



Nota van B&W

Onderwerp Beleidslijn speelvelden gemeentebreed en geslotenverklaring omheinde trapveld en basketbalveld Bolwerksepoort

Portefeuillehouder Drs. Th.L.N. Weterings
Collegevergadering 6 november 2012
Inlichtingen Drs. J.J.M. De Schepper (023 567 6303)
Registratienummer 2012.0064926

Inleiding

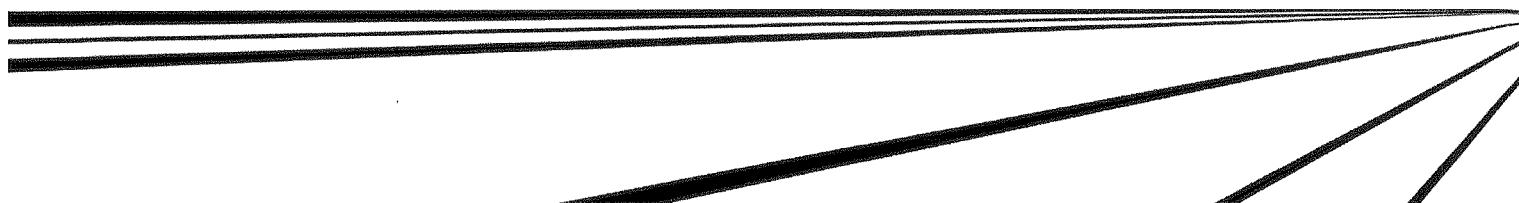
12 juni 2012 hebben wij besloten (2012.0031233) om op basis van artikel 461 Wetboek van Strafrecht een verbod op toegang op te leggen tussen 20:00 uur 's avonds en 8:00 uur 's ochtends tot 1 november 2012 voor het omheinde trapveld en het basketbalveld aan de Bolwerksepoort in Nieuw-Vennep. In deze nota volgt het besluit om de tijden van de geslotenverklaring terug te brengen naar 22:00 uur zoals eerder besloten op 10 april 2012 (2012.0016737). Bij de nabijgelegen locaties trapveld Winterpark en het omheinde trapveld bij de Regulierspoort wordt ingezet op een preventieve aanpak en extra monitoring door handhavende partijen.

Dit houdt in dat vanaf het moment van publicatie van dit besluit in de Informeer voor het omheinde trapveld en het basketbalveld aan de Bolwerksepoort in Nieuw-Vennep een geslotenverklaring geldt van 22:00 uur 's avonds tot 8:00 uur 's ochtends.

Naar aanleiding van vragen van de fractie van PvdA tijdens de gemeenteraadsvergadering van 6 september 2012 hebben wij de raad toegezegd met een notitie te komen of, en zo ja, in welke mate wij überhaupt willen gaan werken met sluitingstijden van speelvelden. In deze nota gaan we mede in op de vragen van de fractie van de PvdA.

Doelstelling

Met het opleggen van artikel 461 Wetboek van Strafrecht bij het omheinde trapveld en het basketbalveld aan de Bolwerksepoort wordt beoogd dat de overlast voor omwonenden op genoemde tijden verminderd wordt. Bestaande of eventueel dreigende overlast bij het Winterpark en de Regulierspoort wordt op een andere wijze gepoogd te verminderen en te voorkomen.



Context

Aan de Bolwerksepoort in Getsewoud-Noord ligt sinds de aanleg van de wijk een trapveld. Vanaf het najaar van 2009 is er geïnvesteerd om dit afgetrapte en vaak modderige veld van kunstgras te voorzien. Op deze manier kan het gehele jaar van het veld gebruik worden gemaakt en dus meer worden benut. Het kunstgrastrapveld sluit aan bij ons gemeentelijk speelruimte- en sportbeleid, waarin gepleit wordt voor voldoende, aantrekkelijke speel-, sport- en ontmoetingsvoorzieningen voor de jeugd in de buitenruimte. De laatste jaren is de vraag daarbij verschoven van grastrapveld naar kunstgrastrapveld en multisportveld. Het trapveld voorziet in een grote behoefte, mede daar het aantal kinderen en jongeren in Getsewoud groot is. De leeftijdsopbouw in deze wijk blijft bovendien de komende jaren nog sterk in beweging: met name het aantal tieners en jongeren neemt nog toe (Jeugdombibus, 2010).

