitleg te geven van redenen, achtergrond, visies en onderzoeken waarop het bestemmingsplan is gebaseerd.

De toelichting is als volgt opgebouwd.

- Hoofdstuk 2 gaat in op de gebiedsbeschrijving van de bestaande situatie. Hierin wordt de bestaande situatie zowel ruimtelijk als functioneel beschreven.
- In hoofdstuk 3 wordt het voor het plan relevante beleidskader beschreven. Hierbij wordt ingegaan op het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.
- In hoofdstuk 4 zijn de ontwikkelingen in het plangebied beschreven. Hier wordt ingegaan op de toekomstige ruimtelijke en functionele structuur.
- In hoofdstuk 5 wordt het planvoornemen getoetst aan de sectorale aspecten om aan te tonen dat deze aspecten geen belemmeringen vormen voor de beoogde ontwikkeling.
- Hoofdstuk 6 gaat in op de uitvoerbaarheid van het plan. Hierbij wordt zowel aandacht besteed aan de economische als de maatschappelijke uitvoerbaarheid. In dit hoofdstuk worden ook de uitkomsten van het overleg in het kader van artikel 3.1.1 Bro opgenomen.

- Hoofdstuk 7 betreft de juridische planbeschrijving. In dit hoofdstuk wordt uiteengezet op welke manier het planvoornemen juridisch is vertaald in dit bestemmingsplan. Er wordt een toelichting gegeven op de gekozen planvorm en de gedachten die ten grondslag liggen aan de juridische regeling, zoals deze op de verbeelding wordt weergegeven en in de regels is opgenomen.

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

2.1 Begrenzing plangebied

Het plangebied ligt aan de Hoofdvaart, ter hoogte van het perceel aan de Hoofdweg 1128. Het ligt tussen de kernen Nieuw-Vennep en Hoofddorp en daarmee centraal in de gemeente. Het plangebied maakt deel uit van het nieuw aan te leggen Park21. In figuur 2.1 is de ligging van het plangebied weergegeven.



2.2 Geldende plannen en regelingen

De onderstaande bestemmingsplannen vigeren momenteel in het plangebied.

bestemmingsplan	vastgesteld	goedgekeurd
Landelijk Gebied	24-11-1988	11-07-1989

Behalve dit bestemmingsplan geldt ook het paraplubestemmingsplan Luchthavenindeling. Dit plan is vastgesteld op 1 juli 2004 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 13 oktober van dat jaar. Deze regeling is een aanvulling op het bovengenoemde plan.

Het bestemmingsplan 'Nieuw-Vennep Hoofdweg bij 1128' komt (gedeeltelijk) in de plaats van bovengenoemde plannen.

2.3 Ruimtelijke structuur

Het plangebied betreft een onbebouwd perceel aan de Hoofdweg. Dit perceel ligt een kleine kilometer ten noorden van de kern Nieuw-Vennep in het buitengebied van de gemeente Haarlemmermeer.

Rondom het plangebied is de oorspronkelijke verkaveling van de Haarlemmermeerpolder nog duidelijk zichtbaar. Deze verkaveling kenmerkt zich door een orthogonale structuur van lange percelen van 200 m breed, dwars op de ontginningsassen. Deze percelen worden van elkaar gescheiden door smalle slootjes. In het verleden stonden op deze slootjes zogenaamde pomphuisjes. Één van deze huisjes resteert nog en staat aan de noordzijde van het plangebied. Op de kop van deze percelen, tegen de ontginningsas, is de (agrarische) bebouwing opgericht.

Het plangebied ligt zuidoostelijk van de Hoofdvaart. De circa 20 km lange Hoofdvaart is de belangrijkste ontginningsas van de Haarlemmermeerpolder. De Hoofdvaart heeft een breed profiel, bestaande uit de vaart met een breedte van circa 20 m. Deze wordt begeleid door bomen in een smalle groenstrook, met daarbuiten doorgaande wegen (de Hoofdweg Oost en Hoofdweg West).

Het plangebied ligt aan het deel van de Hoofdvaart, dat gelegen is tussen Nieuw-Vennep en Hoofddorp. Dit deel heeft recent een nieuwe toevoeging gekregen met de bouw van de Calatravabridgen. Het plangebied ligt tussen de bruggen 'Luit' en 'Citer'.

2.4 Functionele structuur

De omgeving van het plangebied is functioneel ingericht ten behoeve van het agrarisch gebruik. Eventuele bebouwing is daarbij tegen de ontginningsas geconcentreerd, zodat de achterliggende gronden efficiënt gebruikt konden worden. Ook het plangebied zelf heeft momenteel een agrarische functie en wordt gebruikt voor akkerbouw. Direct ten zuiden en aan de overzijde van de Hoofdvaart zijn nog enkele agrarische bedrijven gevestigd.

De locatie wordt ontsloten vanaf de Hoofdweg Oost. Deze weg heeft een belangrijke doorgaande functie en vormt een belangrijke verbinding tussen de kernen Nieuw-Vennep en Hoofddorp, in tegenstelling tot de Hoofdweg West, die ingericht is voor langzaam verkeer.

Het plan is gelegen in het agrarisch gebied tussen Hoofddorp en Nieuw-Vennep dat in de komende jaren zal worden omgevormd tot het Park21. Dit moet een groot groen- en recreatiegebied worden tussen Hoofddorp en Nieuw-Vennep.



Hoofdstuk 3 **Beleid en regelgeving**

3.1 Inleiding

De beleidscontext voor de visie op het plangebied wordt gevormd door landelijke, provinciale en gemeentelijke beleidsrapportages. In dit hoofdstuk is het relevante ruimtelijke beleid samengevat en wordt geconcludeerd in hoeverre de ontwikkeling past binnen het beleid. Het onderstaande beleidskader is niet uitputtend.

3.2 Rijksbeleid en Europese richtlijnen

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2011, ontwerp)

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig. Daar streeft het Rijk naar met een aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is daarvoor nodig. De verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit zijn gedateerd door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. De ontwerpstructuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) formuleert het Rijk drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De SVIR richt zich op een hoog schaalniveau en is als gevolg daarvan ook van een zeker (hoog) abstractieniveau, dat hieruit geen concrete beleidskaders voortkomen voor de betreffende ontwikkeling.

Structuurvisie Randstad 2040 (2010)

De structuurvisie Randstad 2040 is onderdeel van het werkprogramma Randstad Urgent en vormt in meerdere opzichten een aanvulling op de Nota Ruimte. In deze structuurvisie wordt aan de hand van 4 thema's een strategie bepaald om de Randstad als duurzame en concurrerende regio in stand te houden. 2040 is daarbij als planhorizon gebruikt. Het gaat om de volgende thema's:

- a. leven in een veilige, klimaatbestendige en groenblauwe delta;
- b. kwaliteit maken door sterkere wisselwerking groen, blauw en rood;
- c. wat internationaal sterk is, sterker maken;

d. krachtige, duurzame steden en regionale bereikbaarheid.

Voor de realisatie van de doelen uit de structuurvisie faciliteert het Rijk de ontwikkeling van diverse uitvoeringsallianties. Daarnaast wordt een verkenning gestart voor een nieuwe generatie van Sleutelprojecten die een aanvulling op het bestaande programma uit Randstad Urgent zouden kunnen vormen.

Ook voor dit beleid geldt dat de ontwikkeling van het crematorium bijdraagt aan de ontwikkeling van een krachtige regio.

3.3 Provinciaal en regionaal beleid

Structuurvisie Noord-Holland 2040 (2010)

In de structuurvisie Noord-Holland beschrijft de provincie hoe ze de veelzijdigheid van Noord-Holland wenst te bewaken en op welke manier ze met ontwikkelingen als globalisering, klimaatverandering en vergrijzing omgaat. De structuurvisie schetst hoe de provincie er in 2040 moet komen uit te zien. Door de ruimtelijke ordening waar nodig aan te passen, kan met de veranderingen worden omgegaan. Daarnaast kan dit door de bestaande kwaliteiten verder te ontwikkelen. De aspecten waarop de structuurvisie zich daarom richt zijn de volgende:

- klimaatbestendigheid: de provincie zorgt voor een gezonde en veilige leefomgeving in harmonie met water en gebruik van duurzame energie;
- ruimtelijke kwaliteit: de provincie zorgt voor behoud van het Noord-Hollandse landschap door verdere ontwikkeling van de kwaliteit en diversiteit;
- duurzaam ruimtegebruik: de provincie zorgt voor een regionale ruimtelijke hoofdstructuur waarin functies slim gecombineerd worden en goed bereikbaar zijn nu en in de toekomst.

Het plangebied maakt deel uit van het metropolitane landschap en van het gebied dat is aangewezen als gebied voor recreatie om de stad. De gemeente Haarlemmermeer is voornemens om het gebied tussen Hoofddorp en Nieuw-Vennep om te vormen tot het grootschalig groen- en recreatieterrein Park21. Binnen deze ontwikkeling is de ontwikkeling van het crematorium landschappelijk en functioneel inpasbaar.



Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie(2009)

De Provinciale Ruimtelijke Verordening van de provincie Noord-Holland geeft een beschrijving waaraan bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen moeten voldoen. Voor de doorwerking van het in de structuurvisie vastgelegde beleid naar gemeenten toe, heeft de provincie een provinciale ruimtelijke verordening opgesteld. Deze verordening is het aangewezen instrument als het gaat om algemene regels omtrent de inhoud van gemeentelijke bestemmingsplannen of projectbesluiten. Wel zal hierin duidelijk het provinciaal belang hiertoe naar voren moeten komen.

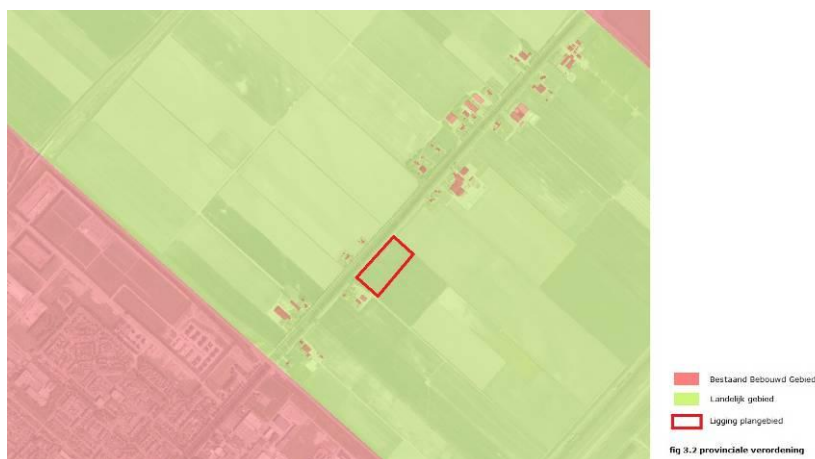
Op de kaart, behorende bij de verordening (zie uitsnede figuur 3.2), zijn de Zuidrand en het plangebied aangeduid als 'Landelijk gebied'. Hierbinnen zijn nieuwe ontwikkelingen niet zonder meer toegestaan. Voor ontwikkelingen buiten het Bestaand Bebouwd Gebied kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen, indien de noodzaak is aangetoond, aangetoond kan worden dat de ontwikkeling niet binnen bestaand bebouwd gebied kan plaatsvinden door middel van verdichting of herstructurering en voldaan wordt aan de ruimtelijke kwaliteitseisen die zijn opgenomen in de verordening.

De ontwikkeling dient daarbij rekening te houden met de kernkwaliteiten van het landschap, de openheid van het landschap, de historische structuurlijnen en de cultuurhistorische objecten in de omgeving. Deze kernkwaliteiten zijn benoemd in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie.

In hoofdstuk 4 zal worden ingegaan op welke wijze de ontwikkeling ingepast is in het landelijk gebied.

Daarnaast dient in dit gebied aandacht te worden besteed aan hoe bij nieuwe ontwikkelingen invulling is gegeven aan duurzaam bouwen en de inzet van duurzame energie.

In dit bestemmingsplan is in paragraaf 5.13 inzicht gegeven hoe invulling is gegeven aan duurzaam bouwen.



Leidraad Landschap en Cultuurhistorie (2010)

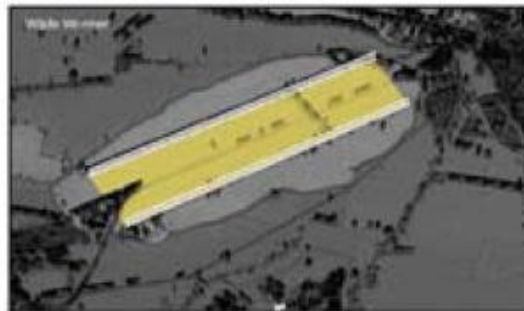
Noord-Holland heeft een grote variëteit aan landschappen en een rijke cultuurhistorie. Elk van deze landschappen heeft zijn eigen kenmerkende elementen, patronen en structuren. Deze elementen geven identiteit aan een bepaald gebied. De provincie wil in het landelijk gebied nieuwe ontwikkelingen toestaan, maar aan de andere kant verantwoord omgaan met het landschap en de historie daarvan. Hiervoor is de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie opgesteld, waarin de visie op de gewenste ruimtelijke kwaliteit is opgenomen. Deze Leidraad dient als toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen.

In de Leidraad zijn verschillende landschappen aangewezen. Het plangebied valt binnen het landschap 'Droogmakerijen'.

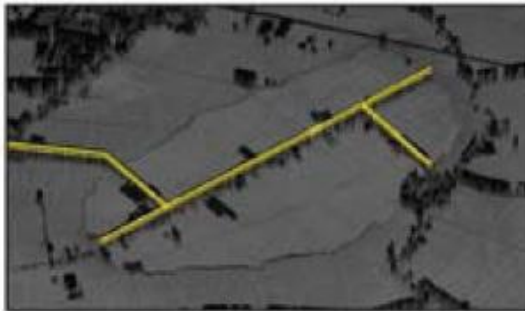
De grote droogmakerijen herinneren aan de Gouden Eeuw. In deze tijd werden vele binnenmeren ingepolderd. De ringvaarten en ringdijken waren belangrijk bij de inpoldering van de binnenmeren. Veel van het land van de droogmakerijen kent nog het oorspronkelijke gebruik, echter in sommige delen heeft een verregaande verstedelijking plaatsgevonden. De samenhang van de droogmakerijen wordt gevormd door het samenhangend geometrisch poldersysteem van ringdijken, ringvaarten en waterlopen. De droogmakerijen hebben ieder hun eigen kenmerken, echter de basisontginning wordt gevormd door een rechthoekige kavel met vaste lengte- en breedtemaat. Dit is het polderblok, aan de randen liggen de zogenaamde polderzoomen. In onderstaande afbeelding zijn de belangrijkste ruimtevormen binnen het landschap weergegeven.



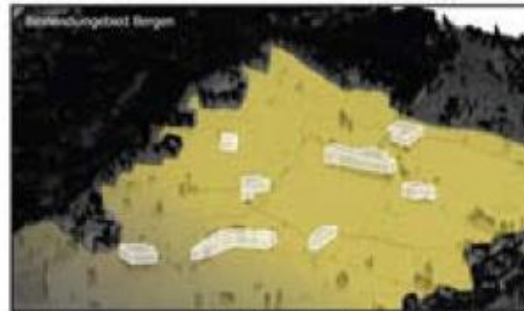
alzijdig begrensde ruimten



tweezijdig begrensde ruimten



gedeelde ruimten



continue ruimten

Bron: TU Delft, Leensbol Landschapsarchitectuur

3.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 (2011, voorontwerp)

In het Voorontwerp Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 stelt de gemeente voor hoe het grondgebied van Haarlemmermeer er in 2030 uit kan zien. Het gaat ook om mensen die in Haarlemmermeer wonen en verblijven. De inrichting van de ruimte bepaalt in belangrijke mate of mensen met plezier in Haarlemmermeer wonen en werken. Sociale duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit zijn daarom ook de twee hoofdcriteria uit de structuurvisie.

De uitgangspunten van de structuurvisie zijn uitgewerkt uit in zeven opgaven die de gemeente tot 2030 wil verwezenlijken:

- 1 de opgave voor duurzaamheid;
- 2 de opgave voor het landschap;
- 3 de opgave voor het water;
- 4 de opgave voor de infrastructuur;
- 5 de opgave voor versterken van de stedelijke kwaliteit;
- 6 de opgave voor de hoogdynamische Schipholregio;
- 7 de opgave voor het laagdynamische Westen.

Voor dit bestemmingsplan is met name de opgave voor het versterken van de stedelijke kwaliteit van belang. Stedelijkheid wordt volgens de structuurvisie bepaald door een hoge concentratie van voorzieningen en de ervaring van geborgenheid en bereikbaarheid. De ontwikkeling van Park21 wordt specifiek benoemd ter versterking van de stedelijke kwaliteit. De bouw van een crematorium in dit park, draagt bij aan de beschikbare voorzieningen en daarmee aan de gewenste stedelijke kwaliteit.

Toekomstvisie Haarlemmermeer 2015 (1997)

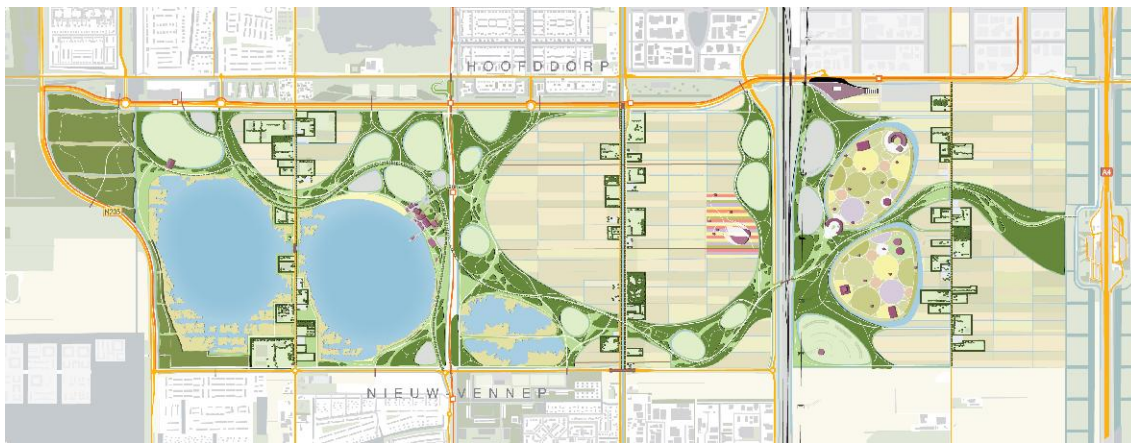
In december 1997 is de Toekomstvisie Haarlemmermeer 2015 vastgesteld, waarin op hoofdlijnen de meest wenselijke toekomstige ontwikkeling is geformuleerd. Ook is deze visie gericht op een maximale differentiatie van dorpse, suburbane en stedelijke milieus. Het resultaat is in 2015: een gemeente met een herkenbaar en eigen gezicht, waarin iedereen goed kan wonen, werken en recreëren. Dat betekent verdere economische groei, voldoende en gevarieerde woningen en voorzieningen, verbetering van het openbaar vervoer en behoud en versterking van natuur- en recreatiewaarden. Dat alles binnen een evenwichtige ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente.

Discussienotitie, Naar een Toekomstvisie Haarlemmermeer 2030 (2004)

In de Discussienotitie, Naar een Toekomstvisie Haarlemmermeer 2030, wordt het toekomstbeeld geschetst dat wenselijk is in 2030. Er zijn 10 thema's vastgesteld, met elk een eigen doelstelling. Een van deze 10 thema's is het Park21 waarin het plangebied is gelegen. In het toekomstbeeld is sprake van een groene verbinding tussen Hoofddorp en Nieuw-Vennep.

Masterplan Park21 (2011)

Met het Park21 tussen Hoofddorp en Nieuw-Vennep wordt een groot, gevarieerd landschap voor recreatie ontwikkeld, als een belangrijke schakel in de regionale groenstructuur.



Met de ontwikkeling van Park21 verandert het polderlandschap van karakter. De grootschalige productie maakt plaats voor stadslandbouw met recreatieve en maatschappelijke functies. Deze nieuwe functies stellen nieuwe eisen aan de ruimtelijke inrichting. De openheid, belangrijke en gewaardeerde eigenschap van de polder, dient te worden gewaarborgd door condities te stellen aan de ontwikkelingen van de linten, de tochten en watergangen, de erven en het achterland.

Het park zal bestaan uit drie sferen die van west naar oost verschillen. In het westelijk deel overheerst de parksfeer rondom de te graven plas en het parkhart. In het middendeel, aan weerszijden van de Hoofdvaart, zal stadslandbouw het karakter bepalen. In het oostelijk deel ligt de nadruk op leisure.

Het plangebied ligt in het middendeel. Dit krijgt een relatief open karakter. Het thema is de beleving van het agrarisch bedrijf en het platteland. Het zal zich ontwikkelen tot (moes)tuin van de Haarlemmermeer.

Bij de ontwikkeling van Park21 zal zorgvuldig worden omgegaan met het bestaande groen langs de polderlinten, zoals de langs de Hoofdvaart. Hierbij worden de bestaande lanen in stand gehouden. Langs de polderlinten is ruimte voor de ontwikkeling van nieuwe erven. Bij de ontwikkeling van de erven is binnen het erf bij elkaar behorende bebouwing toegestaan, vanaf het polderlint is een bebouwingsvrije zone van 20 m aangegeven. Het erf dient groen te worden ingepast in het parklandschap. Hiervoor dient de rand van het erf op een groene wijze te worden ingericht met streekeigen beplanting.