De afgelopen twee jaar is er discussie over het gebruik van het trapveld aan de Bolwerksepoort. In lente, zomer en najaar wordt het veld te intensief gebruikt om een leefbare woonomgeving te kunnen bewerkstelligen. Kinderen en jongeren hebben het veld ontdekt sinds het veld van kunstgras is voorzien en maken, afhankelijk van het weer, goed gebruik van het trapveld. Helaas veroorzaakt dit ook overlast. Er wordt meer gevoetbald dan voorheen. Overdag spelen er met name kinderen, met of zonder hun ouders. In de avonden maken veelal jongeren gebruik van het veld. Tot ruim een half jaar geleden werden ook jongeren van buiten de wijk gesignaleerd. Deze jongeren gebruikten de speelplaats als semi-professioneel veld en veroorzaakte schade aan auto's en tuinen. Een deel van deze jongeren kwam met de auto, wat voor parkeeroverlast zorgde.

Vanaf voorjaar 2011 is de inzet van Handhaving & Toezicht, Meerwaarde, Gebiedsmanagement en Politie opgeschaald, wat uiteindelijk heeft geresulteerd in het aanwijzen van de Poortenbuurt als Hotspot. Op zogenaamde hotspots leveren gemeente en ketenpartners (MeerWaarde, politie, Halt) maatwerk om overlast door jongeren tegen te gaan en de balans en leefbaarheid in de wijk te herstellen. Vanuit de groepsaankpak jongerenoverlast is voor de Poortenbuurt een plan van aanpak opgesteld.

Onderdeel van het plan van aanpak waren fysieke aanpassingen aan het speelveld en omgeving om overlast te verminderen en extra toezicht. Er zijn gesprekken gevoerd met omwonenden, jeugd en ouders van de betrokken jongeren en professionals. De openstelling van de speelveld Bolwerksepoort is in het voorjaar 2011 ingeperkt. Tot slot is het speelruimteplan in Getsewoud inmiddels uitgerold. Het doel hiervan was het verbeteren van bestaande en het maken van nieuwe voorzieningen voor de jeugd in de buitenruimte. Hierdoor is meer aanbod en spreiding gekomen in het voorzieningenaanbod.

In het collegebesluit van 12 juni 2012 (2012.0031233) om de openstelling van de Bolwerksepoort te beperken tussen 8:00 en 20:00 uur hebben wij aangegeven dat het effect van het toepassen van artikel 461 Wetboek van Strafrecht op het trapveld aan de Bolwerksepoort zou worden geëvalueerd in oktober. Onderstaand volgt een korte samenvatting.

Evaluatie

Handhavingacties

Er is veelvuldig gecontroleerd bij de Bolwerksepoort op naleving van de geslotenverklaring. De voetballende jeugd stopt om 20:00 uur met voetballen op het trapveld en voetbalt vervolgens elders verder. Slechts enkele keren is geconstateerd dat er ondanks de gesloten

verklaring na 20:00 uur nog jongeren en volwassenen op het speelveld van de Bolwerksepoort aanwezig waren. Nadat zij zijn verzocht om het veld te verlaten hebben zij daar gehoor aan gegeven. Er hebben zich uiteindelijk nooit situaties voorgedaan dat handhavende partijen hebben moeten bekeuren.

(Neven)effecten

De overlast voor de direct omwonenden in de Bolwerksepoort werd door de geslotenverklaring minder, evenals het aantal ontvangen klachten. Door het inperken van de openstelling speelveld Bolwerksepoort en het verbeteren van speelvelden elders in de gemeente is van overlast door jongeren van buiten de omgeving Bolwerksepoort nu geen sprake meer. Bij de intensivering van de aanpak geven alle partijen aan dat er een beter contact is ontstaan met jongeren en buurtbewoners wat door alle partijen als positief wordt benoemd.

Door handhavingsacties verplaatste jongeren zich na 20:00 uur naar andere velden in de buurt, te weten het Winterpark en de Regulierspoort. Daar ontstond vervolgens een overlastsituatie voor omwonenden.

Vervolg

Bij de Bolwerksepoort zien wij, gezien de huidige situatie en naar aanleiding van wat wij uit de bewonersavond hebben vernomen, aanleiding om de geslotenverklaring voort te zetten in aangepaste vorm. Voor de twee andere trapvelden willen wij echter geen geslotenverklaring, omdat dit een uiterste noodmaatregel is. Speel- en trapvelden zijn er wat ons betreft om te gebruiken. Het is daarom niet ons voornemen om meerdere of andere speel- en trapvelden in Haarlemmermeer vanaf een bepaalde tijd gesloten te verklaren. Ook zullen wij de mogelijkheid daartoe niet opnemen in de APV. De beleidslijn is dat we overlastsituaties of dreigende overlastsituaties aanpakken door de gezamenlijke inzet vanuit gemeente en onze ketenpartners en dat blijven we ook de aankomende periode voortzetten.