Welstandsnota 2010

In de welstandsnota van de gemeente Haarlemmermeer is de visie van de gemeente op de ruimtelijke kwaliteit opgenomen. De welstandsnota baseert zich op het ruimtelijk raamwerk van de Haarlemmermeer. De welstandsnota werkt aanvullend op het bestemmingsplan, waarmee de gemeente op een hoger detailniveau redelijke eisen van welstand kan stellen aan het uiterlijk van bouwwerken. Het gaat hierbij om eisen op het gebied van materiaalgebruik, kleurgebruik, vormgeving en ontwerpdetails.

Binnen de gemeente zijn verschillende welstandsregimes bepaald. Voor de bepaling hiervan is een ruimtelijke atlas ontworpen. Hierin is gekeken naar de ruimtelijke kwaliteiten van Haarlemmermeer. De verschillende gebieden zijn op de kaart bij de welstandsnota aangegeven. Het gaat hierbij om gebieden met een beperkt, regulier of een bijzonder welstandsregime.

Voor het gebied langs de Hoofdvaart geldt een regulier welstandsregime. Bij een regulier welstandsregime wordt het gebouw niet alleen in haar omgeving maar ook als zelfstandig object getoetst, de architectonische benadering. Op dit niveau doet ook een beeldkwaliteitplan uitspraken over de uitstraling en verschijningsvorm van de bebouwing, zonder de architectuur geheel vast te leggen.

Gemeentelijk klimaatbeleid (2004)

Na een eerder opgestelde Energiebeleidsplan (2004-2007), heeft de raad van de gemeente Haarlemmermeer besloten haar klimaatbeleid te vernieuwen. Speerpunten daarbij zijn:

- een reductie van de CO₂-uitstoot van 30% (ten opzichte van 1990) in 2020;
- realisatie van 20% duurzame energie in 2020.

Deze doelstellingen zijn uitgewerkt in een Plan van Aanpak (PvA) voor de periode 2009-2020. In het PvA worden per thema een aantal projecten uitgewerkt waarmee CO₂-reductie kan worden behaald. Per project is de kosteneffectiviteit van een ton CO₂-besparing ingeschat. De totale opgave betreft een CO₂-reductie van circa 400 kiloton.

Voor de Zuidrand dient met een strategische energievisie in beeld te worden gebracht hoe innovatieve methoden en technieken benut kunnen worden (bijvoorbeeld geothermie of levering van restwarmte). Daarnaast wordt een hoge energieprestatie gerealiseerd door toezicht, handhaving en monitoring van de EPC. Het laatstgenoemde project moet in 2020 leiden tot een CO₂-reductie van 25 kiloton.

Hoofdstuk 4 Nieuwe situatie

4.1 Inleiding

Het bestemmingsplan maakt de realisatie van een crematorium met een uitvaartcentrum mogelijk. In dit hoofdstuk zal de toekomstige situatie aan de hand van de ruimtelijke en functionele structuur worden beschreven.

4.2 Ruimtelijke structuur

Het initiatief voorziet in de bouw van een crematorium. Dit gebouw zal een omvang hebben van ongeveer 1660 m², en een hoogte van circa 6 m. Een kleine schoorsteen aan de achterzijde van het gebouw (ca. 1,5 meter) zal hier bovenuit steken.

Het gebouw zal qua architectuur ingetogen, maar markant worden. Opvallend element is het dak, dat licht glooiend uitgevoerd zal worden. Hierdoor krijgt het gebouw een horizontaal karakter, aansluitend bij de polderomgeving. Bovendien refereert het witte dak naar de Calatravabruggen ten noorden en ten zuiden van het plangebied.

Het gebouw zal aan de noordzijde van het plangebied gerealiseerd worden. Het gebouw komt op circa 30 meter van de Hoofdvaart. Hiermee komt het in een rooilijn te staan die past bij het profiel van de Hoofdvaart en de omvang van het gebouw.

Er is aangesloten op het bestaande ruimtelijk concept van de agrarische kavels aan de Hoofdvaart. De kaveldiepte bedraagt 100 meter. Rondom de kavel is een 10 meter groene zone ontworpen. Deze zone, die groen zal worden ingericht, voorkomt dat functies die samenhangen met het crematorium, zoals parkeren en een strooiveld, direct op de erfgrans gerealiseerd kunnen worden. Hierdoor wordt ruimte geboden om te voorzien in een ruimtelijke inpassing van het crematorium.

Met de landschappelijke inrichting van het plangebied zal rekening worden gehouden met de openheid van het omringende polderlandschap. Het plangebied zal verder voor een groot deel worden ingericht met groen en waterpartijen.

Uit de waterparagraaf (paragraaf 5.5) blijkt dat tenminste 1.500 m² aan oppervlaktewater dient te worden gerealiseerd. Dit is in de regels van het bestemmingsplan vastgelegd.

De omringende groenstrook wordt daartoe onder andere op twee plekken doorsneden met waterpartijen. Hierdoor wordt vanuit het gebouw voorzien in een weids uitzicht over het aangrenzende landschap.

Met de inrichting wordt rekening gehouden met de aanwezigheid van het cultuurhistorisch waardevolle en monumentale pomphuisje, dat aan de noordzijde van het plangebied aanwezig is. In de inrichting zal het terrein wordt zorggedragen dat dit huisje zichtbaar blijft. Op de cultuurhistorische waarden van dit bouwwerk wordt nader ingegaan in paragraaf 5.4.

4.3 Functionele structuur

Het te realiseren crematorium met uitvaartcentrum zal een aantal activiteiten faciliteren.

Het crematorium zal in de eerste plaats gebruikt worden als crematorium. In het centrum zullen twee aula's komen, waar de diensten worden gehouden. Verder worden ten behoeve van deze functie condoleanceruimten en familiekamers gerealiseerd. Op dit moment wordt uitgegaan van circa 500 crematieplechtigheden per jaar. Gemiddeld komen op een crematieplechtigheid ongeveer 70 bezoekers.

Het crematorium omvat ook een uitvaartcentrum, dat ruimtes biedt waar nabestaanden de mogelijkheid hebben afscheid te nemen van overledenen. Deze afscheidsbijeenkomsten, die meestal 's avonds zijn, vinden ongeveer 2 tot 3 keer per week plaats. Bij deze bijeenkomsten komen ongeveer 20 personen. In het uitvaartcentrum wordt ook een zogenaamde 24-uurskamer gerealiseerd. Dit is een ruimte met een huiselijke inrichting, waar de overledene ligt opgebaard. De nabestaanden hebben onbeperkt toegang tot deze ruimte. Hiervoor wordt een aparte toegang gerealiseerd.

Overige functies, die het crematorium zal krijgen, zijn de verzorging en het verblijf van overledenen en kantooractiviteiten. In totaal zullen in het gebouw 6 personen werkzaam zijn.

De ruimte rond het gebouw zal groen ingericht worden. Hier zal onder meer een strooiveld worden aangelegd. Mogelijk wordt hier ook een urnenmuur opgericht. Aan de zuidzijde van het plangebied zal de hoofdree van het terrein worden gerealiseerd. Hier komt ook een parkeerplaats met 125 parkeerplaatsen. Voor de werknemers zullen nabij het gebouw parkeerplaatsen worden gerealiseerd. Aan deze zijde komt ook een in- en uitrit voor leveranciers en personeel.

4.4 Water

Door de realisatie van het crematorium wordt circa 10.000 m² van de locatie verhard. Op basis van de eisen van het waterschap, dient 15% van de toename aan verharding gecompenseerd te worden. Dit betekent voor dit project een bergingsopgave van 1.500 m². Deze opgave is ingevuld in het ontwerp van de buitenruimte. Hier is voorzien in een, deels door duikers, aaneengesloten waterberging van 1.850 m². In het ontwerp is de bergingsfunctie van de waterpartijen gecombineerd met de esthetische functie. Zoals eerder aangegeven, wordt water ingezet om de groenzone te doorbreken en vanuit het pand uitzicht te garanderen op het omliggende landschap.

4.5 Verkeer

Verkeersstructuur

Bereikbaarheid gemotoriseerd verkeer, langzaam verkeer en openbaar vervoer

Het plangebied zal worden ontsloten via de Hoofdweg. Via de Hoofdweg is in zuidelijke richting Nieuw-Vennep te bereiken en in noordelijke richting Hoofddorp. Via de Nieuwe Bennebroekerweg (N207) is de Rijksweg A4 in de richting van Amsterdam of Leiden te bereiken.

Langs de Hoofdweg is een vrijliggend fietspad gelegen. De inrichting van de wegen is conform de uitgangspunten van het concept Duurzaam Veilig.

Aan de Hoofdweg is ter hoogte van de Hoeve Klaverblad, circa 200 m ten noorden van het plangebied, een bushalte gelegen. Hier halteert 2x per uur een bus richting het station Hoofddorp en richting Oegstgeest.

Hiermee is het plangebied via de verschillende modaliteiten goed ontsloten.

Verkeersgeneratie en verkeersafwikkeling

Het aandeel verkeer dat het crematorium zal genereren is gebaseerd op publicatie 272 (CROW). In deze publicatie is aangegeven dat er sprake is van 239 motorvoertuigbewegingen per weekdag. Hierbij is rekening gehouden met 100% autogebruik en een bezettingsgraad van 2,8 personen per auto. Aangevuld met enige motorvoertuigbewegingen van werknemers en de begrafenisondernemer gaat het per crematorium per weekdag om circa 150 motorvoertuigbewegingen. Dit is een algemeen cijfer.

Eveneens wordt een kerncijfer gegeven van circa 42 mvt/etmaal per plechtigheid. In het crematorium zullen maximaal 4 plechtigheden per dag worden gehouden. Dit resulteert eveneens in circa 150 mvt/etmaal.

Dit verkeer zal zich afwikkelen via de Hoofdweg. Uit het verkeersmodel blijkt dat de intensiteit in 2020 circa 8.700 mvt/etmaal zal bedragen. Het geringe aandeel extra verkeer van 150 mvt/etmaal zal niet leiden tot problemen in de verkeersafwikkeling.

Parkeren

In de inspectierichtlijn lijkbezorging staat dat rekening moet worden gehouden met voldoende parkeerplaatsen (bijvoorbeeld bij grote belangstelling voor een plechtigheid).

Er wordt uitgegaan van een gemiddeld aantal bezoekers van 70 per plechtigheid, welke nagenoeg allen met de auto zullen komen. Met een gemiddelde bezetting van 2 personen per auto zullen gemiddeld per plechtigheid 35 parkeerplaatsen nodig zijn. Rekening dient te worden gehouden met een overlap van twee plechtigheden, extra drukke plechtigheden en parkeerplaatsen voor personeel. Dit resulteert in een totaal van 100 plaatsen. Omdat parkeren langs de Hoofdweg uitgesloten moet worden, wordt een extra marge van 25% aangehouden. Er dienen dus minimaal 125 parkeerplaatsen beschikbaar te zijn. Dit is in de regels van het bestemmingsplan vastgelegd.

Bij extreme drukte – naar verwachting twee tot drie keer per jaar - wordt geregeld dat bezoekers kunnen parkeren bij een park+ride plaats in de omgeving, waarvandaan met bussen naar het crematorium gereden wordt.

Conclusie

De bereikbaarheid voor de verschillende vervoerswijzen is goed te noemen. Het extra verkeer ten gevolge van de ontwikkeling zal niet leiden tot problemen in de verkeersafwikkeling. Tevens worden voldoende parkeerplaatsen aangelegd. Het aspect verkeer staat de ontwikkeling dan ook niet in de weg.

Hoofdstuk 5 Onderzoek en beperkingen

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de beoogde ontwikkeling getoetst aan de sectorale wet- en regelgeving. De paragrafen voor de verschillende milieuthema's zijn als volgt opgebouwd: eerst wordt de vigerende wet- en regelgeving beschreven, vervolgens wordt de ontwikkeling hieraan getoetst en ten slotte wordt een conclusie beschreven per sectoraal aspect.

5.2 Milieueffectrapportage

Toetsingskader

In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Onderzoek en conclusie

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het kleinschalige karakter in vergelijking met de plandrempels uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Dit blijkt ook uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten, zoals deze in de volgende paragrafen zijn opgenomen. Voor het bestemmingsplan is dan ook geen mer-procedure of mer-beoordelingsprocedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r.

5.3 Bodem

Toetsingskader

Volgens artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak.

Onderzoek

Om de kwaliteit van de bodem ter plaatse van het plangebied te bepalen is in 2009 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (zie Bijlage 1). Uit dit onderzoek blijkt dat zowel in de bovengrond als in de ondergrond geen verontreinigingen aanwezig zijn. In het grondwater zijn plaatselijk lichte verontreinigingen met barium, xyleen, molybdeen, zink, benzeen en naftaleen aangetoond. De verontreinigingen met barium worden verklaard door een tijdelijke verstoring van het natuurlijk bodemevenwicht als gevolg van het plaatsen van de peilbuizen. Hierdoor kunnen tijdelijk verhoogde concentraties metalen in het grondwater voorkomen. De lichte verontreinigingen zijn van een dusdanig geringe omvang dat zonder nader onderzoek kan worden geconcludeerd dat zij geen belemmering vormen voor de realisatie van de beoogde ontwikkeling. Daarom wordt geconcludeerd dat het aspect bodem de vaststelling van dit bestemmingsplan niet in de weg staat.

5.4 Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Beleid- en regelgeving

Wet archeologische monumentenzorg

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen.

Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient door de initiatiefnemer voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het belangrijkste doel is de bescherming van het archeologische in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Er wordt uitgegaan van het basisprincipe de 'verstoorder' betaalt voor het opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort.

Onderzoek en conclusies

Voor de ontwikkeling van het uitvaartcentrum is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd (zie Bijlage 2). Uit dit onderzoek blijkt dat er op de locatie een zeer lage verwachtingswaarde voor archeologie geldt. Er wordt dan ook aanbevolen geen vervolgonderzoek te laten uitvoeren en het gebied vrij te geven.

Het is niet uitgesloten dat tijdens de uitvoering toch sporen of vondsten worden aangetroffen, zogenaamde toevalsvondsten. Bij toevalsvondsten dient, conform de Monumentenwet 1988, dit te worden gemeld bij het bevoegd gezag.

Direct ten noorden van het gebied ligt een voormalig pomphuisje, dat vanwege de belangrijke cultuurhistorische betekenis voor de Haarlemmermeerpolder is aangewezen als gemeentelijk monument. Het huisje heeft een vierkante plattegrond van 2x2 m. Het is voorzien van een zadeldak met pannen.

De gevels zijn gemetseld van een rode steen (waalformaat), welke wit zijn geschilderd. Aan de Zuid-Oostzijde is de betonnen aanvoergoot met de stalen vijzel. Het te overbruggen hoogte verschil bedraagt circa 60 cm.



Pomphuisje (bron: K. v.d. Veer)

Het pomphuisje heeft historische waarde in verband met de ontwikkelingen van de landbouw in Haarlemmermeer. Daarnaast is het laatste authentieke exemplaar in de Haarlemmermeer en dient daarom ook te worden behouden.

In het landschappelijk ontwerp is ervoor gezorgd dat dit pomphuisje vrij in de ruimte blijft staan. Dit is ook opgenomen in het bestemmingsplan middels de dubbelbestemming Waarde - Cultuurhistorie.

5.5 Water

Waterbeheer en watertoets

De initiatiefnemer dient in een vroeg stadium overleg te voeren met de waterbeheerder over een ruimtelijke planvoornemen. Hiermee wordt voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Hoogheemraadschap van Rijnland, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. Bij het tot stand komen van dit bestemmingsplan is overleg gevoerd met de waterbeheerder over deze waterparagraaf. De opmerkingen van de waterbeheerder zijn vervolgens verwerkt in deze waterparagraaf.

Beleid duurzaam stedelijk waterbeheer

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het plangebied relevante nota's, waarbij het beleid van het hoogheemraadschap en de gemeente nader wordt behandeld.

Europa:

- Kaderrichtlijn Water (KRW).

Nationaal:

- Nationaal Waterplan (NW);
- Waterbeleid voor de 21ste eeuw (WB21);
- Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW);
- Waterwet.

Provinciaal:

- Provinciaal Waterplan;
- Nota Regels voor Ruimte;
- Provinciale Structuurvisie.

Waterschapsbeleid

Waterbeheerplan 2010-2015

Voor de planperiode 2010-2015 zal het Waterbeheerplan (WBP) van Rijnland van toepassing zijn. In dit plan geeft Rijnland aan wat haar ambities voor de komende planperiode zijn en welke maatregelen in het watersysteem worden getroffen. Het nieuwe WBP legt meer dan voorheen accent op uitvoering. De drie hoofddoelen zijn veiligheid tegen overstromingen, voldoende water en gezond water. Wat betreft veiligheid is het cruciaal dat de waterkeringen voldoende hoog en stevig zijn én blijven en dat rekening wordt gehouden met mogelijk toekomstige dijkverbeteringen. Wat betreft voldoende water gaat het erom het complete watersysteem goed in te richten, goed te beheren en goed te onderhouden. Daarbij wil Rijnland dat het watersysteem op orde en toekomstvast wordt gemaakt, rekening houdend met klimaatverandering. Immers, de verandering van het klimaat leidt naar verwachting tot meer lokale en heviger buien, perioden van langdurige droogte en zeespiegelrijzing. Het waterbeheerplan sorteert voor op deze ontwikkelingen. Het Waterbeheerplan 2010-2015 van Rijnland is te vinden op de website van Rijnland.

Keur en Beleidsregels 2009

Per 22 december 2009 is een nieuwe Keur in werking getreden, alsmede nieuwe Beleidsregels. Een nieuwe Keur is nodig vanwege de totstandkoming van de Waterwet en daarmee verschuivende bevoegdheden in onderdelen van het waterbeheer. Verder zijn aan deze Keur bepalingen toegevoegd over het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water in de bodem. De 'Keur en Beleidsregels' maken het mogelijk dat het Hoogheemraadschap van Rijnland haar taken als waterkwaliteits- en kwantiteitsbeheerder kan uitvoeren. De Keur is een verordening van de waterbeheerder met wettelijke regels (gebods- en verbodsbepalingen) voor:

- waterkeringen (onder andere duinen, dijken en kaden);
- watergangen (onder andere kanalen, rivieren, sloten, beken);
- andere waterstaatswerken (onder andere bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen).

De Keur bevat verbodsbepalingen voor werken en werkzaamheden in of bij de bovengenoemde waterstaatswerken. Er kan een ontheffing worden aangevraagd om een bepaalde activiteit wel te mogen uitvoeren. Als Rijnland daarin toestemt, dan wordt dat geregeld in een Watervergunning op grond van de Keur. De Keur is daarmee een belangrijk middel om via vergunningverlening en handhaving het watersysteem op orde te houden of te krijgen. In de Beleidsregels, die bij de Keur horen, is het beleid van Rijnland nader uitgewerkt. De Keur en Beleidsregels van Rijnland zijn te vinden op de website van Rijnland: Keur 2009 en Beleidsregels

Gemeentelijk beleid

Het Waterplan Haarlemmermeer vormt het dynamische contract tussen het Hoogheemraadschap van Rijnland en de gemeente Haarlemmermeer. In het waterplan zijn beleidsmatige en operationele afspraken vastgelegd over het watersysteem van de Haarlemmermeer. Onder het watersysteem valt het oppervlaktewater (zowel kwalitatief als kwantitatief), het afvalwater en het grondwater. Het doel van het waterplan is om een duurzaam watersysteem te hebben en te houden, rekening houdend met de ruimtelijke ontwikkelingen.

Het plangebied omvat het gehele gebied van de gemeente Haarlemmermeer. Binnen de Haarlemmermeerpolder gaat het dus om zowel de stedelijke kernen als het buitengebied. In het waterplan geven de gemeente en het hoogheemraadschap verder vorm aan de verschillende rollen en afspraken. Het waterplan kan worden gezien als een momentopname ofwel een dynamisch contract over die punten waarover overeenstemming is bereikt. De gemeente Haarlemmermeer en het Hoogheemraadschap van Rijnland kunnen nu het huidige plan vaststellen om op basis van bestuurlijke (inclusief financiële) afspraken tot uitvoering van de maatregelen over te kunnen gaan. In de toekomst, door bijvoorbeeld nieuwe inzichten, blijven aanpassingen aan het waterplan

Haarlemmermeer mogelijk, met de daarbij behorende 'vernieuwde' afspraken tussen beide partijen.

Het waterplan bevat een strategisch en een operationeel deel (deels voor het oplossen van 'achterstallig onderhoud') en een uitvoeringsprogramma.

- I. Het strategische deel gaat over thema's zoals piekberging, grondwater, waterboekhouding en de waterketen. Over deze thema's zijn afspraken te maken die de hele Haarlemmermeer aangaan.
- II. In het operationele deel zijn vijf stedelijke kernen en het buitengebied beschreven met de volgende ingrediënten:
 - a. waterstructuur: peilvakken, situatie per woonwijk, kwel;
 - b. inventarisatie van knelpunten: waterkwantiteit, waterkwaliteit en (grond)wateroverlast;
 - c. projectmatige, integrale aanpak per plangebied;
 - d. kaarten met structuur, knelpunten en kansen;
 - e. toelichting op de kostbaarste maatregelen.
- III. Het uitvoeringsprogramma bestaat uit tabellen met per knelpunt/maatregel de (verdeling van de) realisatie- en beheerkosten en een termijnplanning.