Door de geslotenverklaring te verkorten van 20:00 uur naar 22:00 uur 's avonds wordt het waterbedeffect op het nabijgelegen omheinde trapveld aan de Regulierspoort en het trapveld aan het Winterpark aanzienlijk verminderd. Na 22:00 uur zijn er namelijk minder jongeren die nog naar een ander trapveld gaan.

Bij de Bolwerksepoort en de Regulierspoort gaan we enkele fysieke maatregelen nemen om overlast te voorkomen. Door deze maatregelen worden de velden wat betreft aantrekkingskracht gelijkwaardiger aan elkaar. De aanpassingen aan het veld op Bolwerksepoort (het verplaatsen van de ballenvanger) zijn inmiddels gestart. Per abuis is hiervoor geen omgevingsvergunning verleend. Wij betreuren dit, maar gaan de vergunningprocedure alsnog starten, waarbij de bewoners ook de mogelijkheid hebben om bezwaar aan te tekenen.

Daarnaast gaan wij in samenwerking met onze ketenpartners voor de trapvelden aan de Regulierspoort en Winterpark een plan van aanpak opstellen met preventieve maatregelen. Bijvoorbeeld door middel van buurtbemiddeling, mediation, gesprekken met de buurt, sport en spelaanbod. Jongeren die zich alsnog later dan 22:00 uur ophouden op of nabij deze trapvelden en overlast veroorzaken worden benaderd door handhavende instanties en gevraagd rekening te houden met de rust voor omwonenden. Uit de evaluatie is gebleken dat jongeren gehoor geven aan het verzoek van handhaving en politie. Dit plan van aanpak zal voor het nieuwe buitenspeelseizoen gereed zijn.

Evaluatie 2013

Medio 2013 wordt het in deze nota van Burgemeester en Wethouders voorgestelde besluit geëvalueerd. Bezien zal ook worden of de aanpak van het Winterpark en de Regulierspoort ingezet kan gaan worden voor de Bolwerksepoort.

Juridische aspecten

De gemeente Haarlemmermeer is eigenaar van de betreffende grond. Het ontzeggen van toegang tot eigen terrein op bepaalde tijdstippen is een privaatrechtelijke rechtshandeling. Op grond van artikel 160 lid 1 sub e Gemeentewet is het college bevoegd zulke rechtshandelingen te verrichten. Op basis van artikel 461 Wetboek van Strafrecht wordt een verbod op toegang opgelegd, dagelijks, gedurende het tijdvak gelegen tussen 22:00 uur 's avonds en 8:00 uur 's ochtends, betreffende het omheinde trapveld en het naastgelegen basketbalveld aan de Bolwerksepoort in Nieuw-Vennep. Hiertoe zullen bij bovengenoemde locaties borden worden geplaatst met verwijzing naar tijden en strafrechtartikel. Handhaving zal geschieden door de Straatcoaches en APV-medewerkers van de gemeente Haarlemmermeer en de politie Kennemerland.

In- en externe communicatie

Het besluit ten aanzien van de geslotenverklaring van het omheinde trapveld en basketbalveld aan de Bolwerksepoort (beslispunt 2) en de preventieve aanpak bij de trapvelden aan de Regulierspoort en Winterpark (beslispunt 3) wordt bekend gemaakt in de Informeer. Tevens worden de aanwezigen bij de bewonersavond Poortenbuurt d.d. 5 september jl. en de wijkraad schriftelijk over ons besluit geïnformeerd.

Besluit

Op grond van het voorgaande hebben wij besloten:

1. dat beleidslijn en uitgangspunt is dat speelvelden tot het openbaar gebied behoren en geen beleid wordt vastgesteld voor geslotenverklaringen van speelvelden;
2. op basis van artikel 461 Wetboek van Strafrecht een verbod op toegang op te leggen dagelijks, gedurende het tijdvak gelegen tussen 22:00 uur 's avonds en 8:00 uur 's ochtends, betreffende het omheinde trapveld en het basketbalveld aan de Bolwerksepoort in Nieuw-Vennep;
3. in samenwerking met de ketenpartners (MeerWaarde, politie, Halt) voor de trapvelden aan de Regulierspoort en Winterpark een plan van aanpak op te stellen voor een meer preventieve aanpak (bijvoorbeeld buurtbemiddelingen, mediation, gesprekken met de buurt, sport en spelaanbod);
4. besluitpunten 2 en 3 bekend te maken in de Informeer;
5. deze nota ter informatie aan de raad te zenden.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
namens dezen,
de portefeuillehouder,


drs. Th.L.N. Weterings