Huidige situatie

Het plangebied is in gebruik voor akkerbouw en geheel onverhard. In het plangebied liggen enkele kavelsloten. Direct ten noordwesten van het plangebied ligt de Hoofdvaart, dit is een hoofdwatgang. De bodem bestaat ter plaatse uit klei. Er is sprake van grondwatertrap IV. Dit wil zeggen dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand meer dan 0,4 m onder maaiveld ligt en de gemiddeld laagste grondwaterstand ligt tussen de 0,8 en 1,2 m onder maaiveld.

Het plangebied ligt niet in de kern- of beschermingszone van een waterkering. Het plangebied is op dit moment ongerioleerd.

Toekomstige situatie

In het plangebied wordt een uitvaartcentrum met crematorium gerealiseerd. Ten behoeve van deze ontwikkeling wordt circa 10.000 m² van de locatie verhard. 15% van deze toename aan verharding dient gecompenseerd te worden. Dit betekent dat een minimale waterberging van 1.500 m² gerealiseerd moet worden. Het ontwerp voorziet in een, deels door duikers, aaneengesloten waterberging van 1.850 m², bij een gemiddeld peil en exclusief de natuurlijke oevers/taluds. Het water kan meestijden met het polderpeil.

Veiligheid en waterkeringen

De in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte ontwikkeling heeft geen negatieve invloed op de waterveiligheid in de omgeving.

Afvalwaterketen en riolering

Voorkeursvolgorde voor Afvalwater

Overeenkomstig het rijksbeleid (de voorkeursvolgorde uit de Wet milieubeheer artikel 29a en de doelmatigheidsdoelstelling uit het bestuursackoord waterketen 2007) geeft Rijnland de voorkeur aan het scheiden van hemelwater en afvalwater, mits het doelmatig is. De voorkeursvolgorde voor de omgang met afvalwater houdt in dat het belang van de bescherming van het milieu vereist dat:

- a. het ontstaan van afvalwater wordt voorkomen of beperkt;
- b. verontreiniging van afvalwater wordt voorkomen of beperkt;
- c. afvalwaterstromen worden gescheiden gehouden, tenzij het niet gescheiden houden geen nadelige gevolgen heeft voor een doelmatig beheer van afvalwater;
- d. huishoudelijk afvalwater en afvalwater dat daarmee wat biologische afbreekbaarheid betreft overeenkomt, worden ingezameld en naar een inrichting als bedoeld in artikel 15a van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren getransporteerd;
- e. ander afvalwater dan bedoeld in onderdeel d zo nodig na zuivering bij de bron, wordt hergebruikt;

- f. ander afvalwater dan bedoeld in onderdeel d lokaal, zo nodig na retentie of zuivering bij de bron, in het milieu wordt gebracht;
- g. ander afvalwater dan bedoeld in onderdeel d dat naar een inrichting als bedoeld in artikel 15a van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren wordt getransporteerd.

De gemeente kan gebruikmaken van deze voorkeursvolgorde bij de totstandkoming van het gemeentelijk rioleringsplan (GRP). Deze voorkeursvolgorde is echter geen dogma. De uiteindelijke afweging zal lokaal moeten worden gemaakt, waarbij doelmatigheid van de oplossing centraal moet staan.

Zorgplicht en preventieve maatregelen voor Hemelwater

Voor de behandeling van hemelwater wijst Rijnland op de zorgplicht en op het nemen van preventieve maatregelen een en ander vooruitlopend op de definitieve invoering van het Besluit lozingen buiten inrichtingen. Het verdient aanbeveling daar waar mogelijk aandacht te besteden aan brongerichte maatregelen. Het argument daarbij is dat vanuit een wijder milieuperspectief preventie de voorkeur heeft boven 'end-of-pipe' maatregelen.

Uitgangspunt is dat het te lozen hemelwater geen significante verslechtering van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater mag veroorzaken en emissie van vervuilende stoffen op het oppervlaktewater waar mogelijk wordt voorkomen. Door bijvoorbeeld:

- duurzaam bouwen;
- het toepassen berm- of bodempassage;
- toezicht en controle tijdens de aanlegfase ter voorkoming van verkeerde aansluitingen;
- juridische verankering van de particuliere verantwoordelijkheden (vergunningverlening);
- handhaving tijdens de beheerfase ter voorkoming van verkeerde aansluitingen (bijvoorbeeld middels controleputjes op de erfgrans);
- het regenwaterriool uit te voeren met (straat)kolken voorzien van extra zand- slibvang of zakputten (putten met verdiepte bodem) op tactische plekken in het stelsel;
- adequaat beheer van straatoppervlak, straatkolken en zakputten (straatvegen en kolken/putten zuigen);
- het toepassen van duurzaam onkruidbeheer;
- aangepaste gladheidbestrijding;
- het voorkomen van afstroming van hondenuitwerpselen;
- de bewoners, gebruikers en beheerders voor te lichten over de werking van de riolering en een juist gebruik hiervan;
- het vermijden van vervuilende activiteiten op straat zoals auto's wassen en repareren en chemische onkruidbestrijding.

Daar waar ondanks de zorgplicht en de preventieve maatregelen het te lozen hemelwater naar verwachting een aanmerkelijk negatief effect heeft op de oppervlaktewaterkwaliteit, kan in overleg tussen gemeente en waterschap gekozen worden voor aanvullende voorzieningen, een verbeterd gescheiden stelsel of – als laatste keus – aansluiten op het gemengde stelsel. Ook kan de gemeente in overleg met het waterschap kiezen voor een generieke 'end-of-pipe' aanpak. Deze keuze moet dan expliciet gemaakt worden in het GRP.

Conclusie

De in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte ontwikkelingen hebben geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse.

5.6 Flora en fauna

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Flora- en faunawet (Ffw), de Natuurbeschermingswet 1998 en het beleid van de provincie ten aanzien van de Ecologische Hoofdstructuur de uitvoering van het plan niet in de weg staan. Een uitgebreide beschrijving van het toetsingskader is opgenomen in Bijlage 3 (quickscan).

In deze paragraaf is de bestaande situatie vanuit ecologisch oogpunt beschreven en is vermeld welke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Vervolgens is aangegeven waaraan deze ontwikkelingen – wat ecologie betreft – moeten worden getoetst. Hierbij is een onderscheid gemaakt tussen het toetsingskader dat door wettelijke regelingen wordt bepaald en het toetsingskader dat wordt gevormd door het beleid van Rijk, provincie en gemeente.

Huidige situatie

Het plangebied is in gebruik voor akkerbouw.

Beoogde ontwikkelingen

Het bestemmingsplan voorziet in de realisatie van een uitvaartcentrum met crematorium.

Hiervoor moeten de volgende werkzaamheden worden uitgevoerd:

- bouwrijp maken;
- bouwwerkzaamheden.

Onderzoek

Ten behoeve van dit plan is in 2010 een quickscan flora en fauna uitgevoerd (zie Bijlage 3). De conclusies uit deze quickscan zijn hieronder opgenomen.

Gebiedsbescherming

De locatie ligt niet in de buurt (> 2 km afstand) van beschermde natuurgebieden (Natura 2000-gebieden, EHS kerngebieden en verbindingszones). Gezien de aard van de ingreep kunnen effecten op beschermde natuurgebieden worden uitgesloten.

Soortenbescherming

Vaatplanten

Er zijn geen beschermde planten te verwachten in het plangebied.

Vogels

Het akkerland is echter geschikt als broedgebied voor akkervogelsoorten als de Kievit, fazant en patrijs. Er kan wel uitgesloten worden dat er vogelsoorten met jaarrond beschermde nestplaatsen voorkomen, vanwege het ontbreken van geschikte habitats (huizen, bomen).

Zoogdieren

Het akkerland is geschikt voor algemene grondgebonden soorten als de mol, de egel, de haas, en algemene muizen zoals de veldmuis (allen tabel 1 Ffw) (minInv.nl 2009). Andere beschermde soorten worden op basis van de aanwezige abiotische omstandigheden (intensieve landbouw, veel verstoring, bodem van zeeklei) niet verwacht.

Tijdens het veldbezoek zijn geen vleermuizen of rust- en verblijfplaatsen van deze soortgroep aangetroffen. De bomen in de omgeving hebben geen gaten die geschikt zijn als rust- en verblijfplaats. Van de Hoofdvaart en de bomenrijen die aan weerszijden staan, is wel bekend dat ze dienst doen als foerageergebied en/of vliegroute van de ruige dwergvleermuis, watervleermuis, de laatvlieger en wellicht de meervleermuis.

Amfibieën

Tijdens het veldbezoek zijn geen (sporen van) beschermde reptielen en amfibieën aangetroffen in het plangebied. De sloten bieden echter wel mogelijkheden voor verblijfs- en voortplantingsplaatsen van algemene soorten als gewone pad en bruine kikker (tabel 1 Ffw). Zwaar beschermde soorten worden niet verwacht.

Overige soorten

Er zijn, gezien de voorkomende biotopen, geen beschermde vissen en/of bijzondere insecten of overige soorten te verwachten op de planlocatie. Deze soorten stellen hoge eisen aan hun

leefgebied; het plangebied voldoet hier niet aan.

In tabel 5.1 staat aangegeven welke beschermde soorten er binnen het plangebied (naar verwachting) voorkomen en onder welk beschermingsregime deze vallen.

Tabel 5.1 Naar verwachting voorkomende beschermde soorten binnen het plangebied en het beschermingsregime

				nader onderzoek nodig
vrijstellingsregeling Ffw	tabel 1		mol, egel en algemene muizen bruine kikker en gewone pad	nee
ontheffingsregeling Ffw	tabel 2		geen	nee
	tabel 3	<i>bijlage AMvB</i>	1 geen	nee
		<i>bijlage IV HR</i>	alle vleermuizen (foeragerend en vliegroute)	nee
	vogels	<i>cat. 1 t/m 4</i>	geen	nee

Toetsing en conclusie

Op grond van de quickscan kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- in het plangebied komen beschermde soorten van de Ffw voor;
- schade kan (deels) voorkomen worden door de maatregelen volgens het ecologisch protocol in paragraaf 4.3 van de quickscan uit te voeren;
- niet alle schade is te vermijden; er worden mogelijk verbodsbepalingen overtreden ten aanzien van grondgebonden zoogdieren en algemene amfibieën van tabel 1. Aangezien de gunstige staat van instandhouding van deze soorten niet in het geding is als gevolg van de ontwikkeling, geldt een algemene vrijstelling. Er hoeft hier dus geen ontheffing voor aangevraagd te worden, maar de algemene zorgplicht (paragraaf 2.4) geldt nog wel;
- in het plangebied worden broedende weidevogels verwacht in het broedseizoen. Tevens is de naastgelegen Hoofdvaart in gebruik als foerageergebied en/of vliegroute door een aantal vleermuissoorten en kan de rugstreepad zich vestigen in het plangebied tijdens het voortplantingsseizoen (al deze soorten zijn tabel 3; zwaar beschermd). De plannen kunnen schade veroorzaken aan deze functies van het plangebied, waarvoor geen ontheffing van de Flora- en faunawet mogelijk is. Wanneer volgens het ecologisch werkprotocol (paragraaf 4.3 quickscan) wordt gewerkt, kan schade aan broedvogels, vleermuizen en rugstreepadden worden uitgesloten.

Als aan de genoemde voorwaarden wordt voldaan, staat de Ffw de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg.

5.7 Luchthavenindelingbesluit Schiphol

Toetsingskader

Luchthavenindelingbesluit

Het rijksbeleid ten aanzien van de toekomstige ontwikkeling van Schiphol is geformuleerd in de Wet tot wijziging van de Wet Luchtvaart die op 20 februari 2003 in werking is getreden (verder gewijzigde Wet Luchtvaart genoemd). De gewijzigde Wet Luchtvaart is gericht op het tot stand brengen van een wettelijke grondslag voor het nieuwe regime voor de luchthaven Schiphol. Deze wet vormt de grondslag voor twee uitvoeringsbesluiten: het Luchthavenverkeersbesluit en het Luchthavenindelingbesluit. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen in overeenstemming te zijn met het Luchthavenindelingbesluit.

De ruimtelijke consequenties van de gewijzigde Wet Luchtvaart worden weergegeven in het Luchthavenindelingbesluit. In dit Besluit wordt een beperkingengebied aangegeven. Hierin worden beperkingengebieden ten aanzien van Schiphol weergegeven met betrekking tot externe veiligheid, geluidsbelasting, hoogtebeperkingen en vogelaantrekkende werking.

Nota Ruimte

In de Nota Ruimte wordt aangegeven dat Schiphol voor de toekomst ruimte nodig heeft om uit te breiden. Derhalve is op een PKB-kaart de zogenoemde 20 Ke-contour opgenomen. Binnen deze contouren mogen geen nieuwe uitleglocaties ten behoeve van woningbouw worden ontwikkeld. Herstructurering en intensivering in bestaand gebouwd gebied zijn binnen de 20 Ke-contour nu en in de toekomst wel mogelijk. Revitalisering, herstructurering en transformatie van bestaande woon- en werkgebieden is volgens de Nota cruciaal om de gestelde ruimtelijke doelen te kunnen bereiken.

Onderzoek

Het plangebied ligt binnen het hoogtebeperkingengebied uit het Luchthavenindelingbesluit. De bouwhoogte mag ter plaatse van het plangebied niet meer bedragen dan 70 m. Het beoogde crematorium zal kleiner zijn dan 70 m en past binnen de eisen van het Luchthavenindelingbesluit. Ook ligt het plangebied binnen de zone waarin beperkingen gelden ten aanzien van functies met een vogelaantrekkende werking. Aangezien een crematorium geen vogelaantrekkende werking heeft, vormt de ligging binnen deze zone geen belemmering voor de realisatie van dit bestemmingsplan.

Het plangebied ligt binnen de 20 Ke-contour uit de Nota Ruimte. Aangezien het bestemmingsplan niet voorziet in woningbouw, vormt ook de ligging binnen deze contour geen belemmering voor de realisatie van dit bestemmingsplan.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de ligging nabij Schiphol geen belemmering vormt voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

5.8 Milieuhinder en omliggende functies

Toetsingskader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet in ruimtelijke plannen rekening worden gehouden met afstemming tussen gevoelige functies en milieuhinderlijke functies. Uitgangspunt daarbij is dat bestaande bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor de afstemming tussen functies kan gebruik worden gemaakt van de VNG-publicatie *Bedrijven en Milieuzonering* (editie 2009). In deze publicatie zijn voor verschillende bedrijfsactiviteiten richtafstanden opgenomen voor milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie, namelijk geluid, geur, gevaar en stof.

Onderzoek

In de omgeving van het plangebied liggen geen bedrijven. Het crematorium zelf is te beschouwen als een milieuhinderlijke activiteiten. Op grond van bovengenoemde VNG-publicatie geldt voor crematoria een richtafstand van 100 m ten opzichte van woningen in een rustige woonwijk of een rustig buitengebied. Aangezien de meest nabij gelegen woningen direct aan het beoogde crematoriumperceel grenzen, wordt niet aan deze richtafstand voldaan. Ook aan de overkant van de vaart liggen woningen op ongeveer 30 m van het plangebied. Wanneer de hinder als gevolg van een crematorium wordt uitgesplitst naar de verschillende milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie blijkt dat de VNG-publicatie voor de aspecten stof en gevaar een richtafstand hanteert van 10 m. Voor het aspect geluid hanteert de VNG-publicatie een richtafstand van 30 m en voor het aspect geur een afstand van 100 m. De VNG-publicatie geeft een vrij grove indeling van de hinderlijkheid van activiteiten, waarbij uitgegaan wordt van activiteiten die in het algemeen bij een bepaald type functie worden uitgeoefend. Door bijvoorbeeld een beperkte omvang of een specifieke indeling van het terrein of uitvoering van (deel)activiteiten kan het zijn dat de milieuhinder van een functie minder is dan waar in de VNG-publicatie van uit wordt gegaan. Hieronder zal per aspect worden onderbouwd waarom er, ondanks het feit dat er niet aan de richtafstanden wordt voldaan, toch sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen.

Stof

Voor het aspect stof hanteert de VNG-publicatie een richtafstand van 10 m. Stofhinder kan bij een crematorium optreden als gevolg van het uitstrooien van as. De locatie waar dit plaats zal vinden ligt niet direct naast de bestaande woningen (hier zijn namelijk de parkeerplaatsen beoogd), maar op ongeveer 30 m van de woningen ten zuiden van het plangebied en ongeveer 40 m van de woningen aan de overkant van de vaart. Daarom zal er ter plaatse van deze woningen geen sprake zijn van onaanvaardbare stofhinder.

Gevaar

Ook voor dit aspect hanteert de VNG-publicatie een richtafstand van 10 m. Het gevaar als gevolg van een crematorium wordt veroorzaakt door de verbranding met hoge temperaturen. Dergelijke verbranding vindt maar op één locatie binnen het plangebied plaats, namelijk bij de ovens. Deze locatie ligt op ruim meer dan 10 m van de bestaande woningen. Daarom zal er ter plaatse van deze woningen geen sprake zijn van onaanvaardbare risico's.

Geluid

Geluidshinder kan worden veroorzaakt door uitvaartdiensten en het bijbehorende verkeer. Wat betreft de hinder als gevolg van het extra verkeer dat deze ontwikkeling genereert, wordt verwezen naar de paragraaf Verkeer. In deze paragraaf is onderbouwd waarom dit verkeer niet tot onaanvaardbare hinder leidt. Wat betreft de hinder als gevolg van de diensten kan worden opgemerkt dat het hier om een crematorium met een beperkte omvang gaat. Het aantal diensten zal daarom beperkt zijn en zeker niet in de nachtelijke uren plaatsvinden. Ter plaatse van de bestaande woningen zal dan ook geen sprake zijn van onaanvaardbare geluidshinder.

Geur

Voor dit aspect hanteert de VNG-publicatie een richtafstand van 100 m. De geurhinder van een crematorium wordt veroorzaakt door de stoffen die een crematorium na de verbranding uitstoot. In de paragraaf Luchtkwaliteit is uiteengezet dat crematoria moeten voldoen aan de luchtkwaliteitseisen uit de NeR. Het crematorium, dat door middel van dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, zal voldoen aan alle eisen. Op deze manier zal geurhinder ter plaatse van de bestaande woningen worden voorkomen.

Vanwege de indeling van het plangebied en de aanvullende eisen die wet- en regelgeving op het gebied van milieu aan een crematorium stellen, zal ter plaatse van de bestaande woningen sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, ondanks het feit dat niet aan de richtafstand uit de VNG-publicatie wordt voldaan.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect milieuhinder en omliggende functies geen belemmering oplevert voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

5.9 Externe veiligheid

Toetsingskader

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor of water en door buisleidingen.

In het externe veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag gedurende het hele jaar) en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De norm voor het GR is een oriëntatiewaarde. De gemeente heeft een verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Het toetsingskader voor risicovolle inrichtingen wordt gevormd door het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Aan grenswaarden moet altijd worden voldaan, van richtwaarden kan om gewichtige reden worden afgeweken. Zowel de grenswaarde als de richtwaarde liggen op een niveau van 10^{-6} per jaar. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moet aan de grenswaarde worden voldaan en met de richtwaarde rekening worden gehouden, ongeacht of het een bestaande of een nieuwe situatie betreft. Op basis van het Bevi geldt een verantwoordingsplicht ten aanzien van het GR in het invloedsgebied rondom de inrichting. De gemeente heeft een uitgebreide verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Voor transportassen geldt voor bestaande situaties de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten van 10^{-5} per jaar en de streefwaarde van 10^{-6} per jaar. In nieuwe situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare objecten 10^{-6} per jaar. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als een richtwaarde.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen. Deze AMvB sluit aan bij de risiconormering uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Voor het PR geldt dat er binnen de risicocontour van 10^{-6} geen kwetsbare objecten mogen worden gerealiseerd. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als een richtwaarde. Voor het GR wordt een oriëntatiewaarde als ijkpunt gehanteerd.

Onderzoek

Uit de provinciale risicokaart (www.risicokaart.nl) blijkt dat in de omgeving van het plangebied (op ruime afstand) verschillende risicovolle inrichtingen liggen. Aan de rand van de kern Nieuw-Vennep is op het perceel Roggestraat een ammoniakinstallaties aanwezig (2.000 kg). De PR 10^{-6} -risicocontour ligt niet buiten de inrichting en het GR ligt onder de oriëntatiewaarde. De minimale afstand tot het plangebied bedraagt ruim 650 m. Ten noordoosten van het plangebied vindt op het perceel Hoofdweg 965 (Smiths) opslag van gevaarlijke stoffen plaats. De PR 10^{-6} -risicocontouren heeft een omvang van 65 m. De afstand van het plangebied tot het perceel Hoofdweg 965 bedraagt meer dan 400 m. Gezien de grote afstanden tussen het plangebied en de risicovolle inrichtingen, vormen deze inrichtingen geen belemmering voor de realisatie van de beoogde

ontwikkeling.

Op korte afstand van het plangebied bevinden zich geen hoofdtransportassen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen de gemeente Haarlemmermeer zijn geen routes voor het transport van gevaarlijke stoffen aangewezen. Dit betekent dat over de Hoofdweg vervoer van gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden. Gezien de functie van deze weg en de aard van de omgeving zal dit echter minimaal zijn en geen belemmeringen opleveren voor de ontwikkeling binnen het plangebied. De PR 10^{-6} -risicocontour ligt in geen geval buiten de weg en er is geen sprake van een relevant GR.

Uit de provinciale risicokaart blijkt dat op ongeveer 1 km van het plangebied een aantal leidingen liggen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Het plangebied ligt echter buiten het invloedsgebied van deze leidingen. Daarom vormt ook het vervoer van gevaarlijke stoffen door leidingen geen belemmering voor de realisatie van de beoogde ontwikkeling.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect externe veiligheid geen belemmering oplevert voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

5.10 Geluid

Het uitvaartcentrum is in het kader van de Wet geluidhinder geen geluidsgevoelige functie. Onderzoek naar geluidshinder kan dan ook achterwege blijven.

5.11 Luchtkwaliteit

Toetsingskader

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk). De Wet milieubeheer (Wm) bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in tabel 5.2 weergegeven. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet.

Tabel 5.2 Grenswaarden maatgevende stoffen Wm

stof	toetsing van	grenswaarde	geldig
stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	60 µg/m ³	2010 tot en met 2014
	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	vanaf 2015
fijn stof (PM ₁₀)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	vanaf 11 juni 2011

1. Bij de beoordeling hiervan blijven de aanwezige concentraties van zeezout buiten beschouwing (volgens de bij de Wm behorende Regeling beoordeling Luchtkwaliteit 2007).

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit (zoals de vaststelling van een bestemmingsplan) onder andere uitoefenen indien de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden, of de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht.

In het Besluit niet in betekenende mate (nibm) en de bijbehorende regeling is bepaald in welke gevallen een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen en dus niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Dit is onder andere het geval wanneer de bijdrage van een project aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen kleiner is dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde van die stof.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een bestemmingsplan uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens tevens rekening gehouden met de luchtkwaliteit ter plaatse.

Onderzoek

Het bestemmingsplan maakt de realisatie van een crematorium mogelijk. In paragraaf 4.5 is bepaald dat deze ontwikkeling een verkeersaantrekkende werking van 150 mvt/etmaal heeft. Uit de nibm-tool van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (www.infomil.nl) blijkt dat een de bijdrage van deze verkeersaantrekkende werking aan de concentraties stikstofdioxide en fijn stof kleiner is dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde van deze stoffen. De realisatie van deze ontwikkeling draagt dan ook niet in betekenende mate bij aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen. Formele toetsing aan de grenswaarden uit de Wm kan daarom achterwege blijven. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt wel inzicht gegeven in de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied. Met behulp van de monitoringstool (www.nsl-monitoring.nl) die bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit hoort, is de luchtkwaliteit bepaald ter plaatse van de Hoofdweg, een maatgevende weg waaraan het plangebied grenst. Uit de monitoringstool blijkt dat gedurende de gehele planperiode zowel de jaargemiddelde concentratie stikstofdioxide als de jaargemiddelde concentratie fijn stof direct langs deze weg onder bovengenoemde grenswaarden liggen. Ter plaatse van het plangebied zal daarom sprake zijn van een aanvaardbaar verblijfsklimaat.

Naast de mogelijke gevolgen voor de luchtkwaliteit door de verkeersaantrekkende werking van het crematorium dient ook aandacht te worden besteed aan de directe emissie door het crematorium zelf. In de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) staan de regels waaraan een bedrijf moet voldoen bij de uitstoot van verontreinigende stoffen naar de lucht. In de NeR is een Bijzondere Regeling Crematoria opgenomen. Deze regeling bevat normen voor de geëmitteerde rookgassen en eisen voor de te gebruiken installaties. Het crematorium, dat door middel van dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, zal voldoen aan alle eisen. Voor alle stoffen (met uitzondering van kwik) geldt dat bij een goed functionerend crematorium de emissies onder normale omstandigheden onder de grenswaarden van de algemene emissie-eisen van de NeR blijven. Voor kwik legt de NeR een nageschakelde techniek op.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wm wordt voldaan. Ook is er ter plaatse van het plangebied, vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit, sprake van een aanvaardbaar verblijfsklimaat. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarom geen belemmering voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

5.12 Kabels, leidingen en telecommunicatie-installaties

Zowel in het plangebied als in de directe omgeving van het plangebied liggen geen planologisch relevante leidingen. Ook zijn hier geen hoogspanningslijnen, straalpaden of telecomverbindingen aanwezig. Er wordt daarom geconcludeerd dat het aspect kabels en leidingen geen belemmering oplevert voor de realisatie van dit project.

5.13 Duurzaamheid

Normstelling en beleid

Speerpunten in het klimaatbeleid van de gemeente Haarlemmermeer zijn:

- een reductie van de CO₂-uitstoot van 30% (ten opzichte van 1990) in 2020;
- realisatie van 20% duurzame energie in 2020.

Deze doelstellingen zijn uitgewerkt in een Plan van Aanpak (PvA) voor de periode 2009-2020. In het PvA worden per thema een aantal projecten uitgewerkt waarmee CO₂-reductie kan worden behaald. Per project is de kosteneffectiviteit van een ton CO₂-besparing ingeschat. De totale opgave betreft een CO₂-reductie van circa 400 kiloton. In het PvA is voor bedrijven en gemeentelijke voorzieningen de doelstelling opgenomen van CO₂-neutrale nieuwbouw.

Onderzoek en conclusie

In het nieuw op te richten uitvaartcentrum zal duurzaamheid een belangrijk aspect zijn. Bij de toetsing van de omgevingsvergunning voor bouwen zal het aspect duurzaamheid meegenomen worden. In het kader van het bestemmingsplan wordt dit niet meegenomen.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.12 Wro is de gemeente verplicht bij vaststelling van een bestemmingsplan of projectbesluit waarin bouwplannen zijn opgenomen als aangewezen in artikel 6.12 Wro juncto artikel 6.2.1 Bro, een exploitatieplan vast te stellen. Geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld als het verhalen van kosten anderszins is verzekerd, bijvoorbeeld doordat de gemeente hierover overeenkomsten heeft gesloten met de eigenaren van de binnen het exploitatiegebied gelegen gronden, of doordat de gemeente zelf eigenaar is van bedoelde gronden.

Tussen de gemeente en de initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst opgesteld, hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is het opstellen van een exploitatieplan niet nodig.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Overleg ex art 3.1.1 Bro

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat de gemeente overlegt met alle betrokken overheden en instanties. Voor dit bestemmingsplan is overleg gepleegd met de Provincie Noord-Holland en het Hoogheemraadschap van Rijnland. Bij Gedeputeerde Staten van Noord-Holland is ook gevraagd om ontheffing als bedoeld in artikel 14 van de Provinciale Verordening Ruimtelijke Structuurvisie, vanwege verstedelijking buiten bestaand bebouwd gebied.

Verder zijn de Monumentencommissie, de Stichting Meer-Historie en de dorpsraad Nieuw-Vennep in kennis gesteld van het voorontwerpbestemmingsplan.

Het plan is niet toegezonden aan de VROM-inspectie is het plan niet toegezonden, omdat er geen rijksbelangen aan de orde zijn.

Onderstaand is een overzicht van de ingekomen reacties weergegeven.

Provincie Noord-Holland

De Adviescommissie Ruimtelijke Ordening van de provincie adviseert Gedeputeerde Staten hierin. Zij oordeelt daarbij over de noodzaak voor de ontwikkeling in het landelijk gebied danwel of de beoogde verstedelijking niet door herstructureren e.d., binnen bestaand bebouwd gebied kan worden gerealiseerd. Daarnaast wordt geoordeeld of rekening wordt gehouden met de openheid van het landschap, de historische structuurlijnen en cultuurhistorische objecten.

De commissie is met de gemeente Haarlemmermeer van oordeel dat het crematorium niet in stedelijk gebied kan worden gerealiseerd en dat gezien het verzorgingsgebied de locatie gelegen dient te zijn tussen Hoofddorp en Nieuw-Vennep.

Wat betreft de landschappelijke inpassing is de commissie echter van mening dat de erfafscheiding middels een dichte beplanting van 10 meter diep niet past in het open gebied. Ook in de toekomstige situatie is hier volgens het Masterplan Park21 immers sprake van een polderlandschap, dan in de vorm van stadslandbouw.

Reactie gemeente

De groeninpassing van het crematorium zal opnieuw bekeken worden. Daarbij zal rekening worden gehouden met het oordeel van de adviescommissie. De tekst in de toelichting van het bestemmingsplan is hier ook op aangepast. De verbeelding en de regels van het bestemmingsplan kunnen niet dwingend zijn voor de wijze van beplanting. In die zin is het bestemmingsplan ongewijzigd gebleven.

De gemeente ziet de vereiste ontheffing met vertrouwen tegemoet.

Hoogheemraadschap van Rijnland

Het Hoogheemraadschap heeft in haar reactie een positief wateradvies gegeven. Opgemerkt wordt wel dat de initiatiefnemer over de vereiste keurvergunningen nog afrondend overleg moet voeren.

Reactie gemeente

Deze reactie wordt voor kennisgeving aangenomen. De initiatiefnemer zal in het vergunningenspoor zorgen voor de benodigde vergunningen.

Monumentencommissie

De Monumentencommissie geeft op dit voorontwerp een negatief advies. Ze adviseert om het plan te spiegelen waardoor het gebouw, vanaf de Hoofdweg gezien, rechts op de kavel komt te staan.

Reactie gemeente

Als het gebouw aan de andere zijde van het perceel zou worden geplaatst, zou het naast bestaande woningen gesitueerd zijn. Er is voor de huidige positie gekozen, omdat het gebouw waarin de crematies plaatsvinden daarmee op afstand van de woningen staat. Hiermee is de beleving van een crematorium naast de deur voor de bewoners het minst ingrijpend.

Stichting Meer-Historie

De Stichting Meer-Historie geeft aan geen opmerkingen te hebben op het voorontwerpbestemmingsplan. Ze vertrouwt erop dat er geen hoge beplanting komt die het zicht op het witte pomphuisje zou belemmeren.

Reactie gemeente

Rondom het pomphuisje is de dubbelbestemming 'Waarde-Cultuurhistorie' opgenomen. Hierin is onder andere is opgenomen dat er geen hoogopgaande beplanting voor het pomphuisje mag worden geplaatst. Hiermee is het zicht op het pomphuisje gegarandeerd.

6.2.2 Inspraak

De gemeentelijke inspraakverordening van de gemeente Haarlemmermeer heeft het bieden van inspraak gekoppeld aan beleidsontwikkeling. De ontwikkeling van het crematorium is geen nieuwe beleidsontwikkeling, daarom wordt er voor dit bestemmingsplan geen inspraak gehouden.

Wel informeert de gemeente in samenwerking met de initiatiefnemer na het vooroverleg publiek en pers over de realisatie van het crematorium.

Hoofdstuk 7 Juridische aspecten

7.1 Algemeen

Het voorliggende bestemmingsplan is ontwikkelingsgericht. Dit bestemmingsplan biedt een directe bouwtitel voor de beoogde ontwikkeling van het crematorium. Daarbij wordt een zekere mate van flexibiliteit geboden om tijdens de ontwikkelperiode in te kunnen spelen op gewenste ontwikkelingen. De flexibiliteit is echter wel ingekaderd, zodat voldoende rechtszekerheid bestaat voor belanghebbenden.

7.2 Opzet regels en planverbeelding

Wettelijke vereisten

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat ruimtelijke plannen digitaal en analoog beschikbaar moeten zijn. Dit brengt met zich mee dat bestemmingsplannen digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze gepresenteerd moeten worden. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan digitale en analoge plannen moeten voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvoi.

Opbouw planregels

De regels van het plan bestaan uit de volgende onderdelen:

- inleidende regels;
- bestemmingsregels;
- algemene regels;
- overgangs- en slotregel.

7.3 Inleidende regels

Begrippen

Dit artikel definieert de begrippen die in het bestemmingsplan worden gebruikt. Dit wordt gedaan om interpretatieverschillen te voorkomen.

Wijze van meten

Dit artikel maakt duidelijk hoe de lengte, breedte, hoogte, diepte en oppervlakte en dergelijke van gronden en bouwwerken worden gemeten of berekend. Alle begrippen waarin maten en waarden voorkomen worden in dit artikel verklaard. Hierin is ook gesteld dat ondergeschikte bouwdelen voor wat betreft bouwen buiten beschouwing worden gelaten, mits de overschrijding van bouw- of bestemmingsgrenzen niet meer bedraagt dan 1 m. Het gaat hierbij dus niet om overschrijdingen van goot- en bouwhoogte in de verticale richting.

Verbeelding (plankaart)

Met de digitalisering van ruimtelijke plannen is het lezen en interpreteren van de verbeelding (voorheen plankaart) een nieuwe aangelegenheid. Via de website www.ruimtelijkeplannen.nl kunnen bestemmingsplannen (ook in voorbereiding zijnde plannen voor zover deze ter inzage zijn gelegd) worden ingezien. Alhoewel de digitale verbeelding het uitgangspunt vormt, blijft het mogelijk het bestemmingsplan analoog in te zien. Op de verbeelding zijn alle functies zodanig bestemd, dat het mogelijk is om met behulp van het renvooi direct te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen het plangebied zijn gegeven en welke regels daarbij horen. Uitgangspunt daarbij is dat de verbeelding zoveel mogelijk informatie geeft over de in acht te nemen maten en volumes.

Bestemmingsvlak en bouwvlak

De in het plan voorkomende bestemmingen bestaan ofwel uit één vlak: een bestemmingsvlak, ofwel uit twee vlakken: een bestemmingsvlak én een bouwvlak. Het bestemmingsvlak geeft aan waar een bepaald gebruik is toegestaan. Het bouwvlak is een gebied dat op de verbeelding is aangeduid waarvoor de mogelijkheden om gebouwen te bouwen in de regels zijn aangegeven. Bouwvlakken worden op de verbeelding doorgaans voorzien van aanduidingen die betrekking hebben op de maatvoering. Soms komt het voor dat het bestemmingsvlak en het bouwvlak met elkaar samenvallen. Op de verbeelding is dan uitsluitend een bouwvlak te zien (het bestemmingsvlak ligt hieronder).

Aanduidingen

Op de verbeelding is gebruikgemaakt van een maatvoeringaanduiding en een functieaanduiding. Op de verbeelding sprake van een maatvoeringaanduiding ten behoeve van de maximale bouwhoogte en een functieaanduiding ten behoeve van de cultuurhistorische waarden.

7.4 Bestemmingsregels

Groen

De groene zone rondom het crematorium is bestemd als Groen. Binnen deze bestemming zijn groen- en watervoorzieningen en voet- en fietspaden toegestaan. Binnen de bestemmingen Groen en Maatschappelijk - Crematorium dient in totaal ten minste 1.500 m² water te worden gerealiseerd. Hiervan mag ten hoogste 650 m² binnen de bestemming groen worden gerealiseerd. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van waarde - cultuurhistorie' zijn de gronden bestemd voor de instanthouding van de cultuurhistorische waarde van het pomphuisje.

Maatschappelijk - Crematorium

De gronden die in gebruik zijn door het crematorium zijn bestemd als Maatschappelijk - Crematorium. Hierbinnen zijn een crematorium en een rouwcentrum met bijbehorende voorzieningen toegestaan. Onder deze bijbehorende voorzieningen vallen onder meer het strooiveld en een urnenmuur. Daarnaast mogen binnen deze bestemming parkeerplaatsen en andere verhardingen worden gerealiseerd, waaronder ten behoeve van de in- en uitrit naar de Hoofdweg Oost. Voor het aantal parkeerplaatsen geldt dat tenminste 125 parkeerplaatsen worden gerealiseerd. Ook zijn binnen de bestemming groenvoorzieningen toegestaan. Hierbij dient ten minste 1400 m² aan groenvoorzieningen worden gerealiseerd ten behoeve van de groene inrichting van het terrein.

Binnen de bestemmingen Groen en Maatschappelijk - Crematorium dient in totaal ten minste 1.500 m² water te worden gerealiseerd. Hiervan mag ten hoogste 650 m² binnen de bestemming groen worden gerealiseerd.

Waarde - Cultuurhistorie

Ten behoeve van de cultuurhistorische waarden van het pomphuisje is de dubbelbestemming Waarde - Cultuurhistorie opgenomen. De dubbelbestemming is opgenomen om het open landschap ter plaatse van het pomphuisje te beschermen, waardoor het pomphuisje zichtbaar blijft vanuit het de directe omgeving.

7.5 Algemene regels

In dit onderdeel van de regels komen algemene regels aan de orde die gelden voor alle bestemmingen in het bestemmingsplan. De algemene regels bestaan uit de volgende artikelen.

Antidubbeltelbepaling

Een antidubbeltelbepaling wordt opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebieden terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

De formulering van de antidubbeltelbepaling wordt bindend voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.2.4 Bro).

Uitsluiting aanvullende werking bouwverordening

Deze bepaling geeft invulling aan de afstemmingsbepaling tussen de bouwverordening en het bestemmingsplan ingevolge artikel 9 van de Woningwet. Artikel 9 van de Woningwet regelt primair dat de bouwverordening buiten toepassing blijft voor zover deze niet overeenstemt met het desbetreffende bestemmingsplan. Voor zover het bestemmingsplan geen regels bevat ten aanzien van een onderwerp dat in de bouwverordening is geregeld, is de bouwverordening wel van toepassing, tenzij het bestemmingsplan anders bepaalt. De bepaling dient als uitwerking van de laatste zinsnede en voorkomt dat de bouwverordening onbedoeld aanvullend werkt bij onderwerpen die in het bestemmingsplan bewust niet zijn geregeld, bijvoorbeeld omwille van globaliteit. De relevante onderwerpen staan allemaal in paragraaf 2.5 van de bouwverordening.

Algemene afwijkingsregels

In dit artikel wordt een opsomming gegeven van de regels waarvan afgeweken kan worden. Het gaat hierbij om de bevoegdheid om bij omgevingsvergunning af te wijken van regels die gelden voor alle bestemmingen in het plan. Dit betreft bijvoorbeeld de vrijstelling ten behoeve van afwijking van de voorgeschreven maten en percentages. Afwijking is overigens alleen mogelijk wanneer hiermee geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan aspecten als de woon- en milieusituatie van aangrenzende percelen.

Werking wettelijke regelingen

In de regels van een bestemmingsplan wordt in een (toenemend) aantal gevallen met verwijzing naar een (andere) wettelijke regeling een procedure, begrip en/of functie uit die andere regeling van toepassing verklaard. De van toepassing verklaarde wettelijke regeling geldt zoals deze luidt op het moment van de vaststelling van de bestemmingsplanregels. Wijziging van de wettelijke regeling na de vaststelling van het bestemmingsplan zou anders zonder Wro-procedure een wijziging van het bestemmingsplan met zich mee kunnen brengen.

7.6 Overgangs- en slotregel

In artikel 3.2.1 van het Bro zijn standaardregels opgenomen met betrekking tot het overgangsrecht voor bouwwerken en gebruik. Deze maken onderdeel uit van dit bestemmingsplan. In de slotregel is aangegeven onder welke naam de regels kunnen worden aangeduid.

7.7 Handhaafbaarheid

Het bestemmingsplan is het juridisch instrument om te bepalen welke ruimte voor welke bouw- en gebruiksactiviteiten mag worden aangewend. In dit bestemmingsplan zijn regels gesteld, waarbij het bestaande gebruik niet kan worden voortgezet omdat sprake is van nieuwe ontwikkelingen. Ten aanzien van de beoogde ontwikkelingen is een nieuwe set regels opgesteld waarbinnen de ontwikkeling dient plaats te vinden. Het handhavingsbeleid is erop gericht dat deze regels ook worden nageleefd. Het bestemmingsplan bindt zowel burgers als de gemeente en is dan ook de basis voor handhaving en handhavingsbeleid.

Handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen 'vasthouden'. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle grondeigenaren, gebruikers en andere rechthebbenden dienen door de gemeente op eenzelfde manier aan het plan te worden gehouden.

Met deze oogmerken is in het bestemmingsplan allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van de regels. Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en de leesbaarheid), hoe groter de mogelijkheden om in de praktijk toe te zien op de naleving van het bestemmingsplan. Ook geldt, hoe minder 'knellend' de regels zijn, hoe kleiner de kans is dat het met de regels wat minder nauw genomen wordt. In de praktijk worden op de lange duur vaak alleen de regels gerespecteerd waar betrokkenen de noodzaak en redelijkheid van inzien.

Onder handhaving wordt niet alleen het repressief optreden verstaan, maar ook preventie en voorlichting. Repressief optreden bestaat uit toezicht en opsporing en in het verlengde daarvan – na afweging van belangen waaronder de effectiviteit van optreden – correctie, bestaande uit sancties en maatregelen. De sancties en maatregelen kunnen bestaan uit het stilleggen van activiteiten, aanschrijvingen, bestuursdwang, strafrechtelijk optreden en de dwangsom. Preventief handelen bestaat uit voorlichting en vooroverleg voor het indienen van een aanvraag om een vergunning en voorts het weigeren van de vergunning en eventuele afwijkingen.